

# Integraal Veiligheidsbeleid 2019 - 2022



**Sociale veiligheid en woonoverlast**

**Jeugd**



**Middelengebruik**

**Personen met  
verward gedrag**



**Ondermijning**

**Verkeersveiligheid**



**Cybercrime**

**Brandveiligheid**



**Horeca, uitgaan en  
evenementen**

## **Integraal Veiligheidsbeleid gemeente Bergen 2019 – 2022**

Conform artikel 38b lid 1 van de Politiewet 2012 stelt de gemeenteraad ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vast die de gemeente op het terrein van veiligheid nastreeft voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid en de hulpverlening door de politie. Deze doelen worden lokaal vastgesteld in een Integraal Veiligheidsbeleid (IVB). In dit IVB, vastgesteld door de gemeenteraad, leest u waar de komende 4 jaren op hoofdlijnen wordt ingezet<sup>1</sup>. Naast de geprioriteerde thema's genoemd in dit IVB besteden wij aandacht aan alle overige thema's op het gebied van openbare orde en veiligheid zoals onder andere radicalisering. Onder het motto: voorkomen is beter dan genezen willen we deze beleidsperiode meer gaan inzetten op de preventieve kant van de thema's. Soms zal er ook sprake zijn van een combinatie tussen preventieve en repressieve maatregelen. Denk daarbij aan voorlichting over gameverslaving en alcohol- en drugsgevaaren aan ouders, scholen en jongeren. Communicatie en korte lijnen onderhouden met veiligheidspartners in deze zijn essentieel.

### **Burgerparticipatie**

Het Integraal Veiligheidsbeleid Bergen is tot stand gekomen met behulp van de informatie uit de drie bijeenkomsten van 'Buurten'<sup>2</sup>. De burgemeester is, samen met de politie en ambtenaren van de gemeente, komen buurten in de wijken. Vooral over personen met verward gedrag en verkeersveiligheid hebben inwoners hun zorgen uitgesproken. Deze thema's zijn dan ook terug te vinden in dit IVB. Het uitgangspunt bij de totstandkoming en de uitvoering van het IVB is het werken 'van buiten naar binnen'. Inwoners,

ondernemers en bezoekers staan hierin centraal. Voordat we de thema's gaan uitwerken betrekken

we dus de inwoners bij de planvorming. We nodigen hen op verschillende manieren uit om mee te denken en stimuleren inwoners en ondernemers om met initiatieven te komen. Ideeën en initiatieven worden waar mogelijk gefaciliteerd. Welke werkvorm we hiervoor gebruiken wordt nog nader uitgewerkt in het Uitvoeringsprogramma.

### **Werkorganisatie BUCH en haar partners**

Samenwerken doen we met interne en externe partners maar daarnaast ook met regiogemeenten. Het doel is om voor de inwoners, ondernemers en bezoekers van de gemeente een fijne leef-, woon- en werkomgeving te bieden. Veiligheid heeft de hoogste prioriteit<sup>3</sup>. Beleid wordt afgestemd en onderwerpen worden gezamenlijk opgepakt. De basis voor dit IVB in de BUCH gemeenten is hetzelfde. Onderscheid is gemaakt in de geprioriteerde thema's.

### **Ontwikkelingen**

Uit de Veiligheidsmonitor 2017 blijkt dat inwoners zich veilig voelen in de gemeente Bergen en er prettig wonen (cijfer 7,8)<sup>4</sup>. Er is een aantal ontwikkelingen op veiligheidsgebied:

- toename van burgerparticipatie en zelfredzaamheid van inwoners en ondernemers;
- aantal woninginbraken neemt af;
- de bewustwording van de gevaren van ondermijning en cybercrime neemt toe;
- samenwerking wordt intensiever bij personen met verward gedrag;
- middelengebruik is nog steeds hoog ten opzichte van het gebruik in de regio Noord-Holland Noord<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> Thema's en de prioritering daarvan zijn gebaseerd op cijfers van bijvoorbeeld de Politie, de Veiligheidsregio en diverse enquêtes/onderzoeken zoals de Veiligheidsmonitor, de Jongvolwassenen monitor en Buurten.

<sup>2</sup> Buurten wordt jaarlijks georganiseerd in samenwerking met de politie.

