

Gemeenteraad : Bergen  
Raadsvergadering : 11 februari 2021  
Zaaknummer : BB21.00022  
Voorstelnummer : RAAD210007  
Commissie : Bestuurlijke Zaken  
Commissiebehandeling : 11 februari 2021  
Soort agendering : Ter besluitvorming  
Agendapunt :  
Team : Beleid  
Opsteller(s) : Petra Gerritsen/ Romany Beentjes  
Telefoonnummer : 088 909 7199/ 7164  
Bijlagen: : 2

**RAADSVOORSTEL**

**Onderwerp:** Zienswijze kadernota 2022 WNK Personeelsdiensten

**Voorgesteld besluit**

1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2022 van de WNK.
2. Deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van WNK kenbaar te maken.

**Geheimhouding**  Nee  Ja

## RAADSVOORSTEL

### INLEIDING

Op 1 februari 2018 heeft de raad de notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen vastgesteld. Gelijkluidende besluitvorming heeft plaatsgevonden in alle gemeenten in Noord-Holland Noord (regio's Alkmaar, West-Friesland en de Kop van Noord-Holland). Centraal in deze notitie staat het beter in positie brengen van de raad ten aanzien van Gemeenschappelijke Regelingen.

Een belangrijk onderdeel van deze afspraken is de zienswijzeprocedure ten aanzien van de Kadernota's van de Gemeenschappelijke Regelingen. De kadernota geldt als opmaat naar de begroting en bevat zowel de hoofdlijnen van het beleid als de financiële kaders.

De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de kadernota stelt de raden in de gelegenheid te sturen op deze beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor in de begroting, die later in het jaar door de Gemeenschappelijke Regelingen voor zienswijzen aan de raden worden aangeboden.

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze voor ten aanzien van de Kadernota 2022 van WNK Personeelsdiensten.

### INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De zienswijzeprocedure op de kadernota zelf volgt niet uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) zelf, maar is aanvullend afgesproken in diverse bovenregionale regelingen, te weten de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019).

Conform de afspraken uit de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en de FUGR 2019, dienen de Gemeenschappelijke Regelingen de kadernota uiterlijk 15 december aan te bieden zodat de raad de gelegenheid heeft voor 1 maart een zienswijze af te geven

Het afgeven van een zienswijze is een bevoegdheid van de raad. Het staat de raad dus vrij een andere zienswijze vast te stellen dat hetgeen door het college wordt voorgesteld.

### TOELICHTING OP HET VOORSTEL

De periode van 2014-2017 heeft in het teken gestaan van de transitie van WNK Bedrijven naar WNK Personeelsdiensten. De transitie was gericht op één strategisch doel: uitvoering van de WSW zonder gemeentelijke bijdrage, de zogenoemde budget-neutraliteit.

De in 2014 geformuleerde doelstelling om te komen tot een budget-neutrale uitvoering van de WSW is uiteindelijk niet gehaald. WNK Personeelsdiensten heeft sinds 2019 (structureel) een tekort. De kanttekening wordt geplaatst, dat het tekort zonder de transitie hoger zou zijn uitgevallen.

Voor 2022 wordt een negatief bedrijfsresultaat voorzien met een omvang van € 915.000. Ten opzichte van de begroting 2021 (een tekort van € 1,2 mln.) zijn er twee belangrijke verschillen. Qua baten verbetert het subsidieresultaat op de Wsw. De verlaging van het negatieve subsidieresultaat wordt veroorzaakt door een gelijkblijvend landelijk budget bij een sneller dalend aantal Wsw-ers op landelijk niveau dan verwacht. Hierdoor is er meer budget beschikbaar per Wsw-er.

Hier tegenover is er sprake van een structurele stijging van personeelskosten omdat er als gevolg van een grotere complexiteit van het werk meer en hoger gekwalificeerde leidinggevende dan wel ondersteunende functies nodig zijn.

Zo wordt de organisatie met de instroom van de nieuwe doelgroep Beschut Werk, in vergelijking met de doelgroep WSW, geconfronteerd met een zwaardere cognitieve dan wel psychische problematiek. Ook de begeleiding van WSW medewerkers in de werkomgeving is complexer en intensiever geworden; enerzijds de toenemende vergrijzing en anderzijds het veeleisender worden van arbeidsorganisaties.

