



- Noord-Holland Noord
- Afdeling Duinstreek

< Concept 6/11/08 > Jaarplan 2009

1. Inleiding

In dit jaarplan van de afdeling Duinstreek staan de beleidsvoornemens, waarvoor in 2009 prioriteit geldt. Nederland is de afgelopen jaren veiliger geworden. De criminaliteit ten opzichte van 2002 is gedaald. Dat geldt ook voor onze regio. Maar het is ons nog niet veilig genoeg. De komende jaren willen we nog een forse slag maken om de veiligheid verder te vergroten en de overlast te verminderen.

In samenspraak met het Openbaar Ministerie heeft er een zorgvuldige afweging plaatsgevonden van de belangrijkste **regionale veiligheidsthema's** voor de periode 2009 – 2011. Hierbij is rekening gehouden met de landelijke prioriteiten, de regionale veiligheidsontwikkelingen en de omvang en het belang. Naast deze afspraken hebben we bij de concretisering van de thema's rekening gehouden met de regionale en lokale ontwikkelingen. Dit heeft geleid tot de volgende thema's

Keuze o.b.v. aangifteaantal en/of omvang problematiek: Keuze o.b.v. maatschappelijk belang / impact:

- | | |
|--|-----------------|
| 1. Geweld (uitgaan, huiselijk en eengerelateerd) | 5. Mensenhandel |
| 2. Jeugd | 6. Hennep |
| 3. Verkeer | |
| 4. Fietsdiefstal | |

Elk thema is uitgewerkt in een richtinggevend document dat o.a. ten grondslag ligt aan het Meerjarenplan van het korps. De uitwerkingen zijn niet vrijblijvend; zij zijn het kader bij het lokaal invulling geven aan de regionale thema's in dit afdelingsplan.

De kern van ons werk is en blijft dat de resultaten die we boeken, een positief effect hebben op de veiligheid. Bij alles wat we doen, vragen we ons af: *'Bereiken we hiermee het gewenste maatschappelijke effect en wordt het veiliger?'* Deze visie is vastgelegd in onze nota 'Op weg naar Excellent Politiewerk'. Daarin staan drie elementen centraal:

- Investeren in verbinding met de buitenwereld
- Oriëntatie op effecten van het werk en
- Versterken van vertrouwen in de politie

Al in 2006 zijn we begonnen met de realisatie van organisatorische condities¹ om het Excellent Politiewerk met de bijbehorende ambities invulling te geven. Kortweg betreft dit:

- Personeelsbeleid, incl sterktedoelstelling realiseren (weergegeven de formatie)
- Solide financiële bedrijfsvoering (weergegeven in de begroting)
- Werkprocessen verbeteren (eenduidig, betrouwbaar en kwaliteit)
- Informatiegestuurde politie en
- Implementatie van (landelijk uniforme) informatiesystemen

Deze richting en de benodigde maatregelen blijven in 2009 onverkort van kracht.

Met het oog op de effecten op lange termijn kiezen we op afdelingsniveau nadrukkelijk voor participatie in een ketengerichte aanpak (middels afdelingsdriehoeken, GGP, klantenpanels etc.), zonder daarbij overigens de eigenheid van het politiewerk uit het oog te verliezen. Het is goed te constateren dat veel van onze inspanningen in de integrale samenwerking inmiddels hun vruchten afwerpen.

De uitdaging is om de samenhang en samenwerking uit te breiden en tegelijk de focus op resultaat en zingeving van ons werk te behouden. Zo willen we in 2009 meer inzetten op uitwerking van thema's op afdelingsniveau middels de integrale veiligheidsmatrix. Dan zien we de burgemeester in principe als de regisseur van de lokale veiligheidsproblematiek. Een ondersteunende rol kan hierin worden vervuld door het Programmabureau IV NHN. Daar is capaciteit vrijgemaakt om de burgemeester intensief in dit proces te ondersteunen.

¹ Notitie 'Ruim baan voor excellent politiewerk, van plankracht naar daadkracht', juli 2006

2. Beleidsafspraken 2009 regionaal

Hieronder zijn onze doelen en aanpak (per thema of afspraak) uiteengezet. Wat betreft de opbouw en volgorde is zoveel mogelijk de lijn van het operationeel meerjarenplan 2009-2011 van het korps gevolgd.

Veel thema's worden gecontinueerd. Bij een aantal afspraken is het beoogd effect toegevoegd. In veel gevallen dragen wij – als politie – daar een belangrijk deel aan bij, maar zal een intensievere samenwerking met en tussen de verschillende partners (in het kader van Integrale Veiligheid) tot nog betere resultaten en effecten in ons werkgebied kunnen leiden. Hiervoor gaan we de integrale veiligheidsmatrix meer inzetten. Afspraken hiertoe kunnen worden gemaakt met het Programmabureau Integrale Veiligheid NHN.

2.1 Regionaal Thema: Geweld

Veel van het geweld in de regio vindt plaats op de openbare weg. In Noord-Holland Noord ligt er een nadrukkelijke relatie tussen weekeindnachten, uitgaanskernen (horecaconcentratiegebieden), jongeren en (overmatig) alcohol- en drugsgebruik. De aanpak van het huiselijk geweld blijft een belangrijk speerpunt voor de komende jaren en wordt naar verwachting uitgebreid met het "tijdelijk huisverbod". De aanpak van eengerelateerd geweld is nieuw en staat vanaf 2009 nadrukkelijke op de agenda.

Afspraken

- o In 2009 worden tenminste 218 verdachten geweld overgedragen aan het OM. De geweldsontwikkeling wordt periodiek besproken in de afdelingsdriehoek.
- o Uitgaansgeweld: we zetten de regionaal eenduidige aanpak voort vanuit het integrale plan 'Veilig Uitgaan'². Per gemeente wordt een convenant uitgaansgeweld met bindende ketenafspraken opgesteld waarin o.a. onze (HIT-) inzet wordt vastgelegd. Onderdelen van de aanpak zijn:
 - Adequate handhaving van (horeca)ontzeggingen en straatverboden.
 - Registreren van stelselmatige geweldplegers en het overmatig gebruik van alcohol en drugs (onder aangehouden jongeren).
 - Hot-spots uitgaansgeweld worden in kaart gebracht.
- o Huiselijk geweld: meldingen/aangiften worden conform het regionale protocol behandeld.
- o Eerzaken: we reageren adequaat op meldingen of signalen van eengerelateerd geweld.

Beoogd Effect

- o De gerichte en brede (preventief & repressief) aanpak moet ertoe leiden, dat jaarlijks de af te spreken verdachtenratio³ wordt gerealiseerd, zodat de veiligheid en het veiligheidsgevoel toenemen.

Toelichting

- o Uitgaansgeweld: relevante informatie bespreken we z.s.m. met de burgemeester en het OM; de mogelijkheid van een horeca-verblijfsverbod en snelrecht stellen we daarbij aan de orde.
- o Huiselijk geweld: continueren van de regionale aanpak. Doorontwikkeld worden:
 - Deskundigheidsbevordering bij o.a. de front-office medewerkers.
 - Aanpak "eerste incident huiselijk geweld".
 - Consequenter toepassen van vroegsignalering en doorverwijzing.
 - Aanpak van de recidivisten en veelplegers "huiselijk geweld".
- o Eengerelateerd geweld: regionaal protocol wordt ontwikkeld ter versterking van de aanpak. Dit zal o.a. ingaan op vroegsignalering, kennisontwikkeling en registratie.

² Hoofddoelstelling is 'Het terugdringen van geweld gerelateerd aan uitgaan onder het landelijk niveau binnen 4 jaar'

³ Werken aan een verdachtenratio (ideale ontwikkeling: meer verdachten én minder aangiftes) draagt bij aan het verminderen van de geweldsproblematiek. In 2011 dient korpsbreed een verdachtenratio van tenminste 60% te worden behaald.

Aanpak

In de afdeling Duinstreek vraagt een aantal concentraties van horecagelegenheden aandacht. Hierin wordt voorzien door politietoezicht op de vrijdag en zaterdagavond door het Horeca Interventie Team (HIT). Concreet betekent dit, dat 6 politiemensen in de Duinstreek tijdens deze nachten worden ingezet. Deze worden ondersteund door een hondengeleider.

Door aanwezig te zijn wordt getracht escalaties te voorkomen. Hierbij is samenwerking met de portiers van groot belang. De ervaring heeft geleerd dat daadkrachtig handhaven het meest oplevert. Gedacht wordt dan aan sluitingstijden, wildplassen en verstoringen van de openbare orde. Deze lijn zal daarom worden voortgezet. Het HIT-team van de afdeling Duinstreek dat werkt conform het regionaal vastgestelde beleid, is geïntegreerd in het HIT-team van de afdelingen Alkmaar, De Waerd en Duinstreek.

In Castricum is het convenant uitgaansgeweld vastgesteld. Heiloo volgt in 2009. In Bergen is nog geen convenant uitgaansgeweld vastgesteld.

