

Gemeenteraad : Bergen
Raadsvergadering : 15 december 2022
Zaaknummer :
Voorstelnummer :
Commissie : Algemene raadscommissie
Commissiebehandeling : 1 december 2022
Soort agendering : Ter bespreking
Agendapunt :
Team : Administratie
Opsteller(s) : Jan Cramer
Telefoonnummer : 088 909 7381
Bijlagen: : 12 belastingverordeningen
Intrekkingsbesluit aansluitvoorwaarden riolering
Mutatieoverzicht belastingtarieven

RAADSVOORSTEL

Onderwerp:	Belastingverordeningen Bergen 2023
-------------------	------------------------------------

Voorgesteld besluit

1. de volgende verordeningen vast te stellen:
 - Afvalstoffenheffing;
 - Forensenbelasting;
 - Kwijtscheldingsregels gemeentelijke belastingen;
 - Leges en tarieventabel;
 - Lijkbezorgingsrechten en tarieventabel;
 - Marktgelden;
 - Onroerende-zaakbelastingen;
 - Parkeerbelasting en tarieventabel;
 - Precariobelasting en tarieventabel;
 - Rioolheffing;
 - Toeristenbelasting;
 - Watertoeristenbelasting.
2. de Verordening aansluitvoorwaarden riolering 2022 in te trekken.

Geheimhouding ☐ Nee ☐ Ja

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Ten behoeve van de belastingheffing 2023 zijn de belastingverordeningen op basis van de begroting 2023 aangepast. Daarnaast zijn er redactionele wijzigingen doorgevoerd waarbij zoveel als mogelijk de modelverordeningen van de VNG zijn gevolgd waardoor de laatste jurisprudentie en wetwijzigingen in de verordeningen zijn opgenomen. In de bijlage van dit raadsvoorstel staan de tariefswijzigingen vermeld per belastingverordening. voorgesteld wordt de bijgevoegde belastingverordeningen 2023 in lijn met de begroting vast te stellen

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Het vaststellen van belastingverordeningen- en tarieven is een raadsbevoegdheid. Uw raad kan op grond van artikel 216 Gemeentewet besluiten tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een belastingverordening. Door middel van het vaststellen van de belastingverordeningen 2023 kan de raad de belastingtarieven verhogen, verlagen, handhaven of harmoniseren. De tarieven met betrekking tot de rioolheffing, afvalstoffenheffing, leges, lijkbezorgingsrechten en marktgeden kunnen (mede) op basis van de kostendekkendheid worden aangepast.

Voorgesteld wordt om de belastingtarieven te indexeren met de in de kadernota opgenomen financiële uitgangspunten. In de kadernota 2023 is uitgegaan van een structureel begrote 2% indexering van de gemeentelijke belastingopbrengsten. Aangegeven is dat gezien de hoge inflatie in 2022 en de verwachte hoge inflatie voor 2023, de toeristenbelasting en de uurtarieven van de parkeerbelasting worden verhoogd met € 0,15 en de forensenbelasting in 2023 wordt geïndexeerd met 6% in plaats van de structureel begrote 2%.

Enige tarieven zijn gebonden aan wettelijke richtlijnen. Hiervoor gelden gemaximeerde bedragen die de keuzeruimte beperken. Hogere tarieven zijn niet toegestaan, lagere wel, voorgesteld wordt om de gemaximeerde rijkstarieven te volgen. Dit geldt met name voor reisdocumenten, rijbewijzen, akten burgerlijke stand en de verklaring omtrent gedrag.

Bedragen tot € 10,00 worden naar beneden afgerond op € 0,05, bedragen boven € 10,00 worden naar beneden afgerond op € 0,10. De tarieven met betrekking tot de lijkbezorgingsrechten worden op hele euro's afgerond.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Kadernota en begroting 2023

In de Kadernota zijn de kaders aangegeven voor de groei. In de begroting 2023 zijn deze kaders nader uitgewerkt en zijn de opbrengsten van de gemeentelijke belastingen en heffingen opgenomen. Dit voorstel is een vertaling van de begrote opbrengsten naar de tarieven voor de gemeentelijke belastingen en heffingen.

