

UITNODIGING

Aan : De leden van de raad en commissie, tkn. Collegeleden
Onderwerp : **Pilot Kadernota RUD NHN 2017**
Datum : **3 november 2015**
Van : griffie
Aanvang : 19.30-20.45 uur
Locatie : **De Beeck Bergen, Commissiezaal**

Pilot Kadernota RUD NHN 2017

Conform de nieuwe WGR (Wet gemeenschappelijke regelingen) stelt het bestuur van de RUD NHN voorafgaand aan de begroting een kadernota vast met beleidsmatige en financiële kaders.

De bedoeling is dat gemeenteraden voor 1 maart een standpunt kunnen innemen op het voorgenomen besluit van het AB en, mogelijk in samenwerking met anderen en/of door middel van een zienswijze, invloed kunnen uitoefenen op de uiteindelijke besluitvorming en vaststelling van de kadernota in het AB

Doel: De commissie/raad heeft na de presentatie inzicht in het proces van opstellen van de Kadernota RUD NHN en de vorm van de nota en de te maken keuzes.

Agenda:

19.30 uur	Opening door de voorzitter Karin Kindt
19.31 uur	Korte introductie door wethouder Odile Rasch.
19.35 uur	Presentatie door de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN)
20.10 uur	Ruimte voor vragenstellen door aanwezigen raads- en commissieleden
20.35 uur	Toelichting op het vervolgtraject door de wethouder
20.45 uur	Streeftijd afsluiting

Aansluitend vindt om 20.45-21.45 de presentatie 'Voortgang visie Dorpshart Schoorl' plaats. Parallel in de raadzaal vindt om 19.30 -20.15 het 'Raadsgesprek' plaats en om 20.15-21.15 de presentatie 'Aanvraag Vastgoed Management'. Om 21.15-22.15 vindt de informatiebijeenkomst 'Project Toekomst Eeuwigelaan' plaats.

Bergen, 21 oktober 2015

Informatiememo Kadernota RUD NHN 2017

Ten behoeve van de Raads- en Statenleden van de bij de RUD NHN aangesloten partijen

Waarom een Kadernota RUD NHN 2017

In de nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regelingen (per 1 januari 2015) is bepaald (art. 34b WGR) dat het Dagelijks Bestuur van de RUD NHN voorafgaand aan de begroting een kadernota verstuurt aan de deelnemers. De wetgever beoogt hiermee dat gemeenteraden en Provinciale Staten vroegtijdig geïnformeerd worden over **de beleidsmatige en financiële kaders** van de Gemeenschappelijke Regeling en dat zij hierop via het Algemeen Bestuur (AB) invloed kan uitoefenen.

Voor de RUD NHN is het voor het eerst dat er een kadernota wordt opgezet. In dit proces worden de eigenaren van de RUD NHN betrokken. De AB-leden van de RUD NHN worden betrokken bij de vormgeving van de kadernota en de uiteindelijk te maken keuzes. We willen de gemeenteraden en Provinciale Staten zo goed mogelijk informeren.

Wat is de rol van de gemeenteraad

De bedoeling is dat gemeenteraden voor 1 maart een standpunt kunnen innemen op het voorgenomen besluit van het AB en, mogelijk in samenwerking met anderen en/of door middel van een zienswijze, invloed kunnen uitoefenen op de uiteindelijke besluitvorming en vaststelling van de kadernota in het AB. Dit heeft geen wettelijke basis, maar past wel binnen de behoefte van gemeenteraden in de regio Noord-Holland Noord. In het voorjaar van 2014 is het onderwerp informatievoorziening vanuit de Gemeenschappelijke Regelingen (GR) richting de gemeenteraden onder de aandacht gebracht. Gemeenteraden gaven aan dat de informatievoorziening aan en communicatie naar de gemeenteraden verbetering behoeft. De informatie vanuit de GR is niet altijd toegesneden op de rol van de gemeenteraad (en in het geval van de RUD NHN van de Provinciale Staten van Noord-Holland), namelijk kaders stellen en controleren. Gemeenteraden ervaren een gebrek aan sturingsmogelijkheden en grip. Het Dagelijks Bestuur van de RUD NHN heeft deze behoefte aan sturing en grip ter harte genomen en wil, alvorens de kadernota 2017 in december toe te zenden, de gemeenteraden en Provinciale Staten vast zo volledig mogelijk informeren over het proces, de toepassing en vormgeving van de kadernota.

