

RAADSVORSTEL

Gemeenteraad	:	Bergen
Raadsvergadering	:	20 juni 2019
Zaaknummer	:	BB19.00187
Voorstelnummer	:	RAAD190107
Commissie	:	Algemene raadscommissie
Commissie	:	13 juni 2019
Soort agendering	:	Ter advisering
Agendapunt	:	
Team	:	Beleid
Opsteller(s)	:	Peter van Linden
Telefoonnummer	:	088 909 7198
Bijlagen:	:	4

Onderwerp:	– Zienswijze op jaarstukken 2018 en begroting 2020 WNK Personeelsdiensten
-------------------	--

Voorgesteld besluit

Uw raad besluit:

1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de jaarstukken 2018 van WNK Personeelsdiensten
2. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de begroting 2020 van de WNK Personeelsdiensten
3. Deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van WNK Personeelsdiensten kenbaar te maken.

Geheimhouding

- Nee
 Ja

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze voor namens uw raad ten aanzien van de jaarstukken 2018 en de begroting 2020 van WNK Personeelsdiensten. Eén en ander conform het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR).

Begin dit jaar heeft uw raad voor het eerst een zienswijze kunnen afgeven op de kadernota van WNK Personeelsdiensten. Deze extra zienswijzeprocedure is voortgekomen uit de begin 2018 door u vastgestelde notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen en had tot doel de raden in de gelegenheid te stellen te sturen op de beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor de begroting 2020, die nu voorligt.

KEUZERUIMTE

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader. Daarnaast is de werkwijze vastgelegd in diverse bovenregionale regelingen, te weten de Gemeenschappelijke Regeling zelf, de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019) en de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen'.

Conform artikel 34b van de Wgr sturen de gemeenschappelijke regelingen uiterlijk op 15 april de jaarstukken en de begroting naar de deelnemende gemeenten. De raden worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de ontwerp begroting naar voren te brengen (artikel 35 derde lid).

In artikel 4 van de FUGR is aanvullend geregeld dat de raden hun zienswijze tot en met 25 juni kenbaar kunnen maken aan de gemeenschappelijke regelingen. Eveneens regelt de FUGR in aanvulling op de Wgr dat eenzelfde procedure geldt ten aanzien van de jaarstukken.

Het afgeven van een zienswijze is een bevoegdheid van de raad. Het staat uw raad vrij een andere zienswijze vast te stellen dan wat u door het college wordt voorgesteld.

TOELICHTING OP HET ADVIES

Op de kadernota begroting 2020 hebben de Raden van de zes regiogemeenten een zienswijze gegeven. Samengevat zien de zienswijzen er als volgt uit:

1. Voorafgaande aan de herpositionering van WNK Personeelsdiensten dient een herijking van de visie op de dienstverlening van WNK Personeelsdiensten plaats te vinden (zienswijze BCH gemeenten);
2. De bestuurlijke koers moet worden gericht op een zo snel als mogelijk te realiseren vergaande samenwerking dan wel samenvoeging tussen Halte Werk en WNK Personeelsdiensten in samenwerking met de BUCH gemeenten. Doel is het verbeteren van de effectiviteit van de uitvoering van de Participatiewet en de Wet Sociale Werkvoorzieningen (zienswijze HAL gemeenten);
3. Het dienstverleningsmodel van de BUCH werkorganisatie is uitgangspunt bij het onderzoek naar regionale samenwerking in het sociale domein (zienswijze BCH gemeenten);
4. Uitgangspunt bij de regionale samenwerking moet zijn dat de gemeente volledige grip en regie behoudt op enerzijds de inzet voor haar inwoners die zijn aangewezen op

ondersteuning om te kunnen deelnemen aan de samenleving en anderzijds de besteding van de budgetten (zienswijze BCH gemeenten);

5. Er dient een plan van aanpak te worden opgesteld om tot een sluitende (meer-jaren)begroting te komen (zienswijze alle regio gemeenten).

De uitgangspunten van de kadernota - een gerealiseerde herpositionering van WNK Personeelsdiensten in 2020 alsmede een structureel tekort van € 550.000 – zijn een op een verwerkt in de begroting van 2020. Het tekort van € 550.000,- wordt veroorzaakt door de nog steeds voortdurende bezuinigingen op het uitvoeringsbudget WSW, ingezet door het kabinet Rutte II. Dit betekent dat de in 2014 geformuleerde doelstelling om te komen tot een budget-neutrale uitvoering van de WSW uiteindelijk niet gehaald is. Tevens wordt het volgens het bestuur van WNK nu niet mogelijk geacht is om met een plan van aanpak te komen teneinde te komen tot een budget-neutrale uitvoering van de WSW en daarmee tot een structureel positief resultaat.

Een structurele oplossing kan, aldus het bestuur van WNK, slechts worden gevonden in de integrale uitvoering van de participatiewet waardoor het mogelijk wordt om de tekorten op de uitvoering van de WSW op te vangen door overschotten op de overige budgetten, bijvoorbeeld als gevolg van inverdien effecten.

De regionale portefeuillehouders participatie hebben tijdens een drietal bestuurlijke sessies de mogelijkheid verkend om te komen tot een gezamenlijke visie op de dienstverlening aan de inwoners. Resultaat van deze verkenning is het besluit dat de colleges van de regiogemeenten hebben genomen om in de context van de Participatiewet te gaan samenwerken in de vorm van een drietal pilots:

1. Mens in beeld;
2. Vergroten mogelijkheden vergunninghouders;
3. Creëren doorzettingsmacht en uitwisseling van kennis en ervaring rond een integrale aanpak in complexe zaken, waarbij de inwoner centraal staat

De uitkomst van deze pilots moet nu worden afgewacht om vervolgens te kunnen vaststellen in hoeverre vergaande regionale samenwerking een reële optie is en welke dienstverlening van WNK Personeelsdiensten daarbij het beste aansluit. Dan zal ook duidelijk zijn in hoeverre aan de betreffende zienswijzen invulling kan worden gegeven.

Uit voorgaande blijkt, dat de vastgestelde zienswijzen van de kadernota worden betrokken bij de herpositionering van WNK Personeelsdiensten.

Er wordt voorgesteld zowel een positieve zienswijze af te geven voor de jaarrekening 2018 als voor de begroting 2020. Mede door het zienswijze traject van de kadernota wordt er geen verdere aanleiding gevonden voor nog meer zienswijzen.

OVERWEGINGEN VAN HET COLLEGE

De overwegingen van het college zijn opgenomen in bovenstaande toelichting op het advies.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Bergen. De zienswijze is BUCH-breed (m.u.v. gemeente Uitgeest) én ook met de gemeenten Alkmaar, Heerhugowaard en Langedijk afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting WNK Personeelsdiensten.

RISICO'S

1. WNK heeft in de begroting 2020 risico's opgenomen. Deze zijn financieel geschat en per scenario getotaliseerd. WNK gaat uit van totaal € 1.415.000 aan realistische risico's. De

inschatting is dat door de diverse beheersmaatregelen er een kans is van 40% dat deze risico's zich daadwerkelijk verdeeld conform de verdeelsleutel "personen" (artikel 23 GR) naar de deelnemende gemeenten. Volgens afspraak verwerken de gemeenten het risico in het eigen weerstandsvermogen. Het risicobedrag voor de gemeente Bergen is € 39.953.

De gekwantificeerde risico's worden opgenomen in het weerstandvermogen van de deelnemende gemeenten en niet in die van WNK Personeelsdiensten.

2. Sinds de wijziging van de Wet sociale werkvoorziening per 1 mei 2015 wordt de bijdrage per SE door het Rijk vastgesteld op basis van een aangenomen geleidelijke afname van het Wsw-volume. Tot 2018 toe pakte dit voor de deelnemende gemeenten aan de GR WNK goed uit en hield iedere gemeente geld over. In 2019 houden alleen nog de gemeenten Alkmaar en Bergen geld over. Desondanks is het voordelige saldo van de gezamenlijke gemeenten van de regio Alkmaar € 316.800. Het risico is zeer groot dat de weegschaal binnen enkele jaren naar de andere kant zal omslaan en dat er geen sprake meer is van een gezamenlijk voordelig saldo.

FINANCIËN

Jaarrekening 2018

De jaarrekeningcontrole heeft geleid tot een goedkeurend oordeel voor getrouwheid en rechtmatigheid.

De jaarrekening 2018 sluit met een positief saldo van € 71.000. De reguliere bedrijfsvoering kon helaas onvoldoende extra resultaat opleveren om de verder oplopende korting op de WSW subsidie op te vangen. Dat er desondanks toch een positief resultaat kon worden geboekt is te danken aan de gedeeltelijke vrijval van een voorziening - € 322.000 - die was getroffen ter dekking van na-ijlende personeelskosten als gevolg van de doorlopen transitie. Het algemeen bestuur van WNK Personeelsdiensten dient een bestemming te geven aan het gerealiseerde positieve resultaat. Een bestemming zou kunnen zijn het saldo toe te voegen aan de algemene reserve, aangezien het eigen vermogen € 0 bedraagt. Op 16 december 2015 heeft het algemeen bestuur besloten de maximale hoogte van de algemene reserve te stellen op € 155.000, zijnde de algemene reserve ultimo 2013.

Begroting 2020

In de meerjarenraming is vanaf 2020 structureel een bijdrage in het tekort van € 550.000 door de gemeenten toch weer noodzakelijk om te komen tot een sluitende begroting. De bijdrage in het tekort voor Bergen bedraagt € 38.824.

COMMUNICATIE, PARTICIPATIE EN SAMENSPEL

Tijdens de regionale raadsinformatieavond van de Regio Alkmaar op 29 mei jl. bent u in de gelegenheid gesteld in gesprek te gaan met de vertegenwoordigers van de diverse gemeenschappelijke regelingen en onderling uw zienswijzen af te stemmen met de raden in de Regio Alkmaar.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluitvorming wordt het dagelijks bestuur van WNK Personeelsdiensten per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze.

BIJLAGEN

1. Publicatieversie zienswijzebrief aan WNK Personeelsdiensten
2. Jaarstukken 2018 WNK Personeelsdiensten
3. Begroting 2020 WNK Personeelsdiensten
4. Accountantsverslag 2018

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

n.v.t.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

De heer mr. M.N. Schroor
secretaris

Mevrouw drs. H. Hafkamp
burgemeester