

Nieuwsbrief 9 april 2025

Uitvoeringsprogramma VTH&A 2025

Omgevingsdienst NHN (OD NHN)

Ons college heeft op 1 april 2025 het Uitvoeringsprogramma VTH 2025 en Jaarverslag VTH 2024 OD NHN vastgesteld.

Jaarlijks stelt de OD NHN een Vergunningverlening, Toezicht, Handhaving & Advies (VTH&A)-uitvoeringsprogramma op voor de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling. Het uitvoeringsprogramma geeft op hoofdlijnen inzicht in welke taken de OD NHN met de beschikbaar gestelde middelen voor de deelnemer uitvoert. Daarnaast stelde de OD NHN een jaarverslag op waarin de uitvoering van het VTH-uitvoeringsprogramma 2024 voor Bergen is beschreven en verantwoord.

VTH&A-uitvoeringsprogramma 2025

Handhavingsstrategie 2024-2027 van gemeenten en provincie en een uitwerking van de gemaakte afspraken in de dienstverleningsovereenkomst tussen Bergen en de OD NHN.

Het document bestaat uit twee delen en is een compleet uitvoeringsprogramma op operationeel niveau voor alle taken die aan de OD NHN zijn overgedragen. Deel 1 geldt voor alle deelnemers en deel 2 geldt specifiek voor Bergen.

De OD NHN geeft met het uitvoeringsprogramma op hoofdlijnen inzicht in welke taken zij met de beschikbaar gestelde middelen van de deelnemer uit wil gaan voeren. Het gaat hierbij voornamelijk om de wettelijk overgedragen taken en geeft meer inzicht in soort en aantal werkzaamheden die de OD voor Bergen uitvoert. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen regulier werk en eenmalige of periodieke projecten.

Regulier werk

De Omgevingswet heeft voor aanvragen en meldingen een nieuw regime geboden. De te behandelende aanvragen bestaan in 2025 veelal nog uit aanvragen die onder de oude wetgeving zijn ingediend en onder het overgangsrecht vallen. Daarnaast omvat het aanvragen die eerder als Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets werden behandeld en beperkt voorkomende beschikkingen (bijvoorbeeld m.e.r.-beoordelingen). De melding richt zich onder de Omgevingswet niet langer op het gehele bedrijf, maar op de zogenaamde milieubelastende activiteiten. Binnen een bedrijf kunnen meerdere milieubelastende activiteiten plaatsvinden. De OD NHN verwacht daardoor op termijn meer meldingen en minder aanvragen. Voor 2025 tekent dit zich al licht af. De aangegeven aantallen zijn gebaseerd op meerjarige ervaringscijfers en de realisatiecijfers over 2024, het eerste jaar waarin de Omgevingswet van kracht was. De cijfers geven een eerste indicatie van de gewijzigde taakuitvoering onder de Omgevingswet. Ook 2025 geldt nog als implementatiejaar.

Voor toezicht en handhaving richt de OD NHN zich in ieder geval op risicobedrijven en risicovolle activiteiten (opslag en verkoop van vuurwerk, ammoniakkoelinstallaties/natte koeltorens). Daarnaast zijn onder andere energiebesparing bij bedrijven, (asbest)sloop, bodemenergiesystemen en grondverzet vaste onderdelen van de uitvoering van toezicht en waar nodig handhaving.

Projecten

De OD NHN voert – veelal op basis van de regionale Uitvoerings- en Handhavingsstrategie – diverse eenmalige en periodieke projecten uit. Voorbeelden hiervan zijn:

- Ondermijning;
- Sanering wegverkeerslawaaai;
- Indirecte lozingen;
- Opstellen programma Externe Veiligheid.