Eind 2007/begin 2008 was een stijging te zien in het aantal aangiften geweld (totaal). Wij hebben onderzoek naar de oorzaken hiervan gedaan om te bekijken of hier een specifieke aanpak op mogelijk is. Uit dit onderzoek is gebleken dat de oorzaken te divers zijn om een specifieke aanpak buiten de reeds gebruikte aanpakken/protocollen samen te stellen.

2.2 Regionaal Thema: Jeugd

Overlast, uitgaan (geweld, vernieling) alcohol en drugs, dit zijn de belangrijkste aspecten, die spelen bij de jeugdproblematiek in onze regio. Door het actief samenwerken met en betrekken van bijv. scholen en gemeenten bij de aanpak van deze problematiek en daar in een zo vroeg mogelijk stadium mee te starten, willen we bereiken dat minder jongeren een criminele carrière beginnen en er op termijn minder (jeugdige) veelplegers ontstaan. Daarnaast verwachten we effect van de gerichte aanpak van de jeugdgroepen, zowel op het gebied van overlast als de criminaliteit.

Afspraken

- o Vroegsignalering: kinderen (waaronder 12-minners) waar we ons zorgen over maken, brengen we zo snel mogelijk onder aandacht van het Bureau Jeugdzorg.
- o Jeugdgroepen: Periodiek brengen we de overlastgevende, hinderlijke en criminele jeugdgroepen in kaart (vlg. shortlist methodiek). Deze informatie brengen we in in de afdelingsdriehoek, waar de partners elk half jaar een afspraak maken om gezamenlijk tenminste één jeugdgroep aan te pakken.
- o In 2009 worden tenminste 134 minderjarige verdachten overgedragen aan het OM.
- o Het streven is om in 2009 tenminste 86 minderjarige verdachten door te verwijzen (HALT/STOP-verwijzingen) naar het HALT-bureau.
- o Inzendtermijnen: voldoen aan criteria (zie paragraaf "Kwaliteit")
- o Minderjarige veelplegers: voldoen aan de criteria (zie paragraaf "Aanpak Criminaliteit")
- o Schoolveiligheid: we nemen "op maat" deel aan het zorgadviesteam.

Beoogd effect

- o Middels een gerichte aanpak een bijdrage leveren aan het verminderen van de jeugdoverlast en – criminaliteit, opdat de veiligheidsgevoelens toenemen.

Toelichting

- o Vroegsignaleren: doorverwijzen naar het Bureau Jeugdzorg gebeurt middels het zorgformulier
- o Jeugd i.r.t. alcohol en drugs. We participeren vanuit onze kerntaak in de integrale aanpak gericht op het terugdringen van alcohol- en drugsgebruik onder jongeren, een belangrijk aspect van het regionaal project "Veilig Uitgaan" (zie beleidsthema "Geweld").

- Bij doorverwijzen van minderjarige verdachten naar het OM/HALT hanteren we het principe: niemand weg zonder overleg.

Aanpak

Er zijn doormiddel van de shortlist methode 10 groepen gecategoriseerd. De afdelingsdriehoek heeft 2 groepen aangewezen die vragen om extra aandacht. Dit betreft de groep Geesterduin in Castricum en de groep Schulp in Egmond aan den Hoef. Bij de aanpak van deze groepen wordt gebruik gemaakt van de matrix Integrale Veiligheid. De regie van het team dat zich buigt over de aanpak ligt bij de gemeente. Voor alle gemeenten binnen de afdeling geldt dat er gestructureerd overleg is over jeugd. Het komende jaar zal dit voortgezet worden. In samenwerking met de gemeenten monitoren wij de plekken waar jongeren samenkomen. Wanneer nodig wordt hier adequaat op ingespeeld.

In de gemeenten Bergen en Heiloo is een daling te zien van het aantal overlast meldingen met betrekking tot jeugd. In Castricum is, ondanks de genoemde aanpak, een stijging te zien. Op dit moment (oktober 2008) wordt nader onderzoek gedaan naar een persoonlijke aanpak van overlast gevende jongeren naast de beschreven integrale aanpak.

2.3 Regionaal Thema: Verkeersveiligheid

De verkeersveiligheid in de regio wijkt in ongunstige zin af van het landelijke beeld. Dit komt o.a. naar voren als we de tendens bekijken van het aantal ernstige verkeersongevallen. Ook is recent vastgesteld dat de verkeersonveiligheid op de wegen in NHN nog steeds onaanvaardbaar hoog is. In het verlengde hiervan is duidelijk dat de regionale en lokale partners ook de komende jaren nadrukkelijk blijvend dienen te investeren in het verbeteren van de verkeersveiligheid in hun werkgebieden. Hoofdpijnen in die aanpak zijn de infrastructuur en het gerichte toezicht.

Afspraken

- Signaleren en adviseren: per wegbeheerder brengen we de gevaarlijke verkeerslocaties in kaart en maken we afspraken over de (her)inrichting van de wegen (gevaarlijk, 30-km, en 60-km) in relatie tot onze handhaving.
- Periodieke bromfietscontroles bij scholen en op koopavonden cf. voorschrift portefeuillehouder.
- Periodieke snelheidscontroles met staandehouding op geselecteerde 50-km wegen cf. voorschrift portefeuillehouder.
- Periodieke alcoholcontroles op risicotijden cf. voorschrift portefeuillehouder.
- In 2009 worden tenminste 4020 bekeuringen met staandehouding uitgeschreven.
- In 2009 worden tenminste 191 processen-verbaal ter zake alcohol-verkeersmisdrijven opgemaakt.
- Uitvoering (blijven) geven aan het reguliere verkeerstoezicht (BPZ).
- In samenspraak met de regionale afdeling verkeer / VHT afspraken maken over het verkeerstoezicht in woonbuurten en 30 km-zones.

Beoogd effect

- Specifiek toezicht – in het bijzonder gericht op alcohol en snelheid – opdat de (alcoholgerelateerde) verkeersongevallen afnemen, de objectieve verkeersveiligheid toeneemt en het subjectieve verkeersonveiligheidsgevoelen afneemt.

Toelichting

- We zien een afgestemd en lokaal geborgd pakket aan (samenwerkings-)afspraken als een logische randvoorwaarde om het effect van ieders' inspanning te optimaliseren.
- Ernst verkeersongevallen is in Noord-Holland Noord hoger dan in de omliggende regio's.
- Alcohol-ongevallen structureel boven het landelijk gemiddelde.

Aanpak

Gezien onze beperkte capaciteit worden er aanzienlijk minder verkeerscontroles gepland binnen de afdeling. Controles vinden in 2009 voornamelijk plaats in combinatie met groepsvergaderingen. Per gemeente zal in samenwerking met verschillende netwerkpartners een grootschalige complexe verkeerscontrole plaatsvinden.

De afdeling kent geen zogenaamde Black spots⁴ en Verkeersongevallenconcentraties⁵. Het accent van de controles zal in 2009 liggen op snelheidscontroles binnen de bebouwde kom, bromfiets- en alcoholcontroles. De locaties voor snelheidscontroles zullen vastgesteld worden aan de hand van ongevalcijfers (routes), verkeersstellingen van de gemeenten, klachten van inwoners en input vanuit wijkpanels.

2.4 Regionaal Thema: Fietsdiefstal

Een grote ergernis die vrijwel iedereen kan overkomen, is de diefstal van zijn/haar fiets. Per week komt dit in onze regio tenminste 100 keer voor. Het daadwerkelijk aantal zal hoger liggen, omdat veel slachtoffers geen aangifte doen (dark number van 70%). Landelijk is afgesproken om de handen ineen te slaan en dit thema gezamenlijk⁶ aan te pakken.

Afspraken

- o We brengen de lokale 'hot spots' fietsdiefstallen in kaart, waarna we - vanuit de analyses - afspraken maken met de partners (in de afdelingsdriehoek) over een gezamenlijke, gerichte en gestructureerde aanpak. Onderdelen van de aanpak zijn o.a. :
 - onderzoek relatie delict fietsdiefstal <=> veelplegers en welke maatregelen hierop effectief kunnen zijn.
 - helingcontroles, bij voorkeur in combinatie met bestuurlijke toezichthouders⁷
 - gericht toezicht op geprioriteerde plaatsen.

Beoogd effect

- o Met de integrale aanpak wordt beoogd, dat de aangiftebereidheid van dit delict wordt verhoogd, meer verdachten worden aangehouden en meer gestolen fietsen retour gaan naar de rechtmatige eigenaar. Op termijn moet dit leiden tot minder fietsdiefstallen in de regio

Toelichting

- o Een op-elkaar-afgestemde, geïntegreerde en gestructureerde aanpak op de 'hot spots' kan in relatief korte tijd leiden tot een afname van de problematiek.

Aanpak

Het aantal aangiftes fietsendiefstal laat in Heiloo (-19%⁸) en Bergen (-34%⁸) een dalende trend zien. Castricum (+13%⁸) is hierop een uitzondering. In 2008 is een start gemaakt met aanpak van fietsendiefstal op het NS-station Castricum. In 2009 zal fietsendiefstal in Castricum en Heiloo projectmatig worden aangepakt op de hotspots, de NS-stations.

Het bezoeken van opkopers (registercontroles) wordt in Heiloo in samenwerking met de toezichthouders van de gemeenten uitgevoerd. In Castricum voert de politie de controles nog zelfstandig uit. In 2009 zal gewerkt worden aan het overdragen van deze controles aan de gemeenten. De gemeente Heiloo gaat onderzoeken of deze controles binnen het convenant vallen welke zij hebben gesloten met de door hen

⁴ Locatie waar drie achtereenvolgende jaren 6 of meer slachtoffer ongevallen zijn geregistreerd (meest recente cijfers: 2005 t/m 2007).

⁵ Locatie waar drie achtereenvolgende jaren 12 of meer ongevallen zijn geregistreerd. Daarbij wordt opgemerkt dat deze definitie niet overal wordt gehanteerd (meest recente cijfers: 2005 t/m 2007).

⁶ bestuursakkoord VNG

⁷ het kabinet bevordert dat bestuurlijke toezichthouders een taak krijgen bij de controle op gestolen fietsen

⁸ Okt '07 t/m sep '08 t.o.v. het gemiddelde van de 3 jaar hiervoor.

ingehuurde toezichhouders. De APV van Bergen voorziet niet in de mogelijkheid om registercontroles uit te voeren bij rijwielhandelaren. In 2009 zal de APV worden herzien.

2.5 Regionaal Thema: Mensenhandel

Uitbuiting van mensen door middel van ernstige aantasting van hun lichamelijke integriteit en hun persoonlijke levenssfeer, dat is wat mensenhandel is. Ook wel "moderne slavernij" genoemd. Als het om seksuele uitbuiting gaat, ligt er vaak een link naar de legale of illegale prostitutiebedrijven of kan er sprake zijn van de zgn. loverboy-problematiek. In de agrarische sector of in de (Aziatische) horeca komt uitbuiting voor als werkgevers profiteren van "goedkope", veelal illegale arbeidskrachten (= migratiecriminaliteit). Uit onderzoek en ervaring weten we dat mensenhandel in toenemende mate voorkomt in de regio, maar ook dat het lastig is om een goed beeld te krijgen van de problematiek.

Afspraken

- o Herkennen van signalen: 'mensenhandel' integreren we in ons IBT-programma. Daarmee willen we de bewustwording van onze medewerkers op dit thema versterken zodat we tekenen van uitbuiting en mensenhandel eerder onderkennen.
- o Prostitutiecontroles: in 2009 zullen we regionaal 12 controles houden, met name gericht op de prostitutie-gerichte vormen van mensenhandel. Daarbij zijn we alert op mogelijke slachtoffers en signalen van mensenhandel.
- o Loverboy-problematiek: onze jeugdcoördinatoren zullen relevante signalen doorspreken met het lokaal bestuur en jeugd- en jongerenwerk, zodat die vorm en inhoud kunnen geven aan hun preventieve taak op dit belangrijke onderwerp

Beoogd Effect

- o Vanuit een gezamenlijke aanpak en verantwoordelijkheid willen we bereiken, dat een betere grip komt op het aantal intakegesprekken met slachtoffers, meer grip op daders en -groepen, een informatiegestuurde opsporing op dit onderwerp en meer OM-verdachten mensenhandel.

Toelichting

- o Regionaal zullen we het informatieproces rond mensenhandel versterken. Dat is nodig omdat juist bij deze vormen van criminaliteit, die zich moeilijk via aangiftes laat registreren, een goede informatiepositie onontbeerlijk is. Daarom is het ook van belang om signalen van mogelijke mensenhandel goed op te pakken.
- o Loverboy-problematiek doet zich overal en onder alle lagen van de bevolking voor. De signalen en informatie die we hierover ontvangen, onderzoeken we altijd en met voorrang. Het is lastig om grip te krijgen op de daders; dit komt mede door de passieve houding en angst voor medewerking van de slachtoffers (kans op bedreiging / mishandeling).

Aanpak

Binnen de afdeling zijn geen inrichtingen bekend waar mogelijk sprake is van mensenhandel en/of van een seksinrichting. De afdeling zal niet proactief inzetten op mensenhandel. Wanneer er binnen de afdeling signalen zijn van mensenhandel wordt hier (re)actief op ingezet.

2.6 Regionaal Thema: Hennep

De teelt en verkoop van hennep had tot voor kort een onschuldig imago. Zowel de landelijke als de regionale ontwikkelingen leren dat dit inmiddels een onterecht beeld is en dat het tijd is om dat imago te doorbreken. In toenemende mate is er in deze sector sprake van criminalisering en verharding, met alle negatieve gevolgen van dien. Daarnaast levert de huisteelt niet zelden (brand-)gevaar op voor de directe woonomgeving of bij de ontmanteling ervan, gezien de soms professionele methodes en middelen die gebruikt worden bij de teelt en de beveiliging van de plantages. Kortom: hennep is niet soft meer.

