



## RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	
Voorstelnummer	D592456
Datum raadsvoorstel	30 januari 2023
Portefeuillehouder(s)	Ernest Briët
Commissie	Algemene Raadscommissie
Datum commissie	16 maart 2023
Soort agendering	Oordeelsvorming
Agendapunt	
Team	BOR - Algemeen Beheer Openbare Ruimte
Opsteller	Rienk Anne van der Meer
Datum B&W besluit	7 februari 2023
Bijlagen:	Vijf

**Onderwerp** : **Interpretatie besluitvorming knip Molenweidjtje**

### Voorgesteld besluit

- de interpretatie van de raadsbesluiten over de structuurvisie Bergen Oost aangaande verkeersaangelegenheden van 2 juli 2020, 22 oktober 2020 en 20 mei 2021 zoals verwoord in het raadsvoorstel van 30 januari 2023, vast te stellen;
- het besluit om bouwverkeer met als bestemming Parck de Beeck en toekomstige ontwikkelingen rondom Het Molenweidjtje af te wikkelen via de Churchillaan, gestand te houden;
- vooruitlopend op de definitieve knip op het Molenweidjtje ter hoogte van de Kerkedijk een voorlopige knip te realiseren ter hoogte van het afvalbrengrstation, dusdanig dat alleen (vracht)autoverkeer met als bestemming de gemeentewerf, de (school)bus naar sportcentrum De Beeck en zoutwagens naar sportcentrum De Beeck haar bestemming via de Kerkedijk kan bereiken en deze via de Kerkedijk weer moet verlaten;
- de voorlopige knip niet eerder aan te brengen dan dat de eerste bewoners hun woning betrekken in Parck De Beeck;
- zodra het afvalbrengrstation is verplaatst de definitieve knip op het Molenweidjtje ter hoogte van de Kerkedijk te realiseren.

### Geheimhouding

Geheimhouding Ja  GeheimhoudingX Nee

## RAADSVORSTEL

### INLEIDING

De gewenste verkeersstructuur als gevolg van de ruimtelijke ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt in de structuurvisie Bergen Oost (Oudburgerpolder) is meerdere keren onderwerp van discussie geweest in uw raad. Dat was het geval bij het vaststellen van de structuurvisie (2 juli 2020), de behandeling van o.a. de verkeersstructuur als aanvulling op de structuurvisie (22 oktober 2020) en de bespreking van de uitkomsten van verdere participatie over de verkeersstructuur (20 mei 2021). Dit heeft geresulteerd in meerdere besluiten over de verkeersstructuur, in het bijzonder over het doorvoeren van een knip op het Molenweidjtje. Bij de verdere planvorming rond de knip bleek dat er verschillende interpretaties zijn over de uitvoering van de knip en, vooral, het tijdstip waarop deze moet aanvangen. Daarom is besloten om het plan van een knip nog eens aan u voor te leggen met als doel duidelijkheid te krijgen over de besluitvorming over dit punt c.q. hoe dit besluit moet worden geïnterpreteerd. Daarbij willen wij uw raad de locatie van de voorlopige knip laten vaststellen, zolang het afvalbrengstation nog niet is verplaatst, waarbij het voorstel is om de gemeentewerf gedurende die periode via de Kerkedijk te blijven ontsluiten.

### INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Dit voorstel heeft te maken met de besluitvorming over de gewenste verkeersstructuur in relatie tot de structuurvisie Bergen Oost (Oudburgerpolder) op 2 juli 2020, 22 oktober 2020 en 20 mei 2021.

### TOELICHTING OP HET VORSTEL

Tijdens de behandeling van de Structuurvisie Bergen Oost in mei 2021 is onder andere gesproken over de gewenste afwikkeling van het autoverkeer binnen het betreffende gebied. Daarbij heeft de raad besloten om een definitieve knip voor auto- en vrachtverkeer in het Molenweidjtje aan te brengen ter plaatse van de aansluiting met de Kerkedijk en dit als aanvulling op te nemen in de structuurvisie Bergen Oost. Met een knip wordt een fysieke afsluiting bedoeld die niet door auto- en vrachtverkeer mag worden gepasseerd. De knip dient te zijn aangebracht vóór de oplevering van de nieuwbouw op Parck De Beeck (voormalige BSV-terrein).