Jaarverslag VTH-uitvoeringsprogramma 2024

De derde tertiairrapportage over 2024 is tevens het jaarverslag. Het beschrijft de periode januari t/m december 2024. De rapportage geeft inzicht in de uitgevoerde werkzaamheden. Hierbij is een vergelijking gemaakt met de planning/prognose en met het beschikbare budget/inzet zoals vastgelegd in het uitvoeringsprogramma voor 2024. De realisaties geven een goed beeld van de voortgang en uitvoering. De afwijkingen zijn voor de verschillende taakvelden toegelicht. Naast de afwijkingen zijn bij de toezichts- en handhavingstaken, waar relevant, ook toelichtingen gegeven op de ontwikkelingen binnen de taken, afdeling of vakgebied.

Voor Bergen was de totale tijdsbesteding 98% ten opzichte van de jaarprognose. Op bepaalde onderdelen blijft de productie achter ten opzichte van de prognose (o.a. aanvragen beschikkingen en handhaving). Dit wordt enerzijds veroorzaakt door krapte op de arbeidsmarkt en personele wisselingen. Anderzijds blijft het aantal aanvragen onder de Omgevingswet achter bij de situatie onder de Wabo. Dit sluit aan bij het landelijke beeld. Als verklaringen worden genoemd de onzekerheden waar bedrijven mee geconfronteerd worden (o.a. stikstof), de complexiteit van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) stijgende rente-, grond- en bouwkosten.

De Omgevingswet heeft effect op de inhoud van het werk, het casemanagement en de vastgelegde werkprocessen. De toenemende complexiteit en het inwerken van nieuwe collega's kostte de OD NHN in 2024 relatief veel tijd. Dit is terug te zien bij de gemaakte uren onder Randvoorwaardelijk.

Om te toetsen of de OD NHN voldoet aan de landelijke kwaliteitscriteria voor omgevingsdiensten zijn alle medewerkers in een uitvoerende VTH-functie door een extern bureau bevrraagd en getoetst. Voor de VTH&A-taken blijkt dat aan deze criteria wordt voldaan. Op sommige terreinen is de OD NHN met éénpitters kwetsbaar. Voor de vergunningverlening geldt dit in het bijzonder voor bodemenergiesystemen en afvalverwerking.

Consequenties van de informatie uit het college

Het VTH-jaarverslag 2024 en het VTH&A-uitvoeringsprogramma 2025 moeten op grond van het Omgevingsbesluit vastgesteld worden door het college en ter kennisname naar de gemeenteraad en provincie worden gestuurd.

Bijlagen

[Link Uitvoeringsprogramma 2025 Deel 1](#)

[Link Uitvoeringsprogramma 2025 Deel 2](#)

[Link jaarverslag 2024](#)

Voortgang en ontwikkelingen Herinrichting Centrumplan Schoorl

Naar aanleiding van de ingezonden brief van de BIZ Stichting Duindorp Schoorl d.d. 25 maart en de protestactie door diverse ondernemers op 3 april voor het gemeentehuis Bergen heeft de gemeente afspraken gemaakt in overleg met de BIZ.

De aanleiding is dat de BIZ Stichting Duindorp Schoorl en ondernemers onlangs grote zorgen en onvrede uitten. Het betrof: onduidelijke bebording, lange doorlooptijd van de werkzaamheden, de bereikbaarheid van centrum en het gebrek van parkeer gelegenheid aan de Laanweg.

Gemaakte afspraken

De gemeente Bergen heeft samen met de ondernemers en de BIZ Stichting Duindorp Schoorl naar haalbare oplossingen. De volgende afspraken zijn tot nu toe gemaakt om de voortgang van het project te bevorderen, en de bereikbaarheid van Centrum Schoorl te vergroten en de negatieve impact voor de ondernemers waar mogelijk te verminderen:

