

Gemeenteraad : Bergen
Raadsvergadering : 26 januari 2023
Zaaknummer :
Voorstelnummer :
Commissie : Algemene raadscommissie
Commissiebehandeling : 19 januari 2023
Soort agendering : Ter besluitvorming
Agendapunt :
Team : BV - Administratie
Opsteller(s) : Jan Cramer
Telefoonnummer : 088 909 7381
Bijlagen: : 1

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Eerste wijziging Legesverordening Bergen 2023

Voorgesteld besluit

1. de eerste wijziging van de Legesverordening Bergen 2023 vast te stellen.

Geheimhouding Nee Ja

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Ten behoeve van de belastingheffing 2023 heeft uw raad op 15 december 2022 de belastingverordeningen 2023 vastgesteld. In artikel 2.3.1.1.2 van de tarieventabel behorend bij de Legesverordening Bergen 2023 (legestarieventabel) is een tarief vermeld voor de berekening van leges indien de bouwkosten € 250.000 of meer bedragen. Het in artikel 2.3.1.1.2 vermeldde tarief van 2,80% van de bouwkosten is correct, echter is daarbij het maximum ten aanzien van de bouwkosten waarover leges kunnen worden berekend op een onjuist bedrag gesteld. Dit betreft een omissie en dient te worden gelijkgesteld aan het in 2022 geldende plafond van € 15.000.000. In de eerste wijziging van de Legesverordening 2023 wordt voorgesteld het maximum aan bouwkosten waarover leges kunnen worden berekend te wijzigen van € 2.000.000 in € 15.000.000. Uw raad wordt voorgesteld de eerste wijziging van de Legesverordening Bergen 2023 vast te stellen.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Het vaststellen van belastingverordeningen- en tarieven is een raadsbevoegdheid. Uw raad kan op grond van artikel 216 Gemeentewet besluiten tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit worden leges berekend als percentage van de bouwkosten. In artikel 2.3.1.1.2 van de legestarieventabel 2023 is een tarief vermeld voor het in behandeling nemen van aanvragen van omgevingsvergunningen waarbij sprake is van bouwkosten van € 250.000 of hoger. Dit tarief is correct vastgesteld op 2,80% van de bouwkosten. Hierbij is met betrekking tot de hoogte van de bouwkosten waarover leges kunnen worden berekend een plafond opgenomen. In de legestarieventabel 2023 is dit plafond op een maximum van € 2.000.000 aan bouwkosten gesteld. Dit is echter onjuist, de gemaximeerde hoogte van de bouwkosten van € 15.000.000 zoals opgenomen in de legestarieventabel 2022 dient ongewijzigd ook voor 2023 te gelden.

Op grond van het huidige artikel worden voor de behandeling van aanvragen voor omgevingsvergunningen van bouwprojecten met bouwkosten van méér dan € 2.000.000, leges in rekening gebracht op basis van maximaal € 2.000.000 aan bouwkosten. Hierdoor bestaat het risico dat bij het in behandeling nemen van aanvragen van omgevingsvergunningen voor grote bouwprojecten lagere legesopbrengsten worden gegenereerd dan voorzien in de begroting 2023. Alleen door middel van een raadsbesluit tot wijziging van de Legesverordening 2023 kan dit worden hersteld. In de eerste wijziging van de Legesverordening Bergen 2023 wordt daarom voorgesteld het in artikel 2.3.1.1.2 opgenomen bouwkostenmaximum van € 2.000.000 te wijzigen in € 15.000.000.

Voorgesteld wordt om de correctie door middel van de voorgestelde wijziging op de kortst mogelijke termijn vast te stellen. Dit om de periode waarbinnen het onjuiste bouwkostenplafond geldt en het daarmee gepaard gaande mogelijke financiële risico, zo beperkt mogelijk te houden.

Hieronder is een toelichting opgenomen met betrekking tot de vermelding van de onjuiste hoogte van het bouwkostenplafond in de legestarieventabel 2023.

Amendement Legesverordening Bergen 2022

Eind 2021 werd verwacht dat in 2022 enkele grote bouwprojecten tot realisatie zouden komen waarbij op basis van de concept verordening 2022 hoge legesbedragen in rekening zouden worden gebracht. Daarmee ontstond het risico dat voorafgaand aan de vaststelling van de Legesverordening al was te voorzien dat de legesopbrengsten de kosten zouden overstijgen hetgeen in wettelijk opzicht niet is toegestaan. In december 2021 is ter vermindering van dit risico een amendement aangenomen m.b.t. Legesverordening. Met het aangenomen amendement is de berekening van de leges voor bouwaanvragen met bouwkosten van meer dan € 2.000.000 per 1-1-2022 gewijzigd. De leges voor de behandeling van dergelijke bouwaanvragen werd door het amendement niet langer berekend vanuit een percentage van de bouwkosten. Berekening van leges vond bij aanvragen waarbij sprake was van bouwkosten van meer dan € 2.000.000 plaats op basis van de werkelijke kosten cq uren.

