

## RAADSVOORSTEL

Gemeenteraad : Bergen  
Raadsvergadering : 3 september 2020  
Zaaknummer : BB20.00382  
Voorstelnummer : RAAD200119  
Commissie :  
Commissie :  
Soort agendering : Ter bespreking  
Agendapunt :  
Team : Juridische Zaken en Inkoop  
Opsteller(s) : Juridische Zaken  
Telefoonnummer : 072 888 00 00  
Bijlagen: : -

**Onderwerp:** - geheimhouding

### Voorgesteld besluit

Uw raad besluit:

op de grond van artikel 25, derde lid, van de Gemeentewet gelezen in samenhang met artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wet openbaarheid van bestuur de geheimhouding op het geheimhoudingsbesluit en het voorbereidingsbesluit, inclusief de daarbij behorende stukken, zoals het raadsvoorstel en het raadsbesluit, te bekrachtigen en te bepalen dat deze geheimhouding met ingang van de dag na de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit vervalst;

### Geheimhouding

- Nee  
 Ja

## RAADSVORSTEL

### INLEIDING

Met dit besluit wordt een voorbereidingsbescherming beoogd, waarmee een aanhoudingsplicht geldt voor bouw- en aanlegactiviteiten. Dit betekent dat bouwvergunningen die passen binnen het van kracht zijnde bestemmingsplan toch nog niet mogen worden verleend. Ook kan in het voorbereidingsbesluit worden bepaald dat het verboden is om bouwwerken te slopen of om andere werkzaamheden uit te voeren, zoals bijvoorbeeld het aanleggen van wegen of afgraven van percelen. Daarnaast kan een voorbereidingsbesluit bepalen dat het gebruik van gronden of bouwwerken niet zonder ontheffing van burgemeester en wethouders mag worden gewijzigd. Met dit voorbereidingsbesluit kunnen ongewenste supermarktactiviteiten worden tegengehouden.

In een voorbereidingsbesluit wordt bepaald voor welk gebied het besluit geldt en met ingang van welke dag het in werking treedt. Een voorbereidingsbesluit geldt in principe voor een jaar. Als binnen deze periode een nieuw ontwerpbestemmingsplan voor dit gebied ter inzage wordt gelegd, neemt het ontwerpbestemmingsplan de beschermende werking van het voorbereidingsbesluit over. Wanneer er echter geen ontwerpbestemmingsplan binnen de termijn van 1 jaar ter inzage wordt gelegd, dan vervalt het voorbereidingsbesluit en moeten alle aangehouden bouwaanvragen alsnog worden verleend.

Een voorbereidingsbesluit wordt door de gemeenteraad vastgesteld. Tegen een voorbereidingsbesluit kan geen bezwaar of beroep worden ingesteld. De procedure van een voorbereidingsbesluit valt niet onder de Wabo.

### KEUZERUIMTE

De gemeenteraad kan er voor kiezen de opgelegde geheimhouding niet te bekrachtigen, in dat geval vervalt de geheimhouding.

### TOELICHTING OP HET ADVIES

Eind 2018 is helder geworden dat in het centrum van Bergen planologische mogelijkheden bestaan in het bestemmingsplan 'Bergen Centrum 1977' die door de gemeente als zeer onwenselijk worden beschouwd. Houthoff heeft onderzoek gedaan naar, en advies uitgebracht over, de mogelijkheden om de hiervoor genoemde planologisch onwenselijke ontwikkelingen in het centrum van Bergen te voorkomen. Een van de mogelijkheden is een voorbereidingsbesluit dat uw raad kan nemen. Een voorbereidingsbesluit heeft als doel om te voorkomen dat tijdens de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheden die het geldende bestemmingsplan biedt, welke mogelijkheden niet passen in het nog voor te bereiden plan. In de raadsvergadering van 3 september 2020 wordt een ontwerp-voorbereidingsbesluit voorgelegd aan de gemeenteraad.

Een voorbereidingsbesluit reikt echter niet zo ver dat op grond daarvan reeds ingediende aanvragen kunnen worden afgewezen. Het is dus nog mogelijk om een aanvraag om omgevingsvergunning in te dienen bij de gemeente voordat uw raad een voorbereidingsbesluit heeft genomen en dit besluit in werking is getreden. Communicatie

voorafgaand aan de raadsvergadering kan vergunningsaanvragen uitlokken en onze inspanning teniet doen. Het openbaar maken van het onderwerp en het raadsvoorstel benadeelt de gemeente daarom onevenredig. Het openbaar maken van deze stukken bevat namelijk het wezenlijke risico dat een aanvraag om omgevingsvergunning wordt ingediend om de huidige planologische mogelijkheden te verzekeren. In verband met het afbreukrisico wil ons college er alles aan doen om te voorkomen dat de informatie vroegtijdig naar buiten komt.