- In het Paasweekend (18 t/m 21 april 2025) en Koningsdagweekend (26 en 27 april 2025) worden er verkeersregelaars ingezet waarmee meer vanuit een gastvrije benadering het verkeer in goede banen wordt geleid;
- Handhaving van verkeersovertredingen wordt terughoudender ingezet;
- Op de korte termijn (woensdag 9 april 2025) vindt een eerste gezamenlijk overleg plaats met de BIZ over een communicatiecampagne ‘Schoorl weer bereikbaar/bezoek Schoorl’;
- Er is maandelijks regulier overleg gepland tussen de projectleider en BIZ. Ook tussentijds is er indien noodzakelijk direct contact;
- Om de interactie te optimaliseren is er per direct een extra omgevingsmanager toegevoegd aan het gemeentelijk projectteam;
- Op kort termijn wordt een informatiebijeenkomst voor inwoners en ondernemers ingepland;
- Beboddingsplan wordt verduidelijkt en waar nodig verbeterd, dit ook in samenspraak met de BIZ;
- Optie van tijdelijk parkeren langs de Laanweg is gerealiseerd. Deze wordt nog voorzien van duidelijke bebording;
- Versnellen van de straatwerkzaamheden waar mogelijk;
- Aanleg van de bypass tussen de Laanweg en Paardenmarkt start op maandag 28 april. De bypass wordt opengesteld op vrijdag 2 mei 2025 voor verkeer in één richting (van zuid naar noord);
- Toegezegd is dat ondernemers die daaraan behoefte hebben zich via de BIZ kunnen melden voor een individueel gesprek als omzeterdingen in deze fase zeer zorgwekkend zijn.

Vervolg

Bovenstaande afspraken zijn doorlopend. Het projectteam bespreekt regelmatig de voortgang en de ontwikkelingen van de uitvoering van de Herinrichting Centrumplan Schoorl.

Aangedragen oplossingen vanuit BIZ, ondernemers en ook inwoners worden door het projectteam serieus overwogen.

Opgavendocument Ontwikkelperspectief Noord-Holland Noord

Met de 17 gemeenten in Noord-Holland Noord, het hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en provincie Noord-Holland wordt een Ontwikkelperspectief voor Noord-Holland Noord (hierna: NHN) opgesteld. Een Ontwikkelperspectief is een gezamenlijk koersdocument van overheden dat samenwerking en richting biedt voor grote ruimtelijke opgaven. Deze koers wordt vervolgens verder uitgewerkt in een uitvoeringsagenda en een regionale investeringsagenda. Hiermee wordt NHN voorbereid op de toekomst en is beter in staat om samenhangende, doordachte ruimtelijke keuzes te maken. U heeft hier in juli vorig jaar een brief over ontvangen. Als eerste stap in het traject zijn de grote ruimtelijke opgaven voor NHN in beeld gebracht. Dit heeft geresulteerd in bijgevoegd Opgavendocument Ontwikkelperspectief NHN.

Ontwikkelperspectief NHN

Onze ruimtelijke opgaven worden steeds groter en complexer, en houden niet op bij gemeentegrenzen of die van onze deelregio's. NHN bestaat voor een groot deel uit landelijk gebied, waarin grote veranderingen worden voorzien op het gebied van landbouw, natuur, water en energie. Daarnaast zijn er ook opgaven ten aanzien van leefbare steden en regio's, met de noodzaak om tot 2030 40.000 woningen te bouwen en de steden en dorpen bereikbaar te houden, de inwoners voldoende recreatiemogelijkheden te bieden, te zorgen voor voldoende werkgelegenheid en inzet op het behouden en verbeteren van de brede welvaart. Nu al is duidelijk dat niet alles overal kan; de vraag naar ruimte is groter dan de beschikbare ruimte. Dit maakt het noodzakelijk dat we de juiste afwegingen en weloverwogen keuzes maken over de ruimtelijke toekomst van NHN. Een gezamenlijk Ontwikkelperspectief NHN gaat ons helpen om de komende jaren de kansen in onze regio stellig te agenderen bij verschillende ministeries. En als laatste gaat dit inhoudelijke proces ons helpen bij onze eigen samenwerking die wij binnen regio NHN willen versterken. Als regio NHN staan wij sterk, worden wij gezien door het Rijk, en kunnen wij zelf grote ruimtelijke opgaven aan.

Opgavendocument Ontwikkelperspectief NHN

De eerste stap in het proces, de verkenning, heeft geresulteerd in het Opgavendocument Ontwikkelperspectief NHN. Het document geeft een overzicht van de grote ruimtelijke opgaven voor NHN zonder al oplossingsrichtingen te benoemen. Bij de opgaven gaat het om ontwikkelingen die op ons afkomen en allemaal vragen om actie, in welke vorm dan ook. Denk aan wat er nodig is voor de inpassing van de energietransitie zoals extra hoogspanningskabels en grote transformatoren in het landschap. Maar ook de effecten van de mogelijke groei van defensie in onze regio. En wat er nodig is om in de toekomst voldoende zoetwater beschikbaar te hebben voor landbouw, industrie en als drinkwater voor onze inwoners. Voor andere opgaven, zoals woningbouw en mobiliteit, verdient deze regio meer aandacht van het Rijk. Het Opgavendocument vormt de basis voor verdere verdieping en de uiteindelijke koersbepaling van het Ontwikkelperspectief NHN.

Vervolg

Bij het opstellen van het Ontwikkelperspectief NHN is samenwerking tussen de overheden en betrokkenheid van belangrijke stakeholders van groot belang. Het opstellen van het Ontwikkelperspectief NHN loopt tot december 2026. Tijdens het proces worden maatschappelijke partijen betrokken en vindt participatie plaats van belangstellenden die mee willen denken over de toekomst van deze regio. In het najaar zal er een congres worden georganiseerd voor raadsleden, statenleden en hoofdingelanden. Het Rijk (ministerie VRO) heeft toegezegd waar mogelijk medewerking te verlenen en kennis in te brengen.

Tijdens de regionale raadsinformatiebijeenkomst op 2 april 2025 werd het proces om te komen tot het Ontwikkelperspectief NHN toegelicht. In de periode tot eind 2025 werken we aan een concept Ontwikkelperspectief. Daarna wordt in 2026 het Ontwikkelperspectief breed besproken met inwoners en maatschappelijke partijen. Op die manier wordt het concept nader ingevuld. Vervolgens wordt het Ontwikkelperspectief NHN in 2026 afgerond.

Bijlage

[Opgavedocument NHN](#)

Evaluatie Programma Omgevingswet

Het programma Omgevingswet is in 2024 afgerond. Dit programma heeft 7 jaar gelopen. Op 1 januari 2024 is de wet officieel in werking getreden. Het doel van het programma was om de werkorganisatie goed voor te bereiden op deze nieuwe wet. In 2017 hebben de vier gemeenteraden binnen de BUCH samen een plan opgesteld om dit te realiseren. In deze brief kijken we terug.

- Heeft de organisatie de doelen bereikt?
- Zijn we binnen het budget gebleven?
- Wat heeft de organisatie geleerd?
- Wat nemen we mee naar de toekomst?

Het gaat in deze evaluatie alleen over het programma Omgevingswet binnen de BUCH, niet over de Omgevingswet zelf.

Doel programma

Het doel van het programma was het klaarzetten van het minimaal benodigde producten in de organisatie. Zodat we ‘klaar’ zouden zijn voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, oorspronkelijk gepland op 1 juli 2019. Om dat doel te halen hebben de vier gemeenten een BUCH-breed programma opgericht, met bijbehorende middelen.

Onderdelen programma

Het programma bestond een programmbreed deel uit vier projecten, die elk een ander deel van de wet uitwerkten. Dit waren:

- Omgevingsvisies
- Er is een aansluiting op het digitale systeem.
- Kennisinstrumenten*
- Digitalisering

*Onder het project kennisinstrumenten viel onder andere:

- het werken met de omgevingstafels;
- de verordening fysieke leefomgeving het advies- en participatierecht;
- de toepasbare regels.

Voorlopige eerste conclusie

De invoering van de Omgevingswet is vaak uitgesteld. Dit maakte de vertaling en inbedding in de gemeentelijke processen en regelgeving uitdagend. Het programma heeft zijn doelen gehaald binnen het beschikbare budget.