Bij de verdere planvorming voor het buitengebied van sportcentrum De Beeck ontstond bij de toenmalige wethouder Ruimtelijke Ordening de gedachte om de knip in te voeren op het moment dat sportcentrum De Beeck voor het publiek zou worden geopend. Dat betekende invoering op 1 september 2022. Omdat de knip nog niet op de vastgestelde locatie kan worden aangebracht zolang het afvalbrengstation aan het Molenweidjtje nog aanwezig is, is een alternatieve locatie uitgewerkt als voorlopige oplossing. Zodra dit station is verplaatst wordt de knip verschoven naar de definitieve locatie.

Bij het kenbaar maken van dit plan aan de omgeving ontstond er een discussie over de uitvoering van het plan en, vooral, het tijdstip waarop deze zou aanvangen. Hierover bestonden verschillende interpretaties v.w.b. de besluitvorming, mogelijk doordat er meerdere besluiten (op verschillende tijdstippen) zijn genomen die met dit onderwerp hebben te maken. Er kwam o.a. oppositie vanuit de Europese School om de knip nu al aan te brengen omdat al het autoverkeer richting het Molenweidjtje (behoudens dus die naar het afvalbrengstation) voortaan twee keer voorlangs de school moet rijden. Een en ander was aanleiding van het voormalige college om nog niet over te gaan tot realisatie van de knip. Ze wilde eerst duidelijkheid krijgen over de besluitvorming over dit punt c.q. hoe de besluitvorming moet worden geïnterpreteerd.

Doorslaggevend bij dit besluit was het feit dat verkeerskundig gezien de knip nog niet noodzakelijk is. Weliswaar trekt de heropening van De Beeck meer autoverkeer, maar dat was tot voorkort (voordat deze op 13 oktober 2017 afbrandde) ook het geval. En aangezien De Beeck qua omvang en functies ten opzichte van de voorsituatie niet substantieel is veranderd, is er niet of nauwelijks sprake van extra autoverkeer als gevolg van de opening van De Beeck. Anders geformuleerd: als de Beeck niet was afgebrand waren verkeersmaatregelen als een knip niet noodzakelijk geweest. Ook niet als rekening wordt gehouden met de autonome groei van het verkeer.

### **Proces rond besluitvorming 'knip'.**

Hieronder wordt ingegaan op de drie raadsvergaderingen waarbij over dit onderwerp is gesproken. De belangrijkste besluiten, de resultaten en de interpretaties daarvan staan in de blauwe kaders aangegeven.

In de **raadsvergadering van 2 juli 2020** is de structuurvisie Bergen Oost (plan Oudburgerpolder) en de daarbij behorende participatieplanning, gewijzigd vastgesteld. Een belangrijk onderdeel van de participatieplanning was om spoedig te beginnen met de verkeersstructuur in het gebied. Dit heeft geresulteerd in diverse overleggen met de omgeving waarbij is gesproken over de gewenste ontsluiting van het gebied. Het hiervoor gehouden verkeersonderzoek door RHO heeft daarbij als basis gediend. (Zie bijlage 1)

#### ***Relevante raadsbesluit(en) 2 juli 2020 (bijlage 2):***

- de participatieplanning Bergen Oost d.d. 12-6-2020 gewijzigd vast te stellen, met dien verstande dat participatie op ruimtelijke kwaliteit wordt toegevoegd, en het college opdracht te geven de structuurvisie conform deze nota verder uit te werken.

#### ***Resultaat en/of interpretatie:***

- er is intensief contact geweest met de omgeving om tot een gedragen verkeersstructuur te komen.

De resultaten van het overleg met de omgeving zijn tijdens de **raadsvergadering van 22 oktober 2020** besproken als aanvulling van de verkeersstructuur op de structuurvisie. Naast de verkeersaspecten was ook de gewenste beeldkwaliteit onderdeel van gesprek. Tijdens de vergadering kwam de uitdrukkelijke wens naar voren om op korte termijn verkeersmaatregelen te treffen in de vorm van een knip op het Molenweidje om zo het bouwverkeer naar de diverse bouwplannen via de Churchillaan richting de bouwplaats af te wikkelen en daarbij de Kerkedijk van dit verkeer te ontzien. De bouw aan sportcentrum De Beeck was inmiddels begonnen en er zijn op dat moment al concrete plannen voor Parck De Beeck. De besluitvorming over de locatie van de definitieve knip werd toen nog niet genomen. Hierover is besloten dat er, in samenspraak met de direct betrokkenen en verkeerskundigen, verder zou worden geparticipeerd waarna de uitkomsten in 2021 aan de raad zouden worden voorgelegd. Met de definitieve knip wordt een fysieke afsluiting bedoeld die niet door auto- en vrachtverkeer mag worden gepasseerd.



**Relevante raadsbesluit(en) 22 oktober 2020 (bijlage 3):**

- over de positie van de definitieve knip op het Molenweidjtje, in samenspraak met direct betrokkenen en verkeersdeskundigen, verder zal worden geparticipeerd en dat de uitkomsten hiervan in het 1<sup>e</sup> kwartaal van 2021 aan de raad zullen worden voorgelegd.
- Op korte termijn alle noodzakelijke maatregelen te treffen mbt de inrichting van de Churchillaan om de geluidsbelasting te verlagen, snelheidsbeperkingen te stimuleren en trillingen tegen te gaan, bijvoorbeeld door de Churchillaan aan de zuidzijde uit te breiden met een tijdelijke rijstrook en deze geschikt te maken en te bestemmen voor bouwverkeer voordat er sloop- en bouwactiviteiten plaatsvinden op ontwikkellocaties
- het Molenweidjtje met het oog op het bouwverkeer van de Beeck en de toekomstige bouwverkeer vanaf de BSV-locatie op de kortst mogelijke termijn tijdelijk af te sluiten ter hoogte van de Kerkedijk. Hiervoor € 300.000 beschikbaar te stellen.

**Resultaat en/of interpretatie:**

- er is overeenstemming gevonden binnen de groep betrokkenen over de positie van de definitieve knip.
- er zijn gedurende meerdere maanden verkeersregelaars ingezet om af te dwingen dat bouwverkeer naar sportcentrum De Beeck via de Churchillaan werd afgewikkeld, waarbij rekening moest worden gehouden met venstertijden vanwege breng- en haalverkeer voor de Europese school.
- Het Molenweidjtje is verbreed om tweerichtingverkeer van en naar sportcentrum De Beeck mogelijk te maken en deze weg is voorzien van een vrijliggend (in tweerichtingen bereden) fietspad, zodat fietsverkeer niet tussen het bouwverkeer hoeft te fietsen.

Het gaat hierbij dus om de tijdelijke knip

Het beschikbare gestelde budget van € 300.000 is in zijn totaliteit aan de genoemde maatregelen besteed.

De uitvoering van het amendement m.b.t. maatregelen op de Churchillaan is uit onderzoek van het bureau Goudappel Coffeng niet noodzakelijk gebleken. De raad is hier op 17 maart 2022 per nieuwsbrief over geïnformeerd

De resultaten van het participatietraject v.w.b. de verkeersstructuur zijn uiteindelijk in de **gemeenteraad van 20 mei 2021** besproken. De raad heeft toen besloten om de definitieve knip voor auto- en vrachtverkeer in het Molenweidjtje aan te brengen ter plaatse van de aansluiting met de Kerkedijk. Deze knip dient volgens het voorstel te worden gerealiseerd vóór de oplevering van de nieuwbouw op Parck De Beeck.

**Relevante raadsbesluit(en) 20 mei 2021 (bijlage 4 a en b):**

- de definitieve knip voor auto- en vrachtverkeer in het Molenweidjtje aan te brengen ter plaatse van de aansluiting met de Kerkedijk.



**Resultaat en/of interpretatie:**

- er ligt nu een uitspraak die als leidraad geldt voor de verdere uitwerking van de structuurvisie.

### **Vervolgproces**

De bouw van sportcentrum De Beeck is inmiddels afgerond waardoor deze geen bouwverkeer meer trekt.

Van de genoemde ruimtelijke plannen die in de structuurvisie zijn benoemd is op dit moment alleen die voor Parck De Beeck concreet en zijn er vergevorderde ideeën voor de ijsbaanlocatie in de vorm van een fusielocatie van twee tennisverenigingen. Volgens de huidige planning wordt er in augustus 2023 gestart met het bouwrijpmaken van Parck De Beeck, wat betekent dat er vanaf dat moment weer sprake zal zijn van bouwverkeer.

#### Bouw- en woonrijpmaken Parck De Beeck

In overeenstemming met het raadsbesluit van 22 oktober 2020 wordt het bouwverkeer geleid via de Churchillaan en Molenweidjtje, over een bouwweg langs het parkeerterrein van sportcentrum De Beeck, naar het bouwterrein. Deze bouwweg zal gedurende de (voorbereiding van) de bouw van Parck De Beeck de oprijlaan naar de begraafplaats kruisen. Dit zal de enige ontsluiting voor gemotoriseerd verkeer van de bouwlocatie zijn. Alle andere ingangen zullen worden "dichtgezet" voor dit type verkeer. Onder bouwverkeer wordt hierbij verstaan: vrachtwagens die een bestemming hebben binnen het bouw- en woonrijp te maken gebied Parck De Beeck (gewicht groter dan of gelijk aan 3500 kg). Hierdoor wordt voorkomen dat dit bouwverkeer de karakteristieke bomen langs de Kerkedijk beschadigen en/of lastige situaties op deze weg ontstaan als gevolg van de beperkte breedte (twee vrachtwagens kunnen elkaar op de wegvakken niet passeren). Ook komt dit de veiligheid voor fietsers op de Kerkedijk ten goede.

Om er voor te zorgen dat het bouwverkeer de gewenste route neemt wordt o.a. in het bestek voor de werkzaamheden opgenomen dat de genoemde bouwweg tussen het Molenweidjtje en het voormalige BSV-terrein wordt aangebracht. Verder wordt in dit bestek voorgescreven dat het bouwverkeer naar dit terrein via de genoemde route moet rijden en daar niet mag rijden tijdens de met de Europese school afgesproken bloktijden. Met een boetebeding wordt afgedwongen dat dit ook daadwerkelijk gaat gebeuren.

Door deze maatregelen denken wij dat het betreffende bouwverkeer via de gewenste route gaat rijden zonder dat het Molenweidjtje ter hoogte van de Europese school onnodig extra wordt belast, zoals dat het geval zou zijn bij een fysieke knip. Zolang Parck De Beeck nog niet wordt bewoond willen wij deze situatie gestand houden.

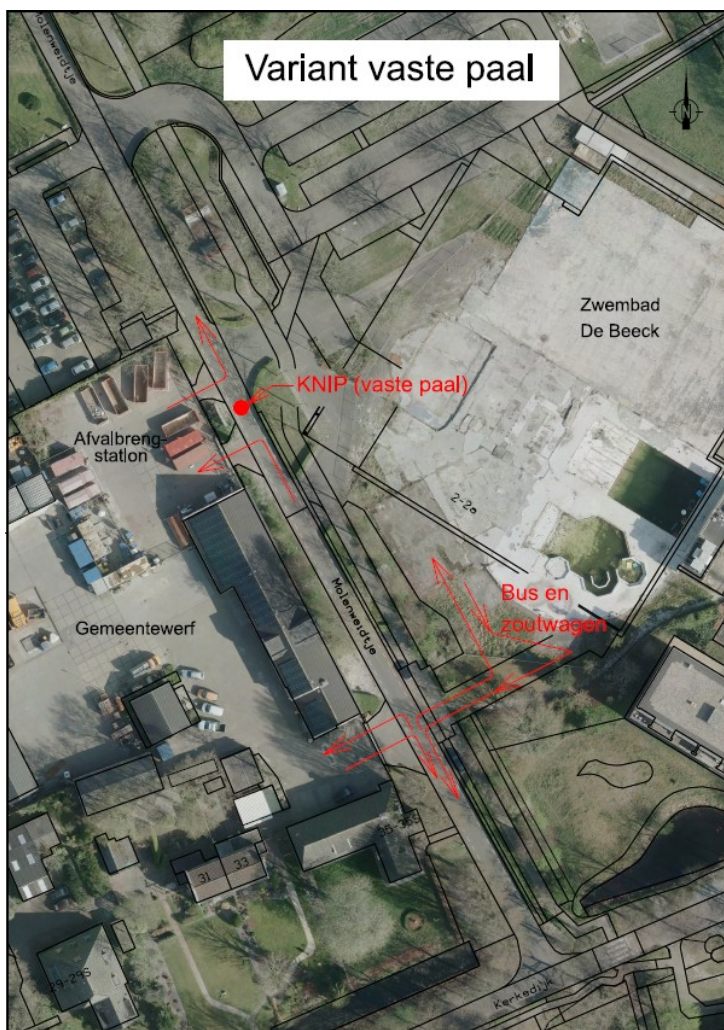
Het is wel noodzakelijk om de situatie op vooral de Kerkedijk nauwkeurig te monitoren. Zeker nu de BSG tijdelijk wordt gehuisvest in De Ruimte aan de Oudtburghweg verandert het verkeersbeeld enigszins. Gedurende deze periode zal er vooral een aanzienlijk hoeveelheid fietsverkeer gebruik maken van de Kerkedijk. Dit kan de noodzaak voor het vervroegen van invoering van de knip nodig maken, maar dat is naar onze mening nu nog niet het geval.

#### Moment van realisatie fysieke knip

Overeenkomstig het raadsbesluit van 20 mei 2021 willen wij een knip realiseren op het moment van oplevering van de nieuwbouw. Wij definiëren dat als het moment dat de eerste bewoners hun woning op Parck De Beeck betrekken. Wij willen zo lang mogelijk wachten met de realisatie van de knip om de periode dat de knip samen valt met de periode dat de

Europese School nog aanwezig is zo kort mogelijk te laten zijn<sup>1</sup>. Immers moet autoverkeer met een bestemming rond het Molenweidjtje tweemaal langs deze school rijden wat uit oogpunt van verkeerveiligheid minder wenselijk is. Alleen als blijkt dat de voorgestelde maatregelen, zoals omschreven onder: “Bouw- en woonrijpmaken Parck De Beeck” niet afdoende werken willen wij realisatie bespoedigen.

Zo lang het afvalbrenstation nog aan het Molenweidjtje aanwezig is gaan wij een voorlopige knip realiseren ter hoogte van dit station, zodat dit station vanaf de Kerkedijk bereikbaar is waarna het autoverkeer weer afvloeit via de Churchillaan. Dat willen wij doen door een fysieke knip (paal) aan te brengen tussen de in- en uitgang van het afvalbrenstation. De zoutwagens met als doel levering aan het zwembad (ca. 6 per jaar) en de (school)bus (op dit moment één keer per week) kan dan op het terrein aan de zuidzijde van sportcentrum De Beeck keren. (Zie afbeelding 1.)



Afbeelding 1 Knip in de vorm van een vaste paal met keerpunt bus en zoutwagen

Een nadeel van deze oplossing is dat (vracht)auto's naar de gemeentewerf weer via de Kerkedijk moeten worden afgewikkeld. Gezien het gering aantal verkeersbewegingen is dat

<sup>1</sup> Ten tijde van vaststelling van de structuurplan was al bekend dat de Europese School zou verhuizen naar een locatie buiten de gemeente Bergen. Inmiddels is het tijdstip van verhuizen ernstig vertraagd en is deze niet voor 2028 voorzien.

vanuit verkeerskundig perspectief acceptabel. Het gaat daarbij op doordeweekse dagen om ongeveer 150 verkeersbewegingen, wat verkeerskundig gezien geen problemen oplevert. De huidige intensiteit op de Kerkedijk is ca. 2.100 motorvoertuigen/etmaal<sup>2</sup>. Het wijkt echter af van de afspraken met (of in ieder geval de verwachtingen van) de bewoners van de Kerkedijk.

Zodra het afvalbrengrstation is verplaatst wordt de knip naar de afgesproken plaats ter hoogte van de Kerkedijk verschoven, zodat al het autoverkeer naar het Molenweidjtje voortaan via de Churchilllaan moet gaan.

