

RAADSVOORSTEL

Gemeenteraad	:	Bergen
Raadsvergadering	:	4 maart 2021
Zaaknummer	:	
Voorstelnummer	:	RAAD200187
Commissie	:	Algemene raadscommissie
Commissiebehandeling	:	11 februari 2021
Soort agendering	:	Ter advisering
Agendapunt	:	
Team	:	Beleid en Vastgoed
Opsteller(s)	:	Willem Taal
Telefoonnummer	:	088 909 7331
Bijlagen:	:	

Onderwerp:	Aanbesteding strandschoonmaak.
-------------------	--------------------------------

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

- De uitgangspunten van het schoonmaakbestek voor het strand en de financiële gevolgen daarvan vast te stellen.
- Bijgevoegde begrotingswijzing vast te stellen.

Geheimhouding Nee Ja

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Het huidige contract voor het schoonmaken van het strand loopt volgend jaar maart af. Voor het nieuwe contract is een Europese aanbestedingsprocedure gestart. Dit is wettelijk verplicht omdat de te verwachten kosten voor vier jaar meer zijn dan het hiervoor geldende grensbedrag.



Ook het contract om de afvalbakken in de strandkernen (Egmond aan Zee, Bergen aan Zee, Camperduin) te legen loopt in maart 2021 af. Er is voor gekozen om het legen van deze afvalbakken mee te nemen in het aanbesteden van het strandbestek omdat dit voordeel kan opleveren ten opzichte van apart aanbesteden. De aannemer die het strand gaat onderhouden/schoonmaken is tenslotte in het hoogseizoen toch al op het strand aanwezig. Het legen van de afvalbakken in de kernen is dan een logische aanvulling op deze werkzaamheden op het strand.

Bij de aanbesteding is gebleken dat zowel het budget van het strand als van het legen van de afvalbakken niet toereikend is om de werkzaamheden te kunnen gunnen.

De redenen hiervoor zijn dat de vorige overeenkomst al 10 jaar oud is, dat de prijzen in die tijd niet geïndexeerd zijn, dat de hoeveelheid bezoekers de afgelopen jaren is toegenomen en dat er door alle ontwikkelingen ook meer prullenbakken zijn gekomen die vaker worden geleegd.

In dit voorstel wordt nader toegelicht hoe groot het tekort is en wat benodigd is om het strand en de kernen op hetzelfde kwaliteitsniveau te onderhouden als in de huidige situatie.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De aanbesteding voldoet aan interne inkoopregels, de Europese Aanbestedingsregels en de RAW-systematiek.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

De gemeente Bergen is een toeristisch gemeente. De rijke gevarieerdheid van omgeving en het aanbod van voorzieningen maken de gemeente aantrekkelijk voor zowel haar bewoners als bezoekers. Belangrijk onderdeel van die aantrekkelijkheid is een schoon strand.

De afgelopen jaren hebben we steeds hoog gescoord in de "schoonste strand" verkiezingen. Dit niveau willen we graag behouden. Daarnaast willen we ruimte bieden om de doelen van onze gemeente te bereiken om het gebied van circulaire economie.

Behoud bestaand niveau

In de aanbesteding zijn opgenomen de werkzaamheden voor het schoonhouden van het strand zoals die nu gedaan worden.

De werkzaamheden zijn in hoofdlijnen de volgende:

- Strandreiniging;

- Afvalcontainerbeheer;
- Reiniging strandafritten- en afgangen;
- Onderhoudswerkzaamheden;
- Beheer van afvalbakken en hondenpoepdispensers in de dorpskernen.

Aandacht voor circulaire economie

De gunningscriteria zijn opgesteld om zo veel als mogelijk is te voldoen aan de duurzaamheid uitgangspunten van onze gemeente.

De opdrachtnemer moet aantoonbaar bijdragen aan de vermindering van CO2 uitstoot (schone diesel) en een plan indienen om de komende vier jaar te werken aan de duurzaamheidsdoelstellingen van onze gemeente.

We starten onder het nieuwe contract met het ophalen van gescheiden afval op het strand: rest afval en plastic, metaal en drinkkartons (PMD).



Social return

Ook is social return als voorwaarde opgenomen. Van de opdrachtnemer wordt verwacht dat een bijdrage wordt geleverd aan het vergroten van de arbeidsparticipatie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. De opdrachtnemer is verantwoordelijk voor de inzet van de doelgroepen.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Als ervoor wordt gekozen om de budgetten niet te verhogen met de gevraagde bedragen dan moet gekozen worden voor een kwaliteitsverlaging (minder vaak legen van afvalbakken, minder afvalbakken en minder vaak verwijderen van zwerfafval op het strand) ten opzichte van de huidige situatie. Dit is niet wenselijk.

Tevens is het strand een grote toeristische trekpleister voor de gemeente Bergen en worden daardoor ook veel inkomsten gegenereerd, bijvoorbeeld parkeerinkomsten. Het verlagen van de kwaliteitsstandaard houdt in dat de gemeente haar blauwe vlag verliest en het imago van de stranden van Bergen negatief wordt beïnvloed. Dit kan ook effecten hebben op de inkomsten van de gemeente.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Samenwerking op dit onderdeel is moeilijk omdat het strand van de gemeente Bergen een eigen historie, eigen werkwijze en eigen beleid heeft.