Het streven was in de vier gemeenten zoveel als mogelijk uniforme besluiten te nemen. Dat is in de basis gelukt, met dien verstande dat de gemeenteraden bijvoorbeeld bij besluitvorming over het adviesrecht en de participatieverplichting geen uniform besluit hebben genomen. Dat geldt dus ook voor Bergen.

Heeft de organisatie de doelen bereikt?

Ja, de gestelde doelen zijn gehaald. Alle onderdelen die per 1 januari 2024 verplicht waren, waren op tijd klaar.

- Vergunningen kunnen digitaal worden aangevraagd en verleend.
- Er is een aansluiting op het digitale systeem.
- De organisatie is bekend met de ‘Ja, maats’-werkwijze (denken in mogelijkheden in plaats van beperkingen).

Ook is de samenwerking met andere overheden verbeterd, zijn de omgevingstafels in gebruik en wordt participatie op een nieuwe manier toegepast. Landelijke cijfers laten zien dat er net zoveel vergunningen worden verleend als in 2023.

Samenvatting van de projecten

Een korte samenvatting van de projecten die onder het programma vielen:

Project Omgevingsvisies

- De gemeenten Bergen, Uitgeest en Castricum hebben hun omgevingsvisies vastgesteld.
- Heiloo rondt dit proces in 2025 af.
- In de processen is een zeer hoge participatiegraad bereikt en zijn nieuwe participatiemiddelen ingezet.
- De omgevingsvisies zijn eenduidig van opzet en daardoor herkenbaar en bruikbaar voor externe partijen en binnen de organisatie.

Project Omgevingsplannen

- Dit project heeft een plan van aanpak opgeleverd, waarmee de komende jaren, met behulp van een externe partij, de gebiedsgerichte omgevingsplannen worden opgesteld.
- De eerste fase (inventarisatie) van dit meerjarig project is bijna afgerond en de tweede fase is ook al begonnen: het inventariseren van geldend beleid op de verschillende terreinen, dat een plek krijgt in de nieuw vorm te geven omgevingsplannen.
- Het streven blijft om een omgevingsplan voor Bergen te maken op basis van de lokale uitdagingen en problematieken. Daar waar mogelijk wordt dit eenduidig binnen BUCH opgepakt.
- Voortgangsberichten volgen in de P&C-cyclus en specifieke inhoudelijke informatie via de digitale nieuwsbrief en de raadsinformatieavond.
- Op basis van deze omgevingsvisies worden zogeheten omgevingsprogramma's warmteprogramma, Erfgoed en Landelijk gebied voorbereid.

Project Samenwerken in de keten

- Voor dit project is in november 2022 decharge verleend, omdat de doelen waren behaald.
- Het project heeft de intake- en omgevingstafels geïntroduceerd waarmee van buiten naar binnen wordt gewerkt bij ruimtelijke initiatieven.
- Ruim voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet lag er een basis voor een goede integrale beoordeling van nieuwe initiatieven en het binnen wettelijke termijnen kunnen afhandelen van vergunningaanvragen.

Project Digitalisering

Dit project is april 2023 opgeleverd. Alle noodzakelijk technische middelen zijn ingericht.

Landelijke vergelijking

De BUCH-gemeenten lopen in de pas met andere gemeenten in Nederland. Overal zijn vergelijkbare uitdagingen en knelpunten. In de regio was de BUCH werkorganisatie op veel vlakken een voorloper. Dit kwam onder andere door de opzet en de structuur van het programma.

Risico's en uitdagingen van buitenaf

De grootste uitdaging was het herhaaldelijk uitstellen van de Omgevingswet.

Zijn we binnen het budget gebleven?

Het programma is binnen het budget en de begrote capaciteit gebleven.

Wat nemen we mee naar de toekomst?

Het programma heeft de organisatie meer domein overstijgend laten samenwerken. Dit blijven ze vasthouden door het coördinatieoverleg, waarin ze regelmatig bespreken welke knelpunten er zijn en hoe zij die oplossen. Hiermee zijn de producten uit de eerste fase van de Omgevingswet werkend.

