



## RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	15 februari 2024
Voorstelnummer	D723427
Datum raadsvoorstel	12 januari 2024
Portefeuillehouder(s)	L.Hj. (Lars) Voskuil
Commissie	Algemene raadscommissie
Datum commissie	8 februari 2024
Soort agendering	Ter besluitvorming
Agendapunt	
Team	RO - Toezicht, Handhaving en Veiligheid
Opsteller	Hanneke Butter-de Jong
Datum B&W besluit	
Bijlagen:	5

**Onderwerp** : **Onderwerp**  
Aanbieding Ontwerpbeleidsplan 2024 – 2027, Dekkingsplan 2024 -2027 en  
Meerjarenontwikkelplan brandweer 2024 – 2027 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

### Voorgesteld besluit

De raad besluit:

1. Het Ontwerpbeleidsplan 2024 – 2027, Dekkingsplan 2024 -2027 en Meerjarenontwikkelplan brandweer 2024 – 2027 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord voor kennisgeving aan te nemen.
2. Ten aanzien van het Dekkingsplan het Algemeen bestuur te informeren dat de gemeente Bergen nader onderzoek gaat doen naar de (mogelijk nadelige) gevolgen van de CBS wijk/buurtindeling voor de nieuwe berekeningssystematiek van het Dekkingsplan voor de gemeente Bergen.
3. Het Algemeen bestuur schriftelijk te informeren over de besluiten 1 en 2.

### Geheimhouding

Nee

## RAADSVORSTEL

### INLEIDING

Eens per vier jaar stelt het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) het beleidsplan en dekkingsplan vast. Dit valt gelijktijdig met de aanbidding van de Kadernota 2025 en Meerjarenontwikkelplan brandweer 2024 – 2027 (MOP). In het beleidsplan staat beschreven welke opgaven de komende jaren voor de VRNHN liggen om de uitvoering van de wettelijke en opgedragen taken op orde te houden of, in sommige gevallen op orde te krijgen. Het Beleidsplan bepaalt daarmee de koers en geeft richting aan de activiteiten tot en met 2027. Het uitgangspunt is dat de activiteiten die voortvloeien uit het beleidsplan binnen het bestaande budget en de bestaande capaciteit uitgevoerd kunnen worden, met uitzondering van de brandweer. Voor dit onderdeel worden in het MOP extra investeringsvoorstellen gedaan om invulling te kunnen geven aan een aantal urgente ontwikkelopgaven. Hiermee wordt onder meer een antwoord geboden op de knelpunten binnen de brandweer, zoals die uit het dekkingsplan naar voren zijn gekomen. De financiële gevolgen van het nieuwe beleid zijn verwerkt in de Kadernota.

### INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

#### TOELICHTING OP HET VORSTEL

Het ontwerpbeleidsplan 2024 – 2027 (OBP) en het dekkingsplan zijn aangeboden aan de burgemeester met het verzoek hierover met de gemeenteraad in overleg te gaan. Het is helaas niet gelukt tussen de aanbidding van deze stukken en de behandeling in de ARC op 8 februari 2024 nog een bespreking met de raad te organiseren. Er is nu pragmatisch voor gekozen de plannen via de ARC door te geleiden naar uw raad. Mocht toch blijken dat er behoefte is om dieper op de inhoud in te gaan dan kunnen de plannen besproken worden in de RIA op 7 maart 2024 en neemt de burgermeester uw reacties mondeling mee naar het Algemeen bestuur op 15 maart 2024.

Het Meerjarenontwikkelplan 2024 – 2027 (MOP) is samen met de Kadernota aangeboden omdat de financiële gevolgen uit het MOP zijn verwerkt in de Kadernota. In de toelichting van de VRNHN op de vier documenten staat dat zowel het MOP als de Kadernota de raad gevraagd wordt een zienswijze te geven. Dit is echter alleen voor de Kadernota van toepassing. Daarom is voor de Kadernota een separaat advies opgesteld. Voor het OBP, MOP en Dekkingsplan wordt de raad gevraagd een schriftelijk reactie te geven (indien gewenst).

Aan de totstandkoming van het ontwerpbeleidsplan is een zorgvuldige voorbereiding vooraf gegaan waar veel stakeholders bij zijn betrokken. De gemeenteraden zijn voor de VRNHN zo'n belangrijke stakeholder. In de RIA van Bergen op 6 april 2023 bent u geïnformeerd over de taken van de VRNHN, zijn uw opvattingen opgehaald en heeft u kunnen aangeven welke ontwikkelingen u voor de komende jaren ziet in relatie tot het takenpakket van de VRNHN. Vervolgens bent u geïnformeerd tijdens de regionale raadsinformatiebijeenkomst op 4 oktober 2023 over de doorontwikkeling van de brandweezorg. Er is een toelichting gegeven op onderwerpen zoals dekkingsgraad, beschikbaarheid, paraatheid, benodigde financiële middelen en de mogelijkheid geboden tot interactie. Hiermee is tegemoet gekomen aan de kritiek op de VRNHN over slechte communicatie en het niet/nauwelijks betrekken van stakeholders bij de doorontwikkeling van de brandweezorg. Het moeten sluiten van diverse brandweerposten en een andere wijze van inzet heeft tot een hoop onrust geleid onder de brandweermensen en stakeholders. Dit heeft geleid tot een stevige beleidswijziging (o.a. behoud van lokale posten met het volledige takenpakket dat voldoet aan de wettelijke eisen) en het loslaten van de budgettaire neutraliteit. De post Groet heeft een aparte status. Hier draait de pilot First Responder.

#### Korte inhoudelijke weergave van de plannen

##### *Beleidsplan Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024 – 2027*

In het beleidsplan staan de opgaven van de verschillende organisatieonderdelen van de VRNHN. Het gaat daarbij om de onderdelen crisisbeheersing, brandweezorg en zorg in de veiligheidsregio (waar de GHOR, ambulancezorg en Zorg & Veiligheidshuis onder vallen). Daarnaast is een aantal collectieve opgaven beschreven, die meerdere onderdelen van de organisatie of de organisatie als geheel raken.

*Advies: beleidsplan voor kennisgeving aannemen.*

##### *Dekkingsplan Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024 – 2027*

Dit beleidsplan bevat een beschrijving van de huidige dekking van de repressieve brandweerorganisatie. Doordat het is opgesteld conform de landelijke handreiking voldoet het plan aan de aankomende wet- en regelgeving. De prestaties van de brandweer worden niet alleen op snelheid, maar ook op capaciteit, paraatheid en werkdruk beschreven en beoordeeld. De toegepaste rekenmethodiek geeft inzicht in de knelpunten in de brandweerdekking. In het dekkingsplan zijn deze knelpunten en de daarbij behorende aanbevelingen opgenomen. Dit nieuwe dekkingsplan is een goed startpunt, maar verre van compleet. De komende jaren worden verfijningen, aanpassingen en toevoegingen doorgevoerd. Voor de gemeente Bergen laat het dekkingsplan zien dat er relatief veel situaties zijn waarbij de brandbestrijding en hulpverlening niet tijdig kan worden uitgevoerd. Met name het kustgebied is in de dag situatie kwetsbaar. Aan deze constatering wordt de volgende aanbeveling verbonden: nader onderzoek Duinstreek (lange termijn) en versterking hele duinstreek (korte termijn). Het kaartje op pagina 89 is Schagen en moet Bergen zijn. Hiervan is reeds een melding gemaakt bij de VRNHN. Tenslotte een opmerking over de nieuwe rekenmethodiek op basis van CBS wijk/ buurtindelingen. Hierbij wordt bij de indeling in risico categorieën gekeken naar verblijfsobjecten per km<sup>2</sup>. Dat is nadelig voor name Schoorl omdat in de wijken grote stukken duingebied en polder zijn opgenomen. Hierdoor is het aantal verblijfsobjecten per km<sup>2</sup> laag en wordt de beoogde normtijd veel hoger. Er wordt door ons nader onderzoek gedaan of de CBS wijk/ buurtindeling aangepast kan worden. Dit onderzoek loopt parallel aan het in de besluitvormingsroute brengen van de plannen.  
*Advies: het Algemeen bestuur van de VRNHN informeren over het onderzoek naar een mogelijke wijziging van de CBS wijk/ buurtindeling.*

#### *Meerjarenontwikkelplan Brandweer 2024 – 2027*

In het MOB zijn diverse voorstellen uitgewerkt om de toekomst van het brandweerstelsel in de veiligheidsregio te bestendigen. Dit is noodzakelijk vanwege de volgende vier urgenties:

- De paraatheid staat onder druk.
- Door een afname van inzetten ontstaan grotere risico's.
- De complexiteit van incidenten neemt toe.
- Er is behoefte aan innovatie en nieuwe werkwijze.

Deze urgenties zijn in het MOB vertaald in drie ontwikkelopgaven en hebben betrekking op vakbekwaamheid, paraatheid en beschikbaarheid en modernisering. In de uitgewerkte voorstellen bij deze ontwikkelopgaven is onder meer vormgegeven aan de aanbevelingen uit het dekkingsplan. Tevens is per ontwikkelopgave aangegeven welke financiële investeringen worden gevraagd. Zoals al eerder aangegeven experimenteert de post Groet sinds februari 2022 met een afwijkende eenheid First Responder. De burgemeester maakt zich sterk om deze vorm van brandweezorg te kunnen behouden.

*Advies: het MOB voor kennisgeving aannemen.*

## **DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN**

De plannen geven geen aanleiding voor een alternatieve reactie.

## **REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE**

De voorgestelde reactie is opgesteld voor de gemeente Bergen. De reactie is BCH breed afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting de VRNHN.

## **RISICO'S**

Aan de uitvoering van het Meerjarenontwikkelplan brandweer zijn kosten verbonden die niet passen binnen de reguliere begrotingen van de deelnemende gemeenten. Indien gemeenten onvoldoende middelen beschikbaar kunnen stellen heeft dat gevolgen voor de versterking van de brandweezorg.

## **FINANCIËN**

De financiële gevolgen zijn verwerkt in de Kadernota 2025. Hiervoor is tegelijk met dit voorstel een separaat voorstel aan u voorgelegd.

## **DUURZAAMHEID**

n.v.t.

## **PARTICIPATIE**

In 2023 heeft een zorgvuldig participatietraject plaatsgevonden met belangrijke stakeholders van de VRNHN. Ook de raden van de deelnemende gemeenten zijn geconsulteerd in aparte sessies. De opbrengsten van deze sessies vindt u in de bijlage 'Opbrengsten raadsbijeenkomsten'.

## **UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE**

Na besluitvorming wordt de VRNHN schriftelijk geïnformeerd over de vastgestelde reactie.

## **BIJLAGEN**

1. Aanbiedingsbrief bij Ontwerpbeleidsplan en Dekkingsplan
2. Opbrengsten raadsbijeenkomsten
3. Ontwerpbeleidsplan 2024 -2027
4. Dekkingsplan 2024 – 2027
5. Meerjarenontwikkelplan brandweer 2024 - 2027

## **ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN**

n.v.t.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

mr. M.N. (Martijn) Schroor  
secretaris

L.Hj. (Lars) Voskuil  
burgemeester