Een belangrijk uitgangspunt is dat de RUD NHN geen raadsregeling is, maar een collegeregeling. De informatievoorziening naar de raden en Staten toe zal dan ook via deze lijn worden vormgegeven. Dat wil zeggen dat de AB-leden centraal staan in de communicatie met het college/GS en de gemeenteraden en Staten van de deelnemers.

Hoe ziet het traject van de kadernota eruit

Op 26 oktober 2015 worden/zijn de leden van het Algemeen Bestuur geïnformeerd over **het proces, de toepassing en vormgeving** van de kadernota. Via stellingen en discussie wordt/is vervolgens een beeld gevormd van twee belangrijke thema's die voor de RUD NHN de komende jaren een belangrijke rol zullen spelen. We benadrukken dat de discussie in de themabijeenkomst slechts mening- en **beeldvormend** is (geweest).

Vervolgens worden in oktober en november, de gemeenteraden en Provinciale Staten via commissies of anderszins, geïnformeerd over de functie en toepassing van de kadernota. Uw AB-lid kan, eventueel ondersteund door medewerkers van de RUD NHN, hierover toelichting geven.

Op 9 december 2015 bespreekt het DB RUD NHN de ontwerp-Kadernota RUD NHN 2017. Daarna wordt de nota aangeboden aan de Colleges van Burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten en Gedeputeerde Staten van Noord-Holland. De behandeling van de kadernota in de gemeenteraad of Provinciale State kan een standpunt opleveren. De portefeuillehouder kan vervolgens worden gevraagd hieraan uitvoering te geven.

De mogelijkheid bestaat om in *januari en februari 2016* raads- en Statenleden te informeren over de hoofdlijnen van de ontwerp-kadernota in regionale bijeenkomsten. Indien gewenst kunnen vertegenwoordigers van de RUD NHN dan toelichting geven. Vervolgens kunnen raden en Staten - op lokaal niveau, voor 1 maart 2016 - een besluit nemen over de eventueel af te geven zienswijzen.

Vervolgens zal het Algemeen Bestuur begin *maart 2016* de Kadernota 2017, gewijzigd of ongewijzigd, vaststellen. Alle AB-leden kunnen, naar rato van hun deelname in de GR, namens hun gemeente of de provincie, besluitvorming in het AB sturen, mogelijk via coalitievorming met andere deelnemers.

De vastgestelde kadernota is de start van een nieuwe Planning & Control cyclus, gevolgd door de begroting.

Hoe gaat de Kadernota RUD NHN 2017 eruit zien

Opzet is om de kadernota de volgende paragrafen te laten bevatten:

1. Aanbieding/Beslispunten

In deze paragraaf wordt de kadernota aangeboden door het Dagelijks Bestuur aan de deelnemende gemeenten en de provincie. Onderdeel van deze paragraaf is een beschrijving van de ontwikkeling van het meerjarenperspectief en belangrijke ontwikkelingen. Tevens wordt hierin opgenomen een opsomming van c.q. een duidelijke verwijzing naar de beslispunten die in de kadernota zijn opgenomen.

2. Visie en ontwikkeling

In deze paragraaf wordt de visie van de RUD NHN opgenomen. Tevens wordt ingegaan op ontwikkelingen die op het taakveld van de RUD NHN spelen. Dit kunnen ontwikkelingen zijn die van rijkswege op de RUD NHN afkomen, maar ook kan worden ingegaan op ontwikkelingen die worden gesignaleerd bij gemeenten of voortkomen uit de visie (interne en externe ontwikkelingen). Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen datgene wat moet, waarover al besloten is, wat vanuit de deelnemende gemeenten komt en wat voorstellen zijn vanuit de RUD NHN. Daar waar relevant kan worden ingegaan op maatregelen/besluitvorming die in de voorliggende periode is genomen.