Indexering van de tarieven 2023 ten opzichte van 2022

Indexering van de in de belastingverordeningen opgenomen tarieven van een voorgaand jaar met de inflatiecorrectie leidt na neerwaartse afronding vaak tot ongewijzigde tarieven. Deze tarieven worden daarom incidenteel met een hogere aanpassing dan de inflatiecorrectie weer op niveau gebracht. Dit kan daarmee echter leiden tot ongewenste sprongen in de tarifiering. Om, als gevolg van dit afrondingsresultaat, structureel ongewijzigde tarieven te voorkomen wordt het inflatiepercentage op de niet afgeronde tarieven van het voorgaande jaar toegepast en niet op de in de verordeningen opgenomen tarieven. De afgeronde- en niet afgeronde tarieven zijn in het tarieven mutatieoverzicht opgenomen.

Belastingtarieven

1. Voorgesteld wordt om de tarieven van de volgende belastingen te indexeren met 2%:
 - a. leges;
 - b. lijkbezorgingsrechten;
 - c. marktgelden;
 - d. onroerende zaakbelastingen (na correctie als gevolg van de marktwerking);
 - e. precariobelasting;
 - f. rioolheffing.
2. Voorgesteld wordt om de tarieven van de volgende belastingen te indexeren met 6%:
 - g. forensenbelasting (na correctie als gevolg van de marktwerking);
3. Voorgesteld wordt om de tarieven van de volgende belastingen te verhogen met € 0,15:
 - h. parkeerbelasting, uurtarieven (parkeervergunningen 2%);
 - i. toeristenbelasting;
 - j. watertoeristenbelasting.
4. Voorgesteld wordt om de tarieven van de volgende belasting met 2% te verlagen:
 - k. afvalstoffenheffing.
5. Voorgesteld wordt om de volgende belastingverordening in te trekken:
 - l. aansluitvoorwaarden riolering.

Een toelichting op de tarieven is hieronder per belastingsoort opgenomen. Per specifiek tarief zijn de mutaties ten opzichte van 2022 inzichtelijk gemaakt in het bijgevoegde 'Mutatie-overzicht belastingtarieven Bergen 2023'.

a. Leges

Voorgesteld wordt om de leges met 2% te indexeren met uitzondering voor de leges waarvoor een maximum rijkstarief geldt. De uitwerking op de tarieven is inzichtelijk gemaakt in het als bijlage opgenomen 'mutatieoverzicht tarieven 2023'.

Rijkstarieven leges

Rijkstarieven bestaan uit twee gedeeltes, een gemeentelijk deel en een deel dat afgedragen dient te worden aan het Rijk. Dit geldt onder andere voor de afgifte van paspoorten en rijbewijzen. Deze tarieven kennen een maximum, gemeenten mogen een lager bedrag in rekening brengen echter in geen geval hoger. De gemeente Bergen hanteert de maximum rijkstarieven, voorgesteld wordt om dit in 2023 te continueren.

Om de gemaximeerde tarieven op een efficiënte wijze toe te passen zijn de maximum rijkstarieven niet in bedragen in de tarieventabel opgenomen maar wordt verwezen naar het besluit of regeling waarin deze tarieven zijn vermeld. Op deze wijze kan, ook bij tussentijdse wijziging altijd het actuele maximum rijkstarief in rekening worden gebracht.

Omgevingswet

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kent een vergunningstelsel voor activiteiten die invloed hebben op de leefomgeving (o.a. bouwen of gebruik in strijd met een bestemmingsplan) Het is in beginsel verboden om de in de WABO omschreven activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning.