Afspraken

- o Hennepteelt: we zetten in op de regionaal eenduidige aanpak, zoals vastgelegd in het regionale convenant 'Integrale aanpak van hennepkwekerijen'. Vanuit dit convenant worden per gemeente met bindende ketenafspraken worden gemaakt. Onderdeel van de samenwerking is, dat:
 - wij zorgen voor de operationele regie rond de detectie en opsporing van de hennepkwekerijen (de gemeente heeft de operationele regie bij de ontmanteling ervan).
- o Intelligence: we wisselen relevante informatie uit met de partners, zodat de gemeente - in voorkomende gevallen - bestuurlijk kan optreden in het kader van de wet Victoria, de woningcorporaties uitzettingsprocedures kunnen starten en de politie de informatie kan gebruiken in het opsporingsproces, inclusief de mogelijkheden tot ontneming en conservatoir beslag.

Beoogd Effect

De criminaliteit rond de hennepeteelt te bestrijden en deze te ontdoen van zijn onschuldige imago.

Toelichting

- o We gaan ervan uit, dat het convenant op korte termijn door alle partners wordt geratificeerd.
- o De integrale aanpak en bijdragen van de partners maken het mogelijk, dat wij meer tijd kunnen vrij maken om de opsporing van verdachten van én de organisatoren achter de hennepeteelt te intensiveren.
- o Hennepcriminaliteit: er is een relatie met de opsporing van criminele samenwerkingsverbanden, de aanpak van financieel-economische criminaliteit en de 'patseraanpak' (onverklaarbaar vermogen)
- o Prioritering-principe: Bij de inzet maken we - op basis van de dan voorliggende informatie - steeds onderscheid tussen:
 - een ernstig gevaar veroorzakende situatie, waarbij acuut zal worden ingegrepen of
 - een situatie, waar dit ernstig gevaar ontbreekt, maar waarbij uitgebreidere opsporingsactiviteiten ondernomen kunnen worden.

Aanpak

Het programmabureau integrale veiligheid stelt het convenant 'Integrale aanpak van hennepkwekerijen' samen. Na ondertekening zal dit worden vastgesteld en de aanpak worden toegepast.

De afdeling participeert in de 'rooidagen'. Daadwerkelijke inzet is afhankelijk van actuele informatie omtrent mogelijke plantages. Tot november 2008 zijn 4 processen verbaal opgemaakt inzake hennep (Egmond, Castricum en Heiloo 2x).

In overleg met het Openbaar Ministerie wordt in de Duinstreek geadviseerd de APV aan te passen door het artikel 2.8.3 Drugsgebruik in het openbaar toe te voegen. Hierdoor kunnen wij adequaat optreden tegen drugsgebruik op een voor het publiek toegankelijke plaats of gebouw.

Voor elke gemeente zijn twee medewerkers belast met de inventarisatie, analyse en aanpak van drugsgerelateerde overlast. Vier van hen hebben hiervoor een opleiding gevolgd. De overige twee starten medio januari 2009 met deze opleiding.

2.7 Vernieling

Het meest geregistreerde delict in onze regio betreft het delict vernieling. Aard en omvang ervan verschillen sterk per afdeling en per gemeente. Dit onderwerp leent zich bij uitstek voor een lokaal gerichte aanpak. In overleg met het OM en het lokale bestuur geven wij de aanpak van de problematiek hieronder weer.

Overige vernieling/beschadiging staat op nummer 2 in de meldingen top 10 van de gemeenten Heiloo en Castricum⁹. In Bergen is dit nummer 4.

Afspraken

- In 2009 zullen de 'slooproutes' integraal worden aangepakt.
- In 2009 wordt het opsporen van daders van vernieling/vandalisme met prioriteit behandeld.

Beoogd Effect

- a. Het verminderen van overlast, ergernissen en de mate van kleine criminaliteit teneinde de schade te minimaliseren.
- b. Verbeteren van de samenwerking met de verschillende partners.
- c. Zicht krijgen op dadergroepen.

Toelichting

Medio 2008 is een uitgebreide analyse samengesteld met betrekking tot de vernielingen binnen de afdeling. Hieruit blijkt onder andere dat in Heiloo en Castricum het aantal vernielingen stijgt en dat dit in Bergen daalt.

Aanpak

In 2009 zal een plan van aanpak samengesteld voor de gemeente Heiloo samengesteld. Op de punten waar dit mogelijk is zal de aanpak ook in Castricum en Bergen worden toegepast.

2.8 Veilige Wijk en Overlastaanpak

Gebiedsgebonden werken¹⁰ is een aanpak waarmee aan vrijwel alle eerdergenoemde regionale thema's uitvoering wordt gegeven. Vanuit dat oogpunt kan het worden beschouwd als soort schil die over de regionale thema's heen ligt en die nadrukkelijk aanstuurt op een integrale aanpak met de ketenpartners.

Hiermee wordt bereikt dat de aanpak nauwer aansluit op de problematiek in de wijk. In dit kader wordt de "politiële wijkscan" ontwikkeld en aansluitend geïmplementeerd. We blijven gericht op de overlastbestrijding middels onze regionale ergernissen aanpak. Belangrijk instrument is de burgerraadpleging in onze klantenpanels die per wijk worden gehouden. We verwachten hiermee het veiligheidsgevoel in de wijk en de betrokkenheid van de burgers bij de veiligheidsproblematiek te vergroten.

Afspraken

- Politiële wijkscan: in 2009 zullen we deze scan (cf. de landelijke format) in gebruik nemen om de gemeenten van wijk-informatie te voorzien t.b.v. het integrale veiligheidsplan.
- Ergernissen-aanpak: we zetten deze gerichte aanpak (cf. regionale definitielijst) voort. In 2009 worden tenminste 2149 'ergernis-bekeuringen'¹¹ met staandehouding uitgeschreven, met name in de woonomgeving.
- Klantenpanels: 1 cyclus (2 bijeenkomsten) per jaar per wijk

Beoogd effect

- Met een gebiedsgerichte aanpak leveren wij een bijdrage aan een schone, hele en veilige woonomgeving.

Toelichting

- Wijkscan¹² staat aan de basis van de lokale politiezorg om de overlast op wijkniveau in kaart te brengen.
- Het toezicht en/of handhaving richten we voornamelijk op de aspecten/plaatsen in de woonbuurt, die uit wijkscans blijken of door bewoners zijn gedeut. Periodiek stemmen we af met de klantenpanels.

⁹ Okt '07 t/m sep '08 t.o.v. het gemiddelde van de 3 jaar hiervoor.

¹⁰ Het landelijk referentiekader "Gebiedsgebonden politie" passen we aan voor onze regio.

¹¹ Op basis van de regionale definitielijst, waaronder vandalisme, baldadigheid en eenvoudige milieudelicten (leefbaarheidszaken).

¹² Referentie 5 van Referentiekader GGP

- o Groepsgebonden overlast heeft grote invloed op de veiligheidsbeleving. Burgers voelen zich vaak onveilig door rondhangende jeugd. Overlast, vernielingen en geweld worden vaak door jongeren gepleegd.

Aanpak

De afdeling streeft naar het halen van een groter rendement uit de totale politiecapaciteit door minder versnippering van activiteiten en een effectiever gebruik van informatie over het werkgebied in zijn algemeenheid. Specifiek ten aanzien van probleemgebieden. Hierbij geldt dat de verworvenheden van de gebiedsgebonden politie organisatie wordt behouden in de vorm van wijkcoördinatie. Er wordt nauw samengewerkt met ketenpartners. Als instrument wordt de veiligheidsmatrix gebruikt. Het districtelijk informatie knoppunt speelt een belangrijke rol in de sturing van capaciteit.

2.9 Bestrijding Criminaliteit

Afspraken

- o OM-verdachten: In 2009 worden tenminste 736 verdachten (zgn. rechtbankzaken met bekende dader) overgedragen aan het Openbaar Ministerie (OM).
- o Ontnemingen: In 2009 worden tenminste 10 ontnemingsvoorstellen aangeboden aan het OM, waarvan 3 met conservatoir beslag.
- o Veelplegers: De persoonsgerichte veelplegeraanpak (adoptief en repressief) wordt gecontinueerd conform de afspraken die in het betreffende convenant zijn vastgelegd. Onderdelen van de aanpak zijn:
 - 100% adoptie van de (meer- en minderjarige) veelplegers
 - periodiek (4x per jaar) actualiseren van de veelplegerslijsten (nettolijst)
 - Na aanhouding van een veelpleger wordt - in overleg met het OM - snelrecht toegepast.

Toelichting

- o OM-verdachten: Hierbij richten wij ons op de regionale thema's, milieu en veelplegers. Prioritering mede op basis van de criminaliteitsbeeldanalyses.
- o Veelplegers: Aansturing en monitoring van de afspraken vinden plaats in het JCO.

