

RAADSVOORSTEL

Gemeenteraad	:	Bergen
Raadsvergadering	:	24 september 2020
Zaaknummer	:	
Voorstelnummer	:	RAAD200100
Commissie	:	Algemene raadscommissie
Commissie	:	10 september 2020
Soort agendering	:	Ter bespreking
Agendapunt	:	
Team	:	Beleid en Vastgoed
Opsteller(s)	:	Edwin de Waard
Telefoonnummer	:	088 909 7351
Bijlagen:	:	6

Onderwerp: – Afronding eerste fase omgevingsvisie gemeente Bergen

Voorgesteld besluit

Uw raad besluit:

- a) kennis te nemen van de Notitie analyse (bijlage 1), en de participatie uitkomsten: digitale enquête, bewonersavonden, experts-opinion en flitspeiling jeugd.(respectievelijk bijlagen: 2b, 2c, 2d en 2e);
- b) het document: Notitie: hoofdlijnen en opgaven uit de participatie omgevingsvisie gemeente Bergen (bijlage 2a) vast te stellen en dit te betrekken bij de uitwerking in de volgende fase.

Geheimhouding

- Nee
 Ja

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

De gemeente Bergen is gestart met een proces om te komen tot een Omgevingsvisie. In het plan van aanpak dat door uw raad is vastgesteld (november 2019) is het proces geschetst om tot de omgevingsvisie te komen. De omgevingsvisie is een strategisch document waarin het integrale beleid voor de fysieke leefomgeving is beschreven. Binnen de gemeente Bergen, Castricum en Heiloo wordt gewerkt aan het opstellen van een eigen omgevingsvisie voor de eigen gemeente in een synchroon proces.

Het onderzoek

Onderdeel van het proces is een interne analyse van het bestaande beleid van de gemeente en een onderzoek naar trends en ontwikkelingen op de verschillende beleidsvelden van het fysieke domein. Dit is vastgelegd in de Notitie analyse (*zie bijlage 1.*). Daarnaast is een proces gestart om van onze inwoners te vernemen waar zij staan bij bepaalde thema's. Verder hebben onze inwoners aan kunnen geven wat men van waarde vindt, waar men zich zorgen over maakt en wat men van het gemeentebestuur verwacht.

De participatie middelen

Onze inwoners zijn via verschillende media en op verschillende momenten op de hoogte gebracht om deel te kunnen nemen en herinnerd aan het invullen van de enquête. Voor de participatie is een aantal mogelijkheden aangeboden.

Inwoners zijn in staat gesteld om via bijeenkomsten en in een digitale enquête meningen te geven op stellingen en open vragen. Door de corona maatregelen zijn alleen de bijeenkomsten in Bergen en Schoorl, doorgegaan en hebben we de bijeenkomst in de Egmondse moeten afzeggen. Dit zelfde geldt voor de straatenuêtes op locatie in de Egmondse. Inwoners uit Egmond hebben hun mening kunnen geven in de digitale enquête.

Geplande schoolbezoeken hebben ook geen doorgang kunnen vinden, door de tijdelijke sluiting van de scholen. Om de aangewezen doelgroep jeugd toch te kunnen benaderen is een apart middel ingezet in de vorm van een flitspeiling op sociale media. Experts, die voornamelijk werkzaam zijn in het grotere gebied van Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo, hebben digitaal hun visie kunnen geven op onderwerpen die spelen op lokaal en BUCH niveau. Vanuit de experts opinion wordt gekeken of er op gemeenschappelijke thema's gezamenlijk beleid kan worden geformuleerd om waarde en kracht te generen binnen de regio en provincie. De gemeenten Bergen, Castricum en Heiloo maken ieder voor zich een eigen omgevingsvisie voor het eigen grondgebied. De omgevingsvisie voor Uitgeest is eerder vastgesteld.

In totaal hebben meer dan 800 personen een bijdrage geleverd aan deze fase van het proces:

- De gehouden bijeenkomsten zijn redelijk bezocht. In Bergen hebben circa 25 personen/ stakeholders en Schoorl circa 45 personen/ stakeholders de bijeenkomst bezocht. (*zie bijlage 2c*)
- De digitale enquête bestond uit 55 gesloten stellingen/vragen en 5 open vragen. Meer dan 560 inwoners hebben deelgenomen aan de digitale enquête. (*zie bijlage 2b*)

- De flitspeiling bevatte 20 gesloten vragen en 7 open vragen. De peiling onder de jeugd is door ongeveer 170 jongeren ingevuld. (zie *bijlage 2e*)
- Aan de experts zijn 5 open vragen voorgelegd. Van de experts zijn ongeveer 20 reacties terug ontvangen. (zie *bijlage 2d*)

Met deze participatie instrumenten is een grote groep inwoners bereikt en is een grote bereidheid gebleken om mee te denken over de toekomst van de gemeente. De deelnemers kwamen uit alle leeftijdscategorieën en uit alle delen van de gemeente. Dit heeft veel informatie opgeleverd. Dit materiaal krijgt een plaats in het vervolg van het proces om tot een omgevingsvisie te komen.