Met de invoering van de Omgevingswet (Ow) krijgt de gemeente ruime vrijheid in de keuze welke activiteiten gereguleerd moeten worden. Indien er geen regels worden gesteld, is in tegenstelling tot de WABO, de activiteit in beginsel zonder omgevingsvergunning toegestaan. De invoering van de Omgevingswet is al een aantal malen uitgesteld, de datum van invoering van de Omgevingswet staat gepland op 1 juli 2023.

b. Lijkbezorgingsrechten

Voorgesteld wordt om de tarieven zoals opgenomen in de tarieventabel te baseren op de tarieven 2022, deze te indexeren met 2% en af te ronden op hele euro's.

c. Marktgelden

Voor het innemen van een standplaats op de markten in Egmond en Bergen wordt marktgeld geheven. De berekening van het marktgeld vindt plaats naar het aantal meters van de breedte van de kraam. In de Verordening marktgelden is een tarief opgenomen per meter per dag en per meter per kwartaal. Voorgesteld wordt om de tarieven met 2% aan te passen. Dit leidt tot een tarief van € 1,70 per meter per dag en € 17,00 per meter per kwartaal.

d. Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

De hoogte van de aanslag onroerende zaakbelasting (OZB) is afhankelijk van de beschikte WOZ-waarde voor 2023. De belasting wordt geheven als percentage van deze waarde. Tot 2022 werd de grootte van woningen berekend naar de inhoud. Per 2022 wordt uitgegaan van de oppervlakte van de woningen, dit sluit beter aan bij publicaties op de diverse woningaanbod-websites waar de grootte van woningen reeds in vierkante meters worden uitgedrukt. Tevens wordt hiermee een hogere acceptatiegraad van de WOZ waarde beoogd. De gewijzigde methodiek heeft geen invloed op de hoogte van de WOZ waarde.

OZB kan worden geheven van eigenaren van woningen en niet-woningen en van gebruikers van niet-woningen. Als gevolg van een wijziging van de Gemeentewet kan sinds 2006 geen OZB meer worden geheven van gebruikers van woningen. In Bergen is vanaf 2020 tevens de heffing van OZB van gebruikers van niet-woningen afgeschaft waardoor de OZB slechts wordt geheven van eigenaren van woningen en niet-woningen. De OZB wordt geheven van degene die in het Kadaster als eigenaar bekend staat van de onroerende zaak.

In de berekening van de OZB tarieven staan 2 WOZ-waarde arealen centraal. Deze betreffen de totale omvang van alle WOZ waarden tezamen van de in Bergen aanwezige woningen en die van de niet-woningen. Bij de kadernota 2023 heeft uw raad besloten om de OZB opbrengsten met 2% te laten stijgen. Om te komen tot de geraamde opbrengsten worden tarieven als percentages van de arealen berekend. Ieder jaar worden alle woningen en niet-woningen opnieuw getaxeerd waardoor de arealen jaarlijks wijzigen.

e. Precariobelasting

De precariobelasting wordt geheven van degenen die voorwerpen hebben die zich op, onder of boven openbare gemeentegrond bevinden. De precariobelasting bestaat uit permanente belastbare feiten (bijvoorbeeld terrassen en uithangborden) en incidentele belastbare feiten (bijvoorbeeld een tijdelijke bouwcontainer). Voorgesteld wordt om de tarieven precariobelasting voor 2023 met 2% te indexeren. Het is sinds 2022 niet meer toegestaan om precariobelasting te heffen over netwerken van nutsbedrijven.

f. Rioolheffing

Het uitgangspunt bij de rioolheffing is dat deze kostendekkend is. Mocht er in een jaar minder uitgegeven zijn dan dat er aan heffingen binnen is gekomen dan wordt het teveel ontvangen bedrag gestort in de egalisatie voorziening. Als er meer is uitgegeven dan begroot dan wordt het tekort zoveel mogelijk uit deze voorziening onttrokken.

