



## MEMO

Aan : Klankbordgroep Sociaal domein  
Van : Bestuurlijk overleg Sociaal domein  
Datum : 5 oktober 2016

### Onderwerp:

Bespreking Concept integrale verordening sociaal domein (versie okt. '16)

---

### Inleiding

We werken toe naar één verordening voor het hele sociale domein waarbij de planning is deze in januari 2017 voor besluitvorming te kunnen voorleggen aan de raden. Daarbij gelden de volgende uitgangspunten:

- we streven naar één verordening sociaal domein voor de vier BUCH gemeenten
- de integrale verordening vervangt de negen verordeningen<sup>1</sup> die we nu hebben in het kader van de Jeugdwet, WMO 2015 en de Participatiewet;
- de verordening van de gemeente Alphen aan den Rijn dient als voorbeeld;
- we houden in principe vast aan eerder gemaakte beleidskeuzes zoals die staan in de negen verordeningen uit 2015, tenzij:
  - deze niet sporen met het integraal beleidskader
  - deze zijn ingehaald door de actualiteit (zoals tussentijdse/aangekondigde wetswijzigingen, jurisprudentie etc.)
  - de ervaring heeft geleerd dat het problemen oplevert in de uitvoering
- waar mogelijk wordt beleid dat per 2015 in de besluiten Wmo en Jeugd is opgenomen overgebracht naar de verordening.

Hierbij vindt u een conceptversie van de integrale verordening (bijlage 1) die bedoeld is ter bespreking in de bijeenkomst op 26 oktober. Daarnaast vindt u als bijlage 2 een wijzigingsoverzicht, waarin is bijgehouden op welke punten de integrale verordening is gewijzigd ten opzichte van de huidige verordeningen.

### Belangrijke onderwerpen in de verordening

#### 1. *de reikwijdte van de verordening*

Binnen de integrale verordening sociaal domein zoals deze nu voorligt is het voorstel om hierin aanvragen op te nemen in het kader van de Jeugdwet, de WMO 2015, de Participatiewet, de IOAW en IOAZ, de Wet Passend Onderwijs (zie **artikel 1.1**). Het idee is dat we het aantal onderwerpen dat binnen de integrale verordening past de komende jaren zullen uitbreiden, bijvoorbeeld met Schuldhulpverlening en Leerlingenvervoer.

#### 2. *Participatiewet in het integrale proces*

De Participatiewet sluit nog niet overal goed aan bij de WMO 2015 en de Jeugdwet. Het knelt bijvoorbeeld in de toegang. Waar je bij Jeugd en WMO als gemeente bepaalt hoe een aanvraag eruit ziet, ligt dit voor de Participatiewet vast in de wet. In praktijk willen we een heel integraal proces voor de drie domeinen, juridisch gezien telt **artikel 4** alleen voor Jeugd en WMO.

---

<sup>1</sup> Verordening Jeugdhulp 2015, Verordening Maatschappelijke ondersteuning 2015, Re-integratieverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015, Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015, Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive 2015, Verordening individuele inkomensvoetstuk 2015, Verordening individuele studietoelage Participatiewet 2015, Verordening loonkostensubsidie Participatiewet 2015, Verordening tegenprestatie Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015

### **3. Maatwerk**

Eén van de belangrijkste uitgangspunten in het sociaal domein is het leveren van maatwerk. Het is een uitdaging dit goed in praktijk te brengen. Enerzijds willen we beleid dat maatwerk bevordert en niet in de weg staat. Anderzijds willen we voorkomen dat maatwerk willekeurig wordt en dat er zo weinig regels zijn dat er geen mogelijkheid meer is om aanvragen af te wijzen. Het verstrekken van een maatwerkvoorziening en de afweging hierover is verwoord in **artikel 5** van de integrale verordening. Daarbij is het idee dat een afweging wordt gemaakt tussen eigen kracht, rechtmatigheid en doelmatigheid.

### **4. PGB-beleid**

In **artikel 6** staat hoe een maatwerkvoorziening via een pgb voor zowel Jeugd als WMO geregeld kan worden. Tijdens de bijeenkomst van de klankbordgroep lichten we dit verder toe en laten we zien welke keuzes er te maken zijn in het kader van het pgb-beleid.

### **5. Uitspraken Centrale raad van Beroep ivm schoonmaakondersteuning**

In verband met de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) over schoonmaakondersteuning moeten we als BUCH gemeenten wijzigingen doorvoeren op onze huidige Wmo verordening. Daarbij gelden de volgende uitgangspunten:

- Bij verordening kan worden bepaald dat een cliënt een bijdrage in de kosten verschuldigd is;
- In de verordening kan de hoogte van de eigen bijdrage voor de verschillende soorten van voorzieningen verschillend worden vastgesteld;
- De hoogte moet dus in de verordening worden bepaald en wordt via lokaal beleid vastgesteld;
- De bijdrage kan niet inkomensafhankelijk zijn;

Wij hebben de vereiste wijzigingen verwerkt in de integrale verordening sociaal domein. De wijzigingen vindt u terug in **artikel 17 lid 3** en zijn nog onder voorbehoud, omdat VNG nog geen modelverordening heeft gepubliceerd.

### **6. Eigen bijdragen in de WMO**

In **artikel 17** vindt u tevens het beleid rondom eigen bijdragen in de WMO. In de bijeenkomst met de klankbordgroep brengen we u op de hoogte van de achtergronden en keuzemogelijkheden bij dit onderwerp.

### **7. Wetswijzigingen Participatiewet (o.a. Beschut werk)**

Voor de Participatiewet geldt dat op een aantal onderwerpen wijzigingen in de verordening moeten worden gedaan omdat de wet wordt aangepast. De verordening Bestuurlijke boete komt in zijn geheel te vervallen. Daarnaast volgen er wijzigingen mbt Loonkostensubsidie en Beschut werk. In de bijeenkomst vertellen we meer over de laatste stand van zaken.