In de aanloop naar deze inwerkingtreding heeft uw raad besluiten genomen ten aanzien van het adviesrecht en verplichte participatie. In het raadsvoorstel was opgenomen dat dit besluit na 1 jaar wordt geëvalueerd. Bij deze geven wij aan dat het passender is de evaluatie van adviesrecht en verplichte participatie in het kader van de Omgevingswet in het 1e kwartaal 2026 te laten plaatsvinden. Op dit moment ontbreken nog voldoende ervaringsgegevens. Ambtelijk is geconstateerd dat veel verzoeken zijn ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarnaast is ook het besluit adviesrecht en verplichte participatie nog niet van toepassing voor deze ontwikkelingen. Om een goede evaluatie te laten plaatsvinden is het gewenst dat meer ontwikkelingen op basis van de nieuwe procedure zijn doorlopen. De inschatting van de organisatie is dat in het komende jaar meer initiatieven op basis van de nieuwe wet, en daarmee ook op grond van het vastgestelde adviesrecht en verplichte participatie, worden behandeld. Op basis hiervan concluderen wij dat er op dit moment onvoldoende basis is om het genomen besluit te evalueren maar verwachten wij dat dit over 1 jaar wel te kunnen doen.

Wat heeft de organisatie geleerd?

- Strakke sturing op resultaten wordt gewaardeerd en wordt het behalen van deadlines.
- Besluiten en voortgang moeten op één centrale plek worden vastgelegd, zodat alle betrokkenen ervan kunnen product.
- Decharge levert een product op waar de organisatie mee aan de slag moet. In de lijn was er niet altijd capaciteit om deze op te pakken.
- Het programma heeft een coördinatie-overleg opgeleverd, wat de voortgang in de lijn waarborgt.

Met deze lessen kunnen we de komende jaren verder bouwen aan een goed werkende Omgevingswet binnen de BUCH-gemeenten.

Mocht u vragen hebben, dan staat de organisatie uiteraard open voor een verdere toelichting.

Subsidieoverzicht 2025 (welzijn, zorg, sport, cultuur)

De aanleiding van dit subsidieoverzicht is de toezegging van ons college om uw raad in het belang van begrotingsjaar 2023, voor de behandeling van de begroting, een apart overzicht te sturen met de verleende subsidies, inclusief een inhoudelijke toelichting. Het doel van dit overzicht is om het gemeentebestuur inzicht te geven in de verstrekte jaarlijkse subsidies 2025 voor de beleidsterreinen welzijn, zorg, sport en cultuur.

Bijlage

[Subsidieoverzicht 2025](#)

Onderzoek overeenkomsten

Naar aanleiding van het rapport (Bijzonder besluit heeft uw raad ons college gevraagd uw raad te informeren of er ook andere overeenkomsten zijn aangegaan in de vorige bestuursperiode (2019-2022) zonder dat er in het college een besluit over is genomen. De vraag van uw raad was aanvankelijk breed geformuleerd en is na ruggespraak met het Presidium ingeperkt tot overeenkomsten op het gebied van Ruimtelijke Ontwikkeling en Grondzaken.

Ons college heeft de opdracht van uw raad opgepakt door de (interim) gemeentesecretaris een intern dossieronderzoek te laten uitvoeren. In dit interne onderzoek zijn geen overeenkomsten gevonden waaraan geen collegebesluit ten grondslag lag. Ook overigens heeft ons college hier geen signalen over ontvangen. Wij heeft ons college dezelfde kwetsbaarheden geconstateerd in het toenmalige bestuurlijke besluitvormingsproces die uw raad ook al had gesignaliseerd. Wij hebben hiervoor een verbeterplan opgesteld dat door uw raad is vastgesteld en inmiddels in uitvoering is. Over de stand van zaken met het verbeterplan zullen we uw raad binnenkort nader informeren.