Uitkomsten participatie

Alle uitkomsten zijn anoniem gemaakt. Alle reacties die zijn gegeven zijn van waarde binnen het proces. Het is een breed pallet aan meningen en antwoorden. Onze inwoners zijn divers, leggen andere accenten en antwoorden dus ook anders op stellingen en vragen. De gesloten vragen en stellingen zijn geclusterd rond 6 hoofdthema's. De open vragen gaan in op waarden, zorgen en de blik op de toekomst.

De grote hoeveelheid antwoorden uit de digitale enquête is vanwege de overzichtelijkheid verwerkt in diagrammen en tabellen. Op sommige onderdelen van de gesloten vragen is een verdieping toegevoegd uitgesplitst op dorpsniveau of op leeftijdscategorie.

Binnen de grote hoeveelheid aan informatie, vanuit alle ingezette participatie middelen, is duiding noodzakelijk. Daarom is met wat meer afstand naar de individuele reacties gekeken. Binnen de antwoorden op de enquête vragen zijn hoofdlijnen gezocht. Deze hoofdlijnen zijn aangegeven in de Notitie: hoofdlijnen en opgaven uit de participatie omgevingsvisie gemeente Bergen (zie *bijlage 2a*). Verder zijn daarin de mogelijke opgaven geformuleerd, gezien vanuit de hoofdlijnen van de participatie en uit de Notitie Analyse. De inhoud van het document: Notitie: hoofdlijnen en opgaven uit de participatie omgevingsvisie gemeente Bergen, vormt de basis voor het vervolg.

Het vervolg

In de volgende fase vindt verdere vertaling plaats van de input uit de participatie, van de analyse van de trends, ontwikkelingen en potentiële opgaven (en koppelkansen) naar een gewenste ontwikkelrichting in een integrale visie. Daarbij worden de dilemma's en te maken beleidskeuzes uitgelicht.

Voor de participatie worden geschikte vormen ingezet/ontwikkeld die passend zijn bij de dan geldende maatregelen rond de corona. De participatie zal in ieder geval worden ingevuld door een brede digitale consultatie. En, indien veilig en mogelijk, ook door het organiseren van 'werkateliers' rondom de verdere uitwerking van het materiaal in een gewenste ontwikkelingsrichting. Alle inwoners, belanghebbenden en experts kunnen hierin een rol vervullen. In deze fase wordt in elk geval aandacht besteed aan de confrontatie van de ruimtelijke uitwerkingen van de verschillende thema's en opgaven en aan het uitlichten van de dilemma's en te maken (beleids)keuzes. Indien nodig kan dit proces ondersteund worden door het ontwerpen van themakaarten en visualiseren van de dilemma's en te maken (beleids)keuzes.

De resultaten van de participatie en 'werkateliers' worden vertaald naar een ontwerp visie met voorgelegde dilemma's. Dit document wordt besproken met belanghebbenden, college en raad.

Deze vervolg fase wordt afgerond met een besluit door de raad op de voorgelegde dilemma's en (beleids)keuzes en tot het vaststellen van de ontwerp visie.

KEUZERUIMTE

Met de omgevingsvisie wordt vooruitgelopen op de vaststelling van de Omgevingswet (1-1-2022). In de Omgevingswet is aangegeven dat iedere gemeente voor het eigen grondgebied een omgevingsvisie dient vast te stellen voor de fysieke leefomgeving. Met dit proces wordt vooruitgelopen op de bepalingen van de Omgevingswet.

De omgevingsvisie is een strategische lange termijn visie over de ontwikkeling van de gemeente. De kern van de regeling is dat de visie integraal en in samenspraak met inwoners wordt opgesteld, waarbij alle beleidsvelden, binnen de fysieke leefomgeving, vooraf met elkaar worden geconfronteerd en hierbij keuzes worden gemaakt. Doel is om hierbij vooraf inzicht te geven in de koers van de gemeente en duidelijkheid te creëren bij initiatiefnemers.