Voorgesteld wordt om voor 2023 de tarieven rioolheffing met 2% te indexeren ten opzichte van 2022. Het basistarief komt daarmee uit op € 185,00. In de loop van 2023 wordt een

nieuw gemeentelijk rioleringsplan (GRP) ter vaststelling aan uw raad voorgelegd. De keuzes die uw raad in dit nieuwe GRP maakt hebben effect op het tarief 2024 en verder.

g. Forensenbelasting

Forensenbelasting wordt geheven van personen die niet in Bergen wonen, maar wel in Bergen gedurende meer dan 90 dagen een gemeubileerde woning beschikbaar houden. De aanslag forensenbelasting is gebaseerd op een percentage van de WOZ waarde van de woning. Bij de berekening van het tarief forensenbelasting is uitgegaan van een stijging van de opbrengst met 6% ten opzichte van 2022. Omdat de WOZ waarden voor 2023 momenteel nog niet bekend zijn kan (net als bij de OZB) nog geen definitief tarief worden voorgelegd.

h. Parkeerbelasting

In de tarieventabel bij de Verordening parkeerbelastingen zijn parkeertarieven per uur opgenomen voor het parkeren in Bergen, Bergen aan zee, Egmond, Egmond aan Zee, Schoorl en Hargen. Voorgesteld wordt om de tarieven voor het parkeren per uur in alle kernen met € 0,15 te verhogen. De tarieven stijgen hiermee ten opzichte van 2022 van € 2,05 naar € 2,20. Voorgesteld wordt om het dagtarief op basis van 6x het uurtarief te verhogen van € 12,30 naar € 13,20 met uitzondering van Hargen, waarvoor een stijging van € 6,15 naar € 6,60 wordt voorgesteld. Verder wordt voorgesteld om de tarieven van de parkeervergunningen te indexeren met de inflatiecorrectie van 2% en de kosten van de naheffingsaanslag te verhogen tot het wettelijke gemaximeerde tarief van € 72,90.

i. Toeristenbelasting

Als er tegen een vergoeding (in welke vorm dan ook) wordt overnacht in Bergen door personen die geen inwoner zijn, is er in principe sprake van een toeristenbelastingplicht. De belasting wordt geheven van degene die gelegenheid biedt tot het nachtverblijf. Dit gebeurt op basis van de uitgangspunten die zijn opgenomen in de Verordening toeristenbelasting. Het tarief toeristenbelasting bestaat uit een vast bedrag per persoon per overnachting. De hoogte van de aanslag toeristenbelasting bestaat uit het aantal personen, vermenigvuldigd met het aantal overnachtingen, vermenigvuldigd met het tarief. Voorgesteld wordt om het tarief per persoon per overnachting met € 0,15 verhogen. Dit resulteert in een tarief voor 2023 van € 2,10 per overnachting per persoon.

j. Watertoeristenbelasting

Ook voor de watertoeristenbelasting wordt voorgesteld het tarief te verhogen met € 0,15 van € 1,95 naar € 2,10. Voor de watertoeristenbelasting geldt het tarief niet per overnachting maar voor verblijf per etmaal of deel daarvan op vaartuigen.

k. Afvalstoffenheffing

Het uitgangspunt bij de afvalstoffenheffing is dat deze kostendekkend is. Mocht er in een jaar minder uitgegeven zijn dan dat er aan heffingen binnen is gekomen dan wordt het teveel ontvangen bedrag gestort in de egalisatie voorziening. Als er meer is uitgegeven dan begroot dan wordt het tekort zoveel mogelijk uit deze voorziening onttrokken.

Per 2023 wordt de afvalinzameling door de BUCH werkorganisatie uitgevoerd. Op de incidentele invoeringskosten na kan het nieuwe grondstoffenbeleidsplan budgetneutraal worden ingevoerd. Door een extra storting van € 550.000 in de voorziening afval kunnen de tarieven voor 2023 2% lager worden voorgesteld ten opzichte van 2022.

Er wordt een tarief voorgesteld voor:

1. meerpersoonshuishoudens van € 370,00 per jaar;
2. éénpersoonshuishoudens van € 278,00 per jaar;

3. 2^{de} woningen en vakantiewoningen van € 278,00 per jaar.

De tarieven onder 2 en 3 bedragen 75% van het tarief 'meerpersoonshuishoudens'. Belastingplichtig is de gebruiker van een perceel waar de gemeente een inzamelplicht heeft. De gemeente wil, als onderdeel om een duurzame gemeente te zijn, het aantal kilo's restafval terugbrengen in de komende jaren. Bovendien wordt hiermee aangesloten bij de landelijke doelstellingen voor het hergebruiken grondstoffen en het produceren van minder restafval (CO2 uitstoot). In dat kader zijn in 2019 de tarieven voor extra containers als ontmoedigingsmaatregel verhoogd. Voorgesteld wordt om het tarief voor een extra restafval container van 140 liter te stellen op € 208,00 en voor een 240 liter container op € 353,00.

l. Aansluitvoorwaarden riolering

Dit betreffen door de gemeente verstrekte diensten die bestaan uit het tot stand brengen of wijzigen van een aansluiting op een riolering. Als onderdeel van een separaat voorstel wordt de Verordening eenmalig aansluitrecht Bergen 2023 aan uw raad voorgelegd. Deze Verordening wordt in alle BUCH gemeenten voorgesteld en vervangt de huidige Verordening aansluitvoorwaarden riolering Bergen 2022. Daarom wordt voorgesteld om de Verordening aansluitvoorwaarden riolering Bergen 2022 per 1 januari 2023 in te trekken.

m. Kwijtschelding

In Bergen wordt bij de kwijtschelding uitgegaan van de meest ruime norm, de zogenaamde 100% norm. Dit houdt in, dat kwijtschelding wordt verleend aan belastingschuldigen die een inkomen hebben dat op of onder 100 procent van de landelijk geldende bijstandsnorm ligt. Kwijtschelding kan worden verleend aan belastingschuldigen die daartoe een verzoek doen en voldoen aan de voorwaarden zoals opgenomen in het kwijtscheldingsbesluit. Voor kwijtschelding komen in aanmerking: de rioolheffing en de afvalstoffenheffing.

Op 17 september 2022 is de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden in werking getreden. De regeling bevat regels over de wijze waarop provincies, gemeenten en waterschappen het vermogen en de kosten van bestaan kunnen vaststellen voor de beoordeling van het recht op kwijtschelding. Nieuw is dat uw raad de bevoegdheid krijgt om het bedrag aan financiële middelen dat bij niet meetelt bij de berekening van het vermogen (de vermogensnorm) bij kwijtscheldingsverzoeken te verhogen. De gedachte hierbij is dat aanvragers van kwijtschelding die qua inkomen recht zouden hebben op kwijtschelding van gemeentelijke belastingen, dit recht niet verspelen door het hebben van een (kleine) buffer. De verhoging van de vermogensnorm is gemaximeerd en afhankelijk van de leefsituatie. Voor echtgenoten geldt een verhoging van maximaal € 2.000,00, voor alleenstaande ouders 90% daarvan (€ 1.800,00) en voor alleenstaanden 75% daarvan (1.500,00).

Door toepassing van de verruiming van de vermogensnorm komt het toetsvermogen om voor kwijtschelding in aanmerking te komen meer in lijn met overige regelingen zoals de vermogenstoetsing vanuit de participatiewet. Voorgesteld wordt om de vermogensnorm bij kwijtscheldingsverzoeken te verruimen met de maximaal toegestane verhogingen.

Bedrijven investeringszones (BIZ)

Een BIZ is een afgebakend gebied op een bedrijventerrein of in een winkelgebied. Door het betalen van een BIZ bijdrage investeren de ondernemers binnen het BIZ gebied samen in de kwaliteit van de bedrijfsomgeving. De BIZ bijdrage wordt door de gemeente als aanslag opgelegd, hierdoor is de BIZ bijdrage niet vrijblijvend. De opbrengst uit de BIZ belasting wordt door de gemeente als subsidie uitgekeerd aan de ondernemersvereniging.

De gemeente Bergen telt 2 bedrijven investeringszones, de BIZ Egmond aan Zee en de BIZ Duindorp Schoorl. In december 2020 is de Verordening BIZ Egmond aan Zee 2021-2025

vastgesteld en in oktober 2022 is de Verordening BIZ Duindorp Schoorl 2023-2027 vastgesteld. Omdat beide verordeningen voor de duur van 5 jaar zijn vastgesteld wordt bij dit voorstel geen concept BIZ verordening voorgelegd.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Dit voorstel is een technische vertaling van de in de begroting 2023 opgenomen opbrengsten naar de tarieven voor de gemeentelijke belastingen. Alternatieven zijn niet aan de orde.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Harmonisering legestarieven

De legestarieventabellen zijn in BUCH verband zoveel als mogelijk tekstueel geharmoniseerd. Met ingang van 2022 worden met betrekking tot de gemaximeerde rijkstarieven geen absolute tarieven meer vermeld in de tarieventabel maar wordt verwezen naar de in de onderliggende besluiten en regelingen opgenomen maximum tarieven.

Harmonisering lijkbezorgingsrechten

De tarievenstructuur en opbouw van de lijkbezorgingsrechten van de BUCH gemeenten zijn in 2018 zoveel als mogelijk geharmoniseerd.

RISICO'S

Slechts op basis van belastingverordeningen waartoe uw raad heeft besloten en na publicatie daarvan vóór 1 januari, kan de gemeente voor 2023 aanslagen opleggen naar de voorgestelde uitgangspunten en tarieven.

FINANCIËN

In de kadernota zijn de kaders aangegeven voor de groei. In de begroting 2023 zijn deze kaders nader uitgewerkt en zijn de opbrengsten van de gemeentelijke belastingen en heffingen opgenomen. Dit voorstel is een vertaling van de begrote opbrengsten naar de tarieven voor de gemeentelijke belastingen.

Retributies en bestemmingsheffingen

De tarieven voor gemeentelijke retributies (specifieke diensten) en bestemmingsheffingen (diensten met een algemeen karakter) mogen maximaal 100% kostendekkend zijn. Andere activiteiten dan die waarvoor de heffing bestemd is mogen uit deze opbrengsten niet worden bekostigd.

Automatische incasso.

Voor het in aanmerking komen van automatische incasso is er een drempelbedrag van toepassing van € 100,00. Het maximumbedrag waarover automatische incasso kan plaatsvinden is gesteld op € 5.000,00.

Kwijtschelding

Voor Bergen is in 2023 € 106.000 kwijtschelding aan rioolheffing geraamd en € 156.000 aan afvalstoffenheffing. Ingeschat is dat deze bedragen met de voorgestelde verruiming van de vermogensnorm met zo'n 6% zullen toenemen.

COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

De verordeningen worden, naast de publicatie in het elektronisch blad van Bergen, tevens geplaatst op de website van de gemeentelijke belastingen Bergen

<https://bergen-nh.cocensus.nl/> Deze website is in beheer bij Cocensus.

DUURZAAMHEID

n.v.t.

PARTICIPATIE

n.v.t.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

De verordeningen worden na vaststelling door de raad bekend gemaakt in het elektronisch blad van Bergen op www.officielebekendmakingen.nl en beschikbaar gesteld op www.overheid.nl. De verordeningen moeten vóór 1 januari 2023 bekend gemaakt zijn, zodat de heffing op 1 januari 2023 kan ingaan.

BIJLAGEN

- De belastingverordeningen en bijbehorende tarieventabellen.
- Besluit intrekking Verordening aansluitvoorwaarden riolering Bergen 2022.
- Tarieven mutatieoverzicht Bergen 2023.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

mr. M.N. (Martijn) Schroor
secretaris

L.Hj. (Lars) Voskuil
burgemeester