Aanpak

De afdeling zal met betrekking tot aangiftes van strafbare feiten op basis van delictzwaarte en opsporingsindicatie adequate inzet plegen. De afweging wordt gemaakt met behulp van de ontwikkelde case screeningsmodule, uitgevoerd door het kwaliteitsbureau. De afhandeling wordt ondergebracht bij de afdelingsrecherche of de afhandeleenheid. Dit is afhankelijk van de complexiteit van de zaak.

2.10 Kwaliteit

Afspraken

- o Inzendtermijnen:
 - Dossiers meerderjarige verdachten: tenminste 80% is binnen 42 dagen na het eerste verhoor aangeboden aan het OM.
 - Dossiers minderjarige verdachten: tenminste 80% is binnen 30 dagen na het eerste verhoor aangeboden aan het OM.
 - Verwijzingen HALT/STOP (via LOF): tenminste 80% is binnen 7 dagen na het eerste verhoor aangeboden aan het HALT-bureau.
- o Snelrecht: We leveren in overleg met het OM 22 snelrechtzaken aan. (Regionaal 200 zaken)
- o Trias verbalen: In 2009 tenminste 95% in één keer foutloos naar OM.
- o Dagvaarding/Transactie in persoon: In samenspraak met het OM en conform de te ontwikkelen regionale beleidslijnen zullen we dit onderwerp een impuls geven.

- (Nood-)hulpverlening
 - In 2009 zijn wij in 90% van de gevallen van acute noodhulp (prioriteit-1 meldingen) binnen 15 minuten ter plaatse.
 - In 2009 zijn wij in 90% van de gevallen van overige noodhulp (prioriteit-2 meldingen) binnen 30 minuten ter plaatse.
- Service aan Melders
 - Tenminste 90% van de bekende melders worden in 2009 binnen 1 week geïnformeerd over het verloop van hun melding (SAM)

3. Beleidsafspraken 2009 lokaal

3.1 Evenementen

Afspraken:

- De gemeenten geven de evenementen tijdig door aan de wijkagenten van de politie.
- Het afdelingsmanagementteam Duinstreek bepaalt de uiteindelijke politie-inzet.

Beoogd effect

- a. Een veilig en ordelijk verloop van de evenementen.
- b. Gestructureerd evenementenbeleid en (politie)toezicht.

Aanpak

Afhankelijk van het aangevraagde evenement wordt politiecapaciteit ingepland. Op de evenementenkalender worden de jaarlijkse evenementen weergegeven.

Capaciteitsmanagement

De politie-inzet bij evenementen wordt per evenement door het afdelingsmanagementteam bepaald en is gericht op de openbare orde en veiligheid. De gemeente Heiloo kent op dit moment 11 evenementen waarvoor politie-inzet is gewenst. De gemeente Castricum 13 en de gemeente Bergen 26 evenementen. Gezien de beperktere capaciteit ten opzichte van 2008 zal in 2009 kritischer omgegaan worden met de inzet bij evenementen. Bij het inschatten van de risico's wordt gebruikt gemaakt van het Veiligheidsbureau. Zij maken op ons verzoek een veiligheidsadvies waarop de inzet wordt gebaseerd.

3.2 Toezicht Alkmaardermeer

Het Alkmaardermeer is, met name op zonnige zomerdagen, een gebied dat druk wordt bevaren. Specifiek toezicht is gewenst.

Afspraken

- Binnen de gemeentegrenzen vallen ook het Alkmaardermeer en de daarbij behorende jachthavens in Akersloot en de Woude. Gezien de drukte, het gebruik van alcohol op het water en de gebezigde snelheid (overschrijding van het maximum) blijkt de noodzaak van toezicht en handhaving door de politie.
- In de zomer vindt controle op snelheid en het varen onder invloed van alcohol plaats.

Beoogd effect

Door het uitvoeren van regelmatige projectmatige vaarsurveillance wordt veiligheid gecreëerd op en aan het Alkmaarder- en Uitgeestermeer. Daarnaast wordt door de projectmatige surveillance illegale bevissing, door repressief optreden, tegengegaan.

Aanpak

Samen met het Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer uitvoeren van handhaving en toezicht op de dagen dat het Alkmaardermeer druk wordt bezocht door (water)recreanten.

Capaciteitsmanagement

In 2009 worden in de weekeinden, gedurende het zomerseizoen (1 mei 2009 t/m 30 september 2009) tenminste 20 vaarsurveillance op het Alkmaardermeer e.o. gepland.

3.3 Recherche onderzoek

In navolging op het project 'Pleinvrees' zal in 2009 een nieuw project worden opgestart.

3.4 Afdelingsveiligheidsplan

Binnenkort stuurt de projectgroep een advies over hoe verder te gaan met het afdelingsveiligheidsplan Duinstreek aan de afdelingsdriehoek.