U kunt hierbij denken aan

- Missie en strategie RUD NHN zoals opgenomen in bedrijfsplan
- Autonome ontwikkelingen
 - Conjecturele ontwikkeling
 - Omgevingswet
- Nieuwe ontwikkelingen
 - Evaluatie RUD NHN
 - Financieringsbasis
 - Taakuitvoering huidige taken
 - Taakverbreding
 - Extra bezuinigingen
 - Taakstelling
 - Kwaliteit
 - Speerpunten van de organisatie

3. Actualisering financieel perspectief

In deze paragraaf wordt het verloop van het meerjarenperspectief geschetst. De actualisering gaat in op de jaren 2017-2021.

a. Autonome ontwikkelingen

Hier worden alleen die ontwikkelingen opgenomen waarover besluitvorming al eerder heeft plaatsgevonden c.q. de gevolgen van ontwikkelingen die niet of nauwelijks zijn te sturen (van rijkswege of door eerdere besluitvorming).

b. Nieuwe ontwikkelingen

In deze paragraaf worden de gevolgen van nieuwe ontwikkelingen, dan wel de gevolgen van geformuleerde doelstellingen opgenomen. Hiervan is sprake als er nieuwe ontwikkelingen of nieuwe (wettelijke) regelgeving wordt uitgewerkt of wanneer er sprake is van intensivering/ extensivering van bestaande doelstellingen of afspraken. De invulling van nieuwe ontwikkelingen moet passen binnen de doelstellingen van de RUD NHN (en dus de doelstellingen van de deelnemende gemeenten).

Binnen nieuwe/gewenste ontwikkelingen wordt een onderscheid gemaakt tussen:

- Wettelijk (NB. De financiële vertaling van wet- en regelgeving is opgenomen onder ontwikkelingen. Hier wordt de keuzeruimte binnen wettelijke ontwikkelingen benoemd.)
- Bestuurlijke keuze (incl. nieuwe investeringen)
- Onvoorzien

c. Dekkingsmogelijkheden

d. (Onderbouwing) bezuinigingsvoorstellen

Eind april 2015 heeft de Provincie Noord-Holland een brief gestuurd aan de gemeenten die in gaat op ontwikkelingen die zich gaan voordoen op het terrein van toezicht op gemeenten en gemeenschappelijke regelingen en die van belang zijn voor het opstellen van de (meerjaren) begroting 2016 – 2019. Daarmee is dit schrijven ook van toepassing op de kadernota. Ten behoeve van de beoordeling van de financiële positie zullen alle opgenomen bezuinigingsmaatregelen c.q. taakstellingen, op hardheid en haalbaarheid worden beoordeeld met als doel de realiteit van de ramingen te beoordelen (en de realiteit van de begrotingsaldi). Belangrijk is ook dat u als raden en Staten hier inzicht in krijgt, danwel in het proces dat gaat worden gevolgd om de vereiste hardheid/haalbaarheid voor de begroting te realiseren. Ook kunnen hier voorstellen voor bezuinigingen worden opgenomen.

e. Gevolgen voor gemeentelijke danwel provinciale bijdrage

In deze paragraaf wordt ingegaan op de gevolgen voor de gemeentelijke en provinciale bijdrage als gevolg van de onder 3a tot en met 3d opgenomen voorstellen.

4. Weerstandsvermogen

Op korte termijn zal een wijziging van het BBV plaatsvinden. Op grond hiervan zal verplicht worden om een set financiële kengetallen in de begroting op te nemen. In de kadernota kunnen streefwaarden worden opgenomen voor deze kengetallen c.q. kan worden ingegaan op ontwikkelingen die deze streefwaarden beïnvloeden.

5. Uitgangspunten

Dit betreft een opsomming van c.q. toelichting op:

- Indexatie (loon- en prijs)
- (Rente% kapitaalgoederen)
- % overhead
- Flexibele schil/ inhuur
- Risicomanagement/ weerstandsvermogen (2,5%)

Door het opnemen van de bovenstaande uitgangspunten in de kadernota bent u als deelnemende gemeenten en de provincie in staat om hierover kaderstellende uitspraken te doen.