### **Informereren bewoners**

Medio december 2022 is namens de bewonerscomités Kerkedijk en Oudtburghweg een brief gestuurd naar aanleiding van de nieuwsbrief aan de raad over het onderhavige onderwerp. In deze brief geven de bewoners aan dat er volgens hen onjuistheden in de nieuwsbrief staan en wordt expliciet verwezen naar het raadsbesluit van 20 oktober 2020 over de tijdelijke knip (bijlage 5). Vergezeld bij de brief stuurt de bewonerscomité een bijlage waarin een chronologische opsomming wordt gegeven van de gang van zaken rond de knip. Daarin staat o.a. de volgende passage:

*“het Molenweidjtje wordt met het oog op het huidige bouwverkeer van De Beeck en het toekomstige bouwverkeer vanaf de BSV locatie op zo kort mogelijke termijn tijdelijk afgesloten ter hoogte van de Kerkedijk” (is eind 2022 nog niet gerealiseerd)*

Deze passage bevestigt naar onze mening het feit dat de diverse besluiten op meerdere manieren zijn geïnterpreteerd. Immers, zoals eerder is aangegeven is het beschikbaar gestelde bedrag van € 300.000 ingezet om het Molenweidjtje te verbreden om hier vrachtverkeer in twee richtingen mogelijk te maken. Vooruitlopend zijn vanuit dat budget verkeersregelaars ingezet om met spoed het bouwverkeer via de Churchilllaan en Molenweidjtje naar bouwlocatie De Beeck te geleiden. Met deze maatregelen is voldaan aan de doelstelling van het besluit om het toenmalige bouwverkeer naar De Beeck en toekomstige bouwverkeer naar locatie BSV/Parck De Beeck via de gewenste route af te wikkelen. Het betreft alleen geen tijdelijke knip in fysieke vorm, zoals bewonerscomité Kerkedijk en Oudtburghweg begrijpelijkerwijs had verwacht.

Het is daarom van belang om de diverse betrokkene partijen die eerder bij het participatietraject rond het project Oudburgerpolder zijn betrokken per brief duidelijkheid te verschaffen over het verdere proces rond de knip.

### **DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN**

Voor de voorlopige knip is een drietal alternatieven uitgewerkt:

1. Vaste paal, waarbij een keerpunt wordt aangebracht voor (school)bus en zoutwagen;
2. Verzinkbare paal die met de hand bedienbaar is;
3. Verzinkbare paal die op afstand bedienbaar is.

Voor het moment van realisatie van de (voorlopige) knip zijn twee opties overwogen:

- De knip niet eerder aan te brengen dan dat de eerste bewoners hun woning betrekken in plan De Beeck;
- De knip zo spoedig mogelijk aan te brengen.

### **REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE**

<sup>2</sup> Bron: Berekening verkeersmodellenStructuurvisie Bergen Oost d.d. 24 september 2020. Deze gegevens dateren van voor de heropening van De Beeck.

N.v.t.

### **RISICO'S**

Het is aannemelijk dat bewonerscomité Kerkedijk en Oudtburghweg zich niet kunnen vinden in het voorgestane proces rond de knip en hiertegen zullen ageren. Daarentegen zal vooral de Europese School en mogelijk ook Vereniging 9Nessen zich in het besluit kunnen vinden. Voor de Europese School is daarbij vooral van belang dat het moment dat (auto)verkeer richting de diverse bestemmingen aan het Molenweidjtje (Europahal, Oudtburg, De Beeck) twee keer langs de Europese School moet rijden, zo lang mogelijk wordt uitgesteld. De gevoeligheid van het onderwerp is, gezien de emotionele participatierondes over het verkeersdeel van de structuurvisie, groot. Het risico bestaat dat emoties van de bewoners van dit gebied weer oplaaien en tegenstellingen weer zichtbaar worden.

### **FINANCIËN**

N.v.t.

### **DUURZAAMHEID**

N.v.t.

### **PARTICIPATIE**

N.v.t.

### **UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE**

De voorbereidende werkzaamheden om er voor te zorgen dat bouwverkeer vanaf het Molenweidjtje, via het parkeerterrein sportcentrum De Beeck naar het bouwterrein Park De Beeck kunnen rijden, zijn gestart. De overige maatregelen worden volgens het te nemen besluit verder uitgerold.

### **BIJLAGEN**

1. verkeersonderzoek RHO;
2. relevante besluitvorming raad 2 juli 2020;
3. relevante besluitvorming raad 22 oktober 2020;
4. relevante besluitvorming raad 20 mei 2021;
5. brief bewonerscomités Kerkedijk en Oudtburghweg

### **ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN**

Geen

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

mr. M.N. (Martijn) Schroor  
secretaris

L.Hj. (Lars) Voskuil  
burgemeester