RISICO'S

Er wordt voorgesteld om het strandbudget en het budget voor het legen van de afvalbakken in de kernen te verhogen met de genoemde bedragen, zodat de aanbesteding doorgang kan vinden en de kwaliteit van de stranden en het onderhoud gelijk blijft. Middels bijgevoegde begrotingswijziging wordt het budget opgehoogd ten laste van het begrotingssaldo.

FINANCIËN

Schoonmaken strand:

Huidige budget voor het schoonmaken van het strand (6570200/438005)

Schoonmaakkosten volgens contract	€ 249.500
Ruimen levende en dode (zee)dieren	€ 8.000
Beheer "jutter bakken"	€ 10.000
Totaal	€ 267.500

De inschrijving op de aanbesteding laat het volgende zien, qua kosten per jaar:
Strand schoonmaak; € 320.575.

Per saldo een tekort van € 53.075 per jaar. Het nieuwe contract heeft een looptijd van 1 april 2021 tot 1 april 2025. Na deze periode is er de mogelijkheid de overeenkomst te verlengen. Om deze reden wordt ook voor 2025 de volledige jaarverhoging van het budget opgenomen.

Noodzakelijke verhoging budget

2021	9/12 x € 53.075	€ 39.806
2022 tot en met 2024	per jaar	€ 53.075
2025		€ 53.075

Budget straatreiniging (afvalbakken kernen):

Huidig budget legen van de afvalbakken (6210500).

Legen van de afvalbakken	€ 49.000
Opruimen van poep op straat	€ 15.000
Opruimen van zwerfafval	€ 30.000

De kosten voor het legen van de afvalbakken zijn volgens de inschrijving € 84.000 per jaar. Uit de inschrijving blijkt een jaarlijks tekort van € 35.000.

Het nieuwe contract heeft een looptijd van 1 april 2021 tot 1 april 2025. Na deze periode is er de mogelijkheid de overeenkomst te verlengen. Om deze reden wordt ook voor 2025 de volledige jaarverhoging van het budget opgenomen.

Noodzakelijke verhoging budget 6210500 (straatreiniging)

2021	9/12 x € 35.000	€ 26.250
2022 tot en met 2024	per jaar	€ 35.000
2025		€ 35.000

Er wordt geadviseerd om het strandbudget en het budget voor het legen van de afvalbakken in de kernen te verhogen met de genoemde bedragen, zodat de aanbesteding doorgang kan vinden en de kwaliteit van de stranden en het onderhoud gelijk blijft. Middels bijgevoegde begrotingswijziging wordt het budget opgehoogd ten laste van het begrotingssaldo.

DUURZAAMHEID

Duurzaamheidsaspecten zijn opgenomen in de aanbesteding.

We starten onder het nieuwe contract met het ophalen van gescheiden afval op het strand: rest afval en plastic, metaal en drinkkartons.

Ook is social return als voorwaarde opgenomen. Van de opdrachtnemer wordt verwacht dat een bijdrage wordt geleverd aan het vergroten van de arbeidsparticipatie van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. De opdrachtnemer is verantwoordelijk voor de inzet van de doelgroepen.

Tot slot moet de opdrachtnemer aantoonbaar bijdragen aan de vermindering van CO2 uitstoot (schone diesel) en moet een plan ingediend worden om de komende vier jaar te werken aan de duurzaamheidsdoelstellingen van onze gemeente. (Duurzaamheid is kostenneutraal. Dit is uitgevraagd in de aanbesteding.)

PARTICIPATIE

De uitgangspunten voor het schoonmaken van het strand zijn besproken met een vertegenwoordiging van de strandondernemers

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Als wordt ingestemd met de uitgangspunten en de financiële gevolgen van deze aanbesteding wordt het plan van aanpak van de opdrachtnemer besproken. Hierin staat verwoord hoe de werkzaamheden, zoals die in het bestek staan beschreven, worden uitgevoerd. Door het beschrijven van een plan van aanpak kan de opdrachtgever de kwaliteit van de aanpak van de inschrijver beoordelen en beoordelen of er voldaan wordt aan de eisen. Het plan van aanpak wordt als contractvoorwaarde opgenomen.

Het plan van aanpak bevat in ieder geval de volgende onderdelen:

- Een beschrijving van de te volgen werkwijze van de inschrijver bij de wisseling van werk bij aanvang van werkzaamheden op 1 april 2021, zodat direct aan de verplichtingen van het bestek kan worden voldaan.
- Een beschrijving van de te volgen werkwijze van de inschrijver voor het managen van de werkzaamheden, zodat aantoonbaar wordt voldaan aan de verplichtingen uit het bestek.
- Een beschrijving op welke wijze de voortgang en de kwaliteit van de uitgevoerde werkzaamheden wordt bewaakt en gerapporteerd aan de opdrachtgever.
- Een organogram van de projectorganisatie van de opdrachtnemer, waarin alle betrokken leidinggevende - en sleutelfuncties zijn weergegeven.

Als het plan van aanpak voldoende is beoordeeld vindt een voorlopige gunning plaats onder voorbehoud van besluitvorming door uw raad met de financiële gevolgen. Als uw raad heeft ingestemd met de financiële gevolgen en de uitgangspunten van de aanbesteding, kan definitief gegund worden en gaat het contract in op 1 april 2021.

De gemeente controleert van 2021 tot en met 2025 steekproefsgewijs de uitvoering van de werkzaamheden door middel van administratieve en visuele inspectie.

BIJLAGEN

Begrotingswijzing.

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Geen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

mr. M.N. (Martijn) Schroor
secretaris

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel
burgemeester