<sup>3</sup> Bestuursopdracht 2018 – 2021

<sup>4</sup> Veiligheidsmonitor 2017

<sup>5</sup> Jongvolwassenen monitor

- de wettelijke mogelijkheden voor de burgemeester om op te treden tegen verstoringen van de openbare orde en tegen sociale overlast worden groter<sup>6</sup>.

### Resultaten 2014 - 2018

In 2013 is de nota Lokaal Integraal Veiligheidsplan Bergen 2014 – 2018 vastgesteld. Hieronder een korte terugblik van enkele thema's van de afgelopen periode:

- De Veiligheidsbeleving is licht verbeterd van rapportcijfer 7,7 in 2013 naar 7,8 in 2017.
- Het aantal jeugdoverlastmeldingen is teruggedrongen<sup>7</sup> van 152 in 2014 naar 136 in 2017. In Bergen zijn geen jeugdgroepen meer aangewezen als hinderlijk, overlastgevend of crimineel. Tijdens de beleidsperiode is voorkomen dat jeugdgroepen verder afgleden van hinderlijk naar overlastgevend of crimineel.
- In de afgelopen periode heeft de burgemeester een aantal keer woningen en bedrijven gesloten voor een bepaalde periode als gevolg van onder andere de handel in drugs.
- De gemeente heeft geparticipeerd in het project Kompas en treedt op ad-hoc basis samen met partners op tegen mensenhandel.
- Het aantal verkeersongevallen is gestegen van 150 in 2014 naar 171 in 2017<sup>8</sup>. De stijging is de reden dat in dit IVB 2019 – 2022 verkeersveiligheid een geprioriteerd thema is.
- Het aantal meldingen van geluidsoverlast bij de horeca en evenementen is gedaald. Ook jeugdoverlast en het aantal vernielingen zijn afgenomen<sup>9</sup>.
- In de afgelopen beleidsperiode zijn de evenementen veilig verlopen. Door een

goede spreiding over het jaar en de verschillende kernen staat de leefbaarheid niet teveel onder druk. Wel blijft de druk op het centrum van Bergen een aandachtspunt.

### Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid (IMV) 2019 – 2022 van de politie

Naast de lokale thema's besteden we aandacht aan de vier geprioriteerde thema's van de politie. Op 22 november 2018 is het IMV 2019-2022 tijdens het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie vastgesteld. De geprioriteerde thema's zijn:

- Aanpak criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving zoals thema drugs, uitbuiting en deels thema fraude en ondermijning.
- Versterken ketensamenwerking tussen het zorg- en veiligheidsdomein en hierbij ook de onderdelen uit de thema's geweld en overlast.
- CTER; contraterrorisme en tegengaan van radicalisering en extremisme.
- Aanpak cybercrime en gedigitaliseerde vormen van criminaliteit.

De rol van het Openbaar Ministerie (OM) en de politie, als landelijk georganiseerde organisaties, is bij bovenstaande thema's dusdanig groot dat een eenheidsbrede aanpak zeer gewenst is. Daarnaast organiseren meer gemeenten een aanpak op dit thema dus is een eenheidsbrede en integrale aanpak efficiënt. Per geprioriteerd thema wordt er jaarlijks een regionaal uitvoeringsplan opgesteld door de kerngroep van het Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid om ons te ondersteunen in de aanpak ervan.

### Prioriteiten 2019 - 2022

Op de volgende thema's vestigen we extra de aandacht de komende 4 jaar.

<sup>6</sup> De burgemeester heeft echter niet zomaar de bevoegdheden om ook online in te grijpen. Dat kan leiden tot moeilijkheden bij de handhaving van de openbare orde omdat de aanleiding voor verstoringen van de openbare orde steeds vaker uitingen op internet zijn. Denk aan treitervloggers of massale feestjes. Bron: Burgemeesters in cyberspace.

<sup>7</sup> Aantal jeugdoverlastmeldingen: 2014: 152, 2015: 170, 2016: 100 en 2017: 136.

<sup>8</sup> Bron: BLIQ focus op veilig en vlot verkeer

<sup>9</sup> Afname is niet alleen gerelateerd aan horeca en evenementen.

### Sociale Veiligheid en woonoverlast

De missie van de organisatie is dat elke inwoner fijn en veilig kan wonen. Uit de cijfers van de Veiligheidsmonitor blijkt dat de inwoners hun kwaliteit van leefbaarheid en veiligheidsbeleving een mooi cijfer geven (7,8). Soms ervaren inwoners overlast. Het is belangrijk dat inwoners weten wie ze kunnen benaderen en wat zij zelf kunnen doen om het te voorkomen.

Doelstelling:

- Verhogen van de sociale veiligheid en het terugdringen van de woonoverlast. Het rapportcijfer voor de kwaliteit van leefbaarheid en de veiligheidsbeleving moet in 2021 minimaal een 8 zijn.

### Jeugd

Kinderen en jongeren dragen bij aan de levendigheid en vormen in de toekomst de basis van de samenleving. Met de meeste jongeren gaat het goed. Zij doorlopen hun school, halen diploma's, vinden betaald werk, maken gebruik van de voorzieningen en participeren volwaardig in de samenleving. Sommige (groepen) jongeren hebben moeite om een opleiding af te ronden en om de arbeidsmarkt te betreden en veroorzaken overlast in de openbare ruimte. Ook komt problematisch gebruik van drugs en alcohol voor. De samenwerking met het sociaal domein wordt in de aanpak van jeugdoverlast verder ontwikkeld.

Doelstelling:

- Terugdringen van jeugdoverlast<sup>10</sup>.

### Middelengebruik

Landelijk is er een toename van drugsgebruik. Ook het aantal drugsdoden stijgt jaarlijks. Uit onderzoek<sup>11</sup> blijkt dat bijna de helft van de jongvolwassenen al drugs heeft gebruikt voor zijn 25<sup>e</sup> levensjaar. De gemiddelde leeftijd waarop voor het eerst gebruikt wordt is 16,3 jaar. Ook de

alcoholinname start jong en is hoog. Dat is zorgelijk. Overmatig of verkeerd middelengebruik kan leiden tot ernstige gezondheidsschade en overlast. Een grote rol is weggelegd voor het sociaal domein en handhaving bij de aanpak van middelengebruik.

Doelstelling:

- Terugdringen van het middelengebruik.

### Personen met verward gedrag

Door maatschappelijke ontwikkelingen neemt het aantal personen met verward gedrag toe. Deze personen kunnen een risico vormen voor zichzelf en/of voor de omgeving. Voor hen moet de juiste zorg geregeld worden. De samenwerking met sociaal domein wordt stevig vormgegeven. Er moet worden voorkomen dat er openbare orde en veiligheidsproblemen ontstaan. Samenwerking met interne en externe partners in de aanpak is belangrijk en wordt dus nadrukkelijk met het sociaal domein gezocht.

Doelstelling:

- Terugdringen van het aantal overlastmeldingen van personen met verward gedrag<sup>12</sup>.

### Ondermijning

Uit het criminaliteitsbeeld blijkt dat criminelen uit grote steden uitwijken naar andere steden in Noord Holland, het zogenoemd 'waterbedeffect'. Bergen kan aantrekkelijk zijn voor criminelen vanwege de ligging aan zee. Maar Bergen heeft ook dunbevolkt gebied met afgeschermd loodsen en bedrijven. Deze kunnen benut worden voor drugsproductie en –handel. Ook investeringen in vastgoed (witwassen) zijn interessant. Essentieel is dat signalen door medewerkers van de BUCH gemeenten herkend worden en dat zij de procedure kennen die ze moeten volgen. Bestrijding van ondermijning heeft

<sup>10</sup> De jeugdgerelateerde incidenten in 2017 waren 216.

<sup>11</sup> Uit de Jongvolwassenen Monitor Noord Holland Noord 2017 blijkt dat 48% van de jongvolwassenen al softdrugs heeft

gebruikt voor zijn 25<sup>e</sup> levensjaar en 23% harddrugs. De cijfers worden langzaam beter maar blijven hoog.

<sup>12</sup> In 2017 was het aantal overlastmeldingen door gestoorde/overspannen personen in Bergen 125.

hoge prioriteit. Criminele activiteiten worden niet getolereerd in de gemeente Bergen.

Doelstellingen:

- Terugdringen van criminele activiteiten bij locaties en bedrijven.
- Terugdringen van crimineel gedrag bij personen<sup>13</sup>.
- Medewerkers en inwoners herkennen ondermijning en weten hoe ze dit moeten melden en waar.

### Verkeersveiligheid

Sinds een aantal jaar is er in Nederland een afname van de verkeersveiligheid te zien. De daling van het aantal verkeersdoden is gestagneerd, het aantal ernstig verkeersgewonden stijgt en het aantal verkeersongevallen neemt toe. Iedereen wil veilig kunnen deelnemen aan het verkeer. De taak van de gemeente is om ervoor te zorgen dat iedereen dit ook kan. Bijvoorbeeld door goede fietsvoorzieningen en mogelijkheden voor voetgangers. Hier horen ook veilige fietspaden, rotondes en oversteekplaatsen bij. Net zoals goed verlichte fietspaden in het buitengebied.

Doelstelling:

- Reduceren van het aantal ongevallen en het aantal dodelijke ongevallen<sup>14</sup> op 0 te behouden.

### Cybercrime

Cybercrime criminelen richten zich onder meer op het inbreken in computers en systemen. De nadruk van de aanpak ligt voornamelijk op de preventie kant van de digitale criminaliteit. Specifieke doelgroepen zijn ouderen en jeugd. Bij jeugd is soms sprake van digitaal pesten, sexting/ sextortion (afpersing) of grooming<sup>15</sup>.

Doelstelling:

- Inwoners en ondernemers kennen de mogelijkheden om cybercrime te voorkomen.

### Brandveiligheid

De brandweer richt zich op een risicogerichte aanpak naast de traditionele repressieve aanpak. Een voorbeeld daarvan zijn de woningchecks op brandveiligheidsgebied bij inwoners. Dit betekent dat ook de preventieve kant meer aandacht krijgt. Inwoners, ondernemers en bezoekers zijn in staat eigen verantwoordelijkheid te dragen voor fysieke veiligheid en zijn bekend met de risico's in de eigen omgeving, weten waar de grenzen liggen van het overheidsoptreden of hulpdiensten en weten wat zij zelf kunnen doen.

Doelstellingen:

- Vergroten verantwoordelijkheid bij inwoners en ondernemers ten aanzien van brandveiligheid.
- Onderzoeken van de mogelijkheden om de brandweer te ondersteunen bij de risicogerichte aanpak.

### Horeca, veilig uitgaan en veilige evenementen

Horeca<sup>16</sup> en evenementen maken de dorpen aantrekkelijk en leefbaar voor inwoners, ondernemers en bezoekers. De horeca levert een bijdrage aan de werkgelegenheid en er zijn veel vrijwilligers actief in onder andere buurthuizen en sportkantines. Uitgaan en evenementen betekenen soms een belasting voor de directe omgeving. Sommige bezoekers leveren ergernis en overlast op. Ook is er sprake van middelen gebruik. Dit kan leiden tot agressie en geweld.

Doelstellingen:

- Beperken van de overlast.
- Het realiseren van een prettige en veilige sfeer.
- Een veilig verloop van evenementen.

<sup>13</sup> Denk aan adresfraude, witwassen en uitkeringsfraude

<sup>14</sup> In 2017 waren er in Bergen 32 zware ongevallen (ziekenhuisgewonden) en geen enkel dodelijk ongeval.

<sup>15</sup> Dit is digitaal kinderlokken. Er is sprake van grooming als een volwassene via ICT contact legt met een kind, met de intentie om dat kind te ontmoeten met het doel om seksueel

misbruik te plegen of kinderpornografische afbeeldingen te produceren. [www.politie.nl](http://www.politie.nl)

<sup>16</sup> Horeca is een verzamelterm voor een veelheid aan voorzieningen; restaurants, lunchrooms, hotels, eet- en drinkgelegenheden in theaters, buurthuizen, kantines bij (sport)verenigingen.

### ***Uitvoeringsprogramma***

Tweejaarlijks wordt er een Uitvoeringsprogramma geschreven. Per geprioriteerd thema wordt beschreven wat de concrete veiligheidsprojecten en maatregelen zijn, wie de actie uitvoert, de samenwerking tussen partners, de relatie van de actie met andere maatregelen en de eventuele extra kosten. Veiligheidsproblemen en de aanpak daarvan vormen geen statisch geheel, maar vragen om een dynamische benadering. Het Uitvoeringsprogramma kan tussentijds worden geactualiseerd en eventueel aangevuld met nieuwe maatregelen indien nodig. Indien er niets wordt gewijzigd kan dit met twee jaar worden verlengd. Het Uitvoeringsprogramma wordt door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld.