

## RAADSVOORSTEL

Gemeenteraad	: Bergen
Raadsvergadering	: 28 juni 2018
Zaaknummer	: BB18.00250
Voorstelnummer	: RAAD180088
Commissie	: Algemene raadscommissie
Commissie	: 14 juni 2018
Soort agendering	: Ter advisering
Agendapunt	:
Team	: DIV
Opsteller(s)	: Annet Westerbeek
Telefoonnummer	: 088 909 7292
Bijlagen:	: 7 (zie overzicht onderaan)

**Onderwerp:** – Jaarstukken Gemeenschappelijke Regeling RHCA

### Voorgesteld besluit

Uw raad besluit:

1. In te stemmen met de jaarstukken 2017 en de programmabegroting 2019 van de gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum Alkmaar (GR RHCA) met in achtneming van de onderstaande opmerkingen:
  - Het resterend batig saldo van € 55.498 ontstaan na aanvulling van de algemene bestemmingsreserve, geheel uit te keren aan de gemeenten conform de afgesproken verdeelsleutel;
  - Het verzoek om een tabel in de begroting op te nemen met de standen van reserves met begrote stortingen en onttrekkingen inclusief een toelichting (herhaaldelijk verzoek).
2. In te stemmen met de conceptbrief met daarin de zienswijze aan het dagelijks bestuur van de GR RHCA (bijlage 6).

### Geheimhouding

- Nee  
 Ja

## RAADSVOORSTEL

### 1 INLEIDING

De gemeente Bergen is deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling van het Regionaal Historisch Centrum Alkmaar.

Deze beheert de overgedragen (historische) archieven van de aangesloten gemeenten, adviseert en houdt toezicht op uitvoering van de wettelijke taken en bereidt aansluiting voor op de elektronische opslag van de digitale gemeentelijke archieven in het e-depot (ook het digitaal archief moet straks minimaal 100 jaar bewaard worden). Zij is het centrum voor de regionale geschiedenis en historisch erfgoed van onze lokale overheid en beheert een zo compleet mogelijke collectie bronnenmateriaal en stelt deze online en offline toegankelijk voor het publiek.

Op 15 april 2018 ontving de gemeente Bergen de concept jaarstukken 2017 en de concept begroting voor 2019 van de gemeenschappelijke regeling RHCA. De raad van de gemeente Bergen kan haar zienswijze naar voren brengen bij het dagelijks bestuur (DB) van de GR. De zienswijzen van de aangesloten gemeenten worden meegenomen bij de behandeling van het concept jaarverslag, de concept jaarstukken en de concept programmabegroting die aan het algemeen bestuur (AB) ter vaststelling wordt aangeboden. Besluitvorming hierover vindt plaats in de vergadering van het AB van het RHCA op 11 juli 2018.

#### 1.1 Doel advies

Van de raad wordt verwacht dat hij:

Kennisneemt van de ontvangen jaarstukken en Programmabegroting en daarover advies uitbrengt in de vorm van een zienswijze.

### 2 KEUZERUIMTE

Eigenlijk is er geen andere keuze om het doel te bereiken. Dat komt door het karakter van de Gemeenschappelijke regeling. De positie van het college binnen een GR is als volgt:

Het college is gehouden aan het genomen besluit van het bestuur van een GR. Conform de GR is een meerderheidsbesluit voldoende om de (programma)begroting vast te stellen.

Tegen dit besluit kan in principe geen bezwaar worden gemaakt, omdat het gaat om een meerderheidsbesluit. De geschillencommissie van de GR behandelt alleen bezwaren die te maken hebben met de toepassing van de regeling. Aangezien de programmabegroting geen onderdeel uitmaakt van de GR zelf kan daar geen bezwaar tegen worden aangetekend.

Artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen biedt de mogelijkheid om geschillen ter beslechting voor te leggen aan Gedeputeerde Staten. Dit artikel biedt in dit geval ook geen houvast voor het indienen van een bezwaar, omdat enerzijds Gedeputeerde Staten alleen een uitspraak doet of in juridische zin de GR zelf goed is toegepast. Anderzijds is Gedeputeerde Staten voorstander van het zoveel als mogelijk oplossen van geschillen in eigen kring en wil slechts dienen als laatste remedie. Onder omstandigheden kan Gedeputeerde Staten nog wel een bemiddelende rol spelen bij de samenstelling van een geschillencommissie.

#### 2.1 Beleidskaders

##### 2.1.1 Collegeprogramma

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende doelstellingen uit het collegeprogramma:  
Geen.

### 2.1.2 Lokaal beleid

Dit voorstel heeft betrekking op eerdere college- en of raadsbesluiten, nota's, te weten:

- Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen, vastgesteld in de raadsvergadering van 12 april 2012, [04-028](#)
- [Archiefverordening gemeente Bergen 2013, raadsbesluit 7-2-2013](#),
- [Gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum Alkmaar \(artikel 25 en 26\)](#).

### 2.1.3 Landelijke wet- en regelgeving

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:

- [Wet gemeenschappelijke regelingen \(Wgr\)](#),
- [Archiefwet 1995](#)

## 3 ADVIES

1. In te stemmen met de jaarstukken 2017 en de programmabegroting 2019 met in achtneming van de onderstaande opmerkingen:

- Het resterend batig saldo van € 55.498 ontstaan na aanvulling van de algemene bestemmingsreserve, geheel uit te keren aan de gemeenten conform de afgesproken verdeelsleutel;
- Het verzoek om een tabel in de begroting op te nemen met de standen van reserves met begrote stortingen en onttrekkingen inclusief een toelichting (herhaaldelijk verzoek).

2. In te stemmen met de conceptbrief met daarin de zienswijze aan het dagelijks bestuur van de GR RHCA (bijlage 6).

### 3.1 Toelichting op het advies

De gemeente Bergen complimenteert het RHCA met het gerealiseerde in 2017. Het is o.a. mooi dat de dienstverlening van het RAA goed wordt gewaardeerd (met een 8). De beoordeling op de verschillende onderdelen (blz. 19 jaarverslag) ligt hoger dan het landelijk gemiddelde.

In het jaarverslag 2017 wordt uitgebreid verslag gedaan van de werkzaamheden die zijn verricht. Enkele bijzonderheden om te melden over de verrichtingen in 2017 zijn:

- Lanceren nieuwe website (makkelijker toegankelijker voor minder ervaren onderzoekers);
- Het Regionaal Archief verzorgde verschillende evenementen: o.a. cursussen en workshops en de open dag;
- Op basis van de K(ritische) P(restatie) I(ndicatoren)'s is verslag uitgebracht aan de colleges van B&W van alle aangesloten gemeenten;
- Het aantal volgers op Facebook, Instagram en Twitter is in 2017 hoger dan in 2016. Het aantal fysieke bezoekers in de studiezaal kent nu een (min of meer) gestabiliseerde daling