Als kader voor de begroting 2022 is het principe “going concern” gehanteerd. Dat wil zeggen dat geen rekening wordt gehouden met zowel het eventueel voortduren van de coronapandemie in 2022 als ook met de eventuele herpositionering van WNK Personeelsdiensten in de regionale keten van Werk en Inkomen (Participatiebedrijf) en de financiële gevolgen daarvan in termen van schaalvoordeel en efficiëntie.

#### Coronapandemie

De coronapandemie wordt buiten beschouwing gelaten vanwege de grote mate van onzekerheid met betrekking tot het verloop van de pandemie alsmede het feit dat het nu al inschatten van de eventuele schade over ruim één jaar teveel onzekerheden met zich meebrengt.

Het uitgangspunt wordt gesterkt door de verwachting dat eventuele schade wordt gecompenseerd door het rijk, vergelijkbaar met de huidige situatie.

#### Herpositionering van WNK Personeelsdiensten in de regionale keten van Werk en Inkomen

Ook ten aanzien van de procesgang en ambitie om te komen tot een nieuwe uitvoeringsstructuur Participatiewet in de regio Alkmaar bestaat er pas zekerheid nadat definitieve, niet omkeerbare besluiten zijn genomen.

Wij hebben in september uitgesproken aan te willen haken bij de regiogemeenten en samen het regionale uitvoeringsscenario voor de Participatiewet verder uit te werken.

Op 15 december 2020 hebben wij besloten de raad te adviseren kennis te nemen van het rapport “*Een toekomstbestendig scenario voor de uitvoering van de Participatiewet*” van Berenschot waarin een kaderstellend, richtinggevend en toekomstig scenario is beschreven voor de uitvoering van de Participatiewet. Daarnaast wordt u geadviseerd de conclusies en aanbevelingen uit het rapport over te nemen en aandachtspunten bij het uitwerken van het scenario aan het college mee te geven.

Indien u op 28 januari 2021 besluit hiermee in te stemmen, dan wordt voorzien in een zorgvuldige uitwerking van de gekozen richting in het vervolgproces door de oprichting van een projectorganisatie om te komen tot een succesvolle implementatie in najaar van 2021. Door in het proces ‘go/no go-momenten’ in te bouwen kunnen de diverse betrokken gremia (colleges, raden, ambtelijke organisaties, OR, cliëntenraden) ten volle hun rol spelen. Er is nog veel uit te werken op onderdelen en de uitkomst daarvan is steeds een onzekere factor.

#### **DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN**

De overwegingen van het college zijn opgenomen in bovenstaande toelichting op het advies.

## **REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE**

De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Bergen. De zienswijze is BUCH-breed afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting WNK Personeelsdiensten.

Deze zienswijzen staan los van de besluitvorming over de Participatiewet en de stukken waarvan uw raad op 28 januari 2021 kennis heeft genomen en waarbij uw raad aandachtspunten mee heeft gegeven.

## **RISICO'S**

WNK heeft risico's geformuleerd. De (financiële) effecten van de risico's zijn verwerkt in de gemeentelijke begrotingen.

## **FINANCIËN**

Afgestemd met: business controller

Het WNK dient een sluitende begroting in te dienen bij de provincie Noord-Holland. Aangezien er geen dekkings-/ bezuinigingsmogelijkheden zijn vertaalt het begrote verlies zich in een bijdrage in het tekort van onze deelnemende gemeenten. De gemeentelijke bijdragen voor de 6 deelnemende gemeenten in totaal wordt in deze kadernota begroot op € 915.000, aflopend naar € 850.000 in 2025. De WNK ziet steeds meer kans om omzet te genereren uit detacheringen, waardoor de eigen inkomsten verder toenemen. In de begroting 2021 van het WNK werd nog rekening gehouden met een tekort, en dus gemeentelijke bijdrage, van € 1,2 mln. Deze bijdrage is destijds, naar rato, structureel meegenomen in de kadernota en de begroting van de gemeente.

## **DUURZAAMHEID**

n.v.t.

## **PARTICIPATIE**

n.v.t.

## **UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE**

Na besluitvorming door de raad wordt het dagelijks bestuur van WNK Personeelsdiensten per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze.

## **BIJLAGEN**

1. Zienswijzebrief aan WNK Personeelsdiensten
2. Kadernota 2022 WNK Personeelsdiensten

## **ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN**

n.v.t.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

mr. M.N. (Martijn) Schroor  
secretaris

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel  
burgemeester