Het proces is vastgelegd in het Plan van aanpak dat door de gemeenteraad is vastgesteld. Het beleid van de gemeente is in de volle breedte van de fysieke leefomgeving in beeld gebracht in de Notitie analyse. Trends en ontwikkelingen zijn benoemd die meegenomen moeten worden bij het opstellen van het nieuwe integrale beleid. Onze inwoners, experts en partners hebben in het onderzoek geparticipeerd. Thans is deze fase afgerond en is er voldoende materiaal aanwezig om dit verder, in fasen, door te werken tot uiteindelijk een omgevingsvisie. In dat proces komen dilemma's naar voren en worden vandaaruit keuzes gemaakt over wat voor gemeente we willen zijn in de toekomst. Anderzijds is een vastgestelde omgevingsvisie geen statisch document. De visie behoeft periodiek onderhoud vanuit een evaluatie en bijvoorbeeld bij nieuwe maatschappelijke vraagstukken die om lokale antwoorden vragen.

Advies:

- a) Kennis te nemen van de Notitie analyse (*bijlage 1*), en de participatie uitkomsten: digitale enquête, bewonersavonden, experts-opinion en flitspeiling jeugd. (*respectievelijk bijlagen: 2b, 2c, 2d en 2e*)
- b) Het document: Notitie: hoofdlijnen en opgaven uit de participatie omgevingsvisie gemeente Bergen (*bijlage 2a*) vast te stellen en dit te betrekken bij de uitwerking in de volgende fase.

TOELICHTING OP HET ADVIES

Deze fase van het proces heeft veel informatie opgeleverd. Dit komt enerzijds voort uit de participatie en is anderzijds samengebracht in de Notitie Analyse (bestaand beleid, trends en ontwikkelingen). De raad wordt in staat gesteld hiervan kennis te nemen. De hoofdlijnen uit dit materiaal zijn noodzakelijk voor de volgende stap in het proces, waardoor wordt voorgesteld de Notitie: hoofdlijnen en opgaven uit de participatie omgevingsvisie gemeente Bergen (*bijlage 2a*) vast te stellen

OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

In het plan van aanpak is het proces geschetst dat gevolgd wordt voor het opstellen van de omgevingsvisie. Dit besluit markeert de afronding van de eerste fase, waardoor de vervolgstap kan worden gezet.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De gemeenten Bergen, Castricum en Heiloo voeren gelijktijdig een proces om tot een eigen gemeentelijke omgevingsvisie te komen. De inhoud van de omgevingsvisie en het proces wordt lokaal ingevuld en vastgesteld. Waar mogelijk en nodig wordt de mogelijkheid onderzocht om tot afstemming te komen door het formuleren van gemeenschappelijk beleid op een onderdeel/onderdelen. De gemeente Uitgeest haakt op dit aspect aan op het proces.

RISICO'S

Het beschreven proces is gevoelig voor de ontwikkeling van de maatregelen rond de corona en ook van het herstel van het veiligheidsgevoel bij mensen. Een externe partij wordt ingezet om bij het voortduren van de beperkingen mogelijkheden te ontwikkelen om onze inwoners te bereiken en tot een volwaardige participatie te komen.

FINANCIËN

Voor het opstellen van de omgevingsvisie zijn middelen beschikbaar gesteld.

COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

De kern van het proces voor de ontwikkeling van de omgevingsvisie wordt gevormd door de participatie en het samenspel. Dit is hierboven in het voorstel verwoord.

De communicatie is uitgevoerd via de volgende middelen: de gemeentelijke website, sociale media (Facebook en Instagram), gemeentepagina krant, projectwebsite, website: ikdenkmeeverbergen.nl, brieven, mails en aanwezigheid op locaties.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na het besluit tot vaststelling van de Notitie: hoofdlijnen en opgaven uit de participatie omgevingsvisie gemeente Bergen (bijlage 2a) wordt het vervolg gestart. Waarbij begin 2021, zoals beschreven in het Plan van Aanpak, een nieuw tussenproduct wordt opgeleverd.

BIJLAGEN

1. *Notitie Analyse gemeente Bergen*
2. *Participatie:*
 - a) *Notitie: hoofdlijnen en opgaven uit de participatie omgevingsvisie gemeente Bergen*
 - b) *Resultaten digitale enquête,*
 - c) *Resultaten bewonersavonden Bergen en Schoorl,*
 - d) *Resultaten Expert-opinion*
 - e) *Resultaten Flitspeiling jeugd + verdieping*

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Bij de start van het proces is een plan van aanpak door de gemeenteraad vastgesteld.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

mr. M.N. (Martijn) Schroor
secretaris

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel
burgemeester