Gelet op het voorgaande bestaat de noodzaak om het onderwerp in de beslotenheid te behandelen en de stukken (vooralsnog) niet in de openbaarheid te brengen. Ons college heeft op 1 september 2020 geheimhouding gelegd op de documenten.

Ons college verzoekt uw raad om op de grond van artikel 25, derde lid, van de Gemeentewet gelezen in samenhang met artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wet openbaarheid van bestuur de geheimhouding op het geheimhoudingsbesluit en het voorbereidingsbesluit, inclusief de daarbij behorende stukken zoals het raadsvoorstel en het raadsbesluit, te bekrachtigen en te bepalen dat deze geheimhouding met ingang van de dag na inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit vervalt.

#### *Duur van de geheimhouding*

De noodzaak van de geheimhouding is voor het merendeel van de documenten mede afhankelijk van het besluit van uw raad over het voorbereidingsbesluit.

Indien uw raad een voorbereidingsbesluit neemt en dit besluit in werking is getreden vervalt daarmee de noodzaak voor de geheimhouding op vrijwel alle stukken die met het voorbereidingsbesluit gemoeid zijn. Ons college verzoekt uw raad daarom om de geheimhouding op de genoemde stukken voort te laten duren tot de dag na de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit. Na de dag na het in werking treden van het besluit kan het onderwerp in de openbaarheid worden behandeld en kunnen zowel ons college als uw raad publiekelijk een toelichting geven op het voorbereidingsbesluit.

Indien uw raad besluit om niet over te gaan tot het nemen van een voorbereidingsbesluit zal de geheimhouding voortduren totdat uw raad besluit deze op te heffen. Daarom is in het raadsvoorstel niet expliciet een datum opgenomen voor het opheffen van de geheimhouding, maar is de clausule opgenomen voor het opheffen van de geheimhouding zodra het voorbereidingsbesluit in werking treedt. De noodzaak voor de geheimhouding is dan mede afhankelijk van de discussie in uw raad en de besluitvorming over het onderwerp. Indien uw raad meer informatie nodig heeft en de besluitvorming aanhoudt zal het belang van geheimhouding actueel blijven. Indien uw raad besluit geen voorbereidingsbesluit te nemen dan zal het belang van geheimhouding komen te vervallen. Vooralsnog kan ons college niet adviseren over het in stand laten van de geheimhouding zonder dat wij weten wat de overwegingen van uw raad zijn over het voorbereidingsbesluit.

#### *Belang op grond van Wet openbaarheid van bestuur*

Op grond van artikel 25 van de Gemeentewet is het slechts mogelijk geheimhouding te leggen op documenten indien er sprake is van belangen zoals genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

Met de documenten is artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob gemoeid. Dit betreft het voorkomen van onevenredige benadeling van de bij de aangelegenheid betrokken rechtspersonen en de financiële belangen van de gemeente. Als het voornemen tot het nemen van een voorbereidingsbesluit naar buiten treedt voordat het besluit in werking treedt, is het mogelijk dat in de tussentijd nog snel een aanvraag om omgevingsvergunning wordt

gedaan voor een niet gewenste planologische ontwikkeling. Dit zou de werking van een voorbereidingsbesluit frustreren en de gemeente daarmee onevenredig benadelen.

## **OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE**

Vorbereidingsbesluiten beogen te beschermen tegen een ongewenste en onomkeerbare ruimtelijke ontwikkeling. Het moment van ingang van de werking van het voorbereidingsbesluit brengt met zich mee dat dit soort besluiten in geheimhouding worden genomen opdat het nuttig effect van het voorbereidingsbesluit gewaarborgd wordt.

## **REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE**

Dit advies heeft alleen betrekking op de gemeente Bergen.

## **RISICO'S**

Het niet bekrachtigen van de geheimhouding brengt een risico met zich mee met betrekking tot het nuttig effect van het voorbereidingsbesluit.

## **FINANCIËN**

N.v.t.

## **COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL**

Het is niet gebruikelijk over voorstellen tot bekrachtiging van de opgelegde geheimhouding te participeren of te communiceren.

## **UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE**

N.v.t.

## **BIJLAGEN**

n.v.t.

## **ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN**

N.v.t.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

mr. M.N. (Martijn) Schroor  
secretaris

dr. J.P. (Peter) Rehwinkel  
burgemeester