Door het amendement is de berekeningswijze doorgevoerd middels het toevoegen van een bepaling aan artikel 5 (Maatstaven van heffing en tarieven) van de Legesverordening 2022. Het amendement bevatte echter geen bepaling met betrekking tot aanpassing van de legestarieventabel. In de tarieventabel is de berekening op een percentage van 2,75% van de bouwkosten gesteld en is daarbij het maximum van € 15.000.000 van de bouwkosten gehandhaafd. Het is in juridisch opzicht namelijk niet mogelijk gebleken om dit plafond in het kader van de verwerking van het amendement in de tarifiering bij te stellen naar € 2.000.000. Op zich geen onoverkomelijk probleem omdat de tarifiering op basis van werkelijke kosten een lager notabedrag oplevert en daarmee de hoger uitwerkende procentuele berekening bij bouwkosten van meer dan € 2.000.000 buiten toepassing stelt.

Wijziging van het bouwkostenplafond

Ter voorkoming van herhaling in 2023 van de hierboven genoemde tegenstrijdigheid tussen de legesverordening en de tarieventabel is geanticipeerd door het werkmodel van de legestarieventabel 2023 hierop aan te passen. Het plafond in de tarieventabel is daarbij aangepast van € 15.000.000 naar € 2.000.000 zodat de tarieventabel 2023 op voorhand op dit punt correct was aangepast en de correctie niet over het hoofd kon worden gezien.

De 1ste wijziging van de Legesverordening Bergen 2022

Op grond van artikel 217 Gemeentewet moet een belastingplichtige uit de verordening kunnen afleiden welk bedrag aan leges bij een bepaalde activiteit verschuldigd is. Het tarief (werkelijke kosten) is weliswaar opgenomen, echter is hieruit geen concreet bedrag aan leges af te leiden bij voor een aanvraag bij bouwkosten van meer dan 2 miljoen. De in het amendement omschreven, en in de Legesverordening opgenomen bepaling voldeed daarom niet aan de wettelijke vereisten. Met het afgeven van een voorcalculatie zou de hoogte van de leges voorafgaand aan de behandeling van de aanvraag wél bekend kunnen worden gemaakt aan de aanvrager. Om het amendement correct te kunnen uitvoeren is het daarom noodzakelijk gebleken om uw raad een wijziging van de Legesverordening voor te stellen.

Door de afdeling waar de berekeningen van de legesbedragen plaatsvinden werd tevens aangegeven dat de berekeningswijze op basis van werkelijke kosten niet uitvoerbaar zou zijn zonder ingrijpende wijziging van het werkproces. Dit heeft geleid tot een raadsvoorstel waarbij enerzijds de optie tot reparatie is benoemd maar anderzijds ook (gezien de reactie van de vakafdeling) de optie om de wijziging in de Legesverordening terug te draaien. Uw raad heeft in juli 2022 besloten om de legesberekening weer op basis van een percentage te laten plaatsvinden in plaats van berekening op basis van werkelijke kosten.

Het plafond van € 15.000.000 kon daardoor ongewijzigd in de tarieventabel 2022 blijven staan. Echter, door het terugdraaien van het amendement had dit uiteraard tevens in de

werkversie van de legestarieventabel 2023 moeten worden (terug) gewijzigd. De aanpassing van de hoogte van het plafond is weliswaar doorgevoerd, echter niet in de reeds via het zaakstelsel in routing gebrachte versie.

Controlemaatregelen en procedureaanpassingen

Er zijn in het werkproces en het controletraject wijzigingen doorgevoerd om dergelijke onjuistheden in de toekomst kunnen vermijden. De verandering in de werkproces bestaat uit het separaat opnemen in het mutatieoverzicht van de in de teksten opgenomen uitgangspunten voor tariefbepaling. Deze zijn nu nog opgenomen als toelichting. Door het opnemen van de in de teksten verwerkte financiële bepalingen als separate regel in het overzicht worden deze als onderdeel van de tarifiering gecontroleerd. Daarnaast wordt naast de controle die al op de werkdocumenten plaatsvindt een finale vierogen check toegepast op de stukken die via zaakstelsel Join in routing worden gebracht.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Het voorstel tot wijziging van de Legesverordening 2023 betreft een technische wijziging ter correctie van het onjuist in de legestarieventabel opgenomen bouwkostenplafond. Er zijn geen alternatieven overwogen.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

n.v.t.

RISICO'S

Zie onder 'Financiën'.

FINANCIËN

Indien de hoogte van het in artikel 2.3.1.1.2 opgenomen bouwkostenplafond niet wordt aangepast kunnen de leges voor de behandeling van aanvragen bij bouwkosten van meer dan € 2.000.000 niet worden berekend naar het tarief waarop de begrote opbrengsten zijn gebaseerd.

COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

De Eerste wijziging van de Legesverordening Bergen 2023 wordt, naast de publicatie in het elektronisch blad van Bergen, tevens geplaatst op de website van de gemeentelijke belastingen Bergen <https://bergen-nh.cocensus.nl/> Deze website is in beheer bij Cocensus.

DUURZAAMHEID

n.v.t.

PARTICIPATIE

n.v.t.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na vaststelling door de raad wordt de wijziging van de verordening bekendgemaakt in het elektronisch gemeentebblad van Bergen op www.officielebekendmakingen.nl en wordt de geconsolideerde versie van de verordening beschikbaar gesteld op www.overheid.nl. De wijziging van de verordening treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking.

BIJLAGEN

Eerste wijziging van de Legesverordening Bergen 2023.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

mr. M.N. (Martijn) Schroor
secretaris

L.Hj. (Lars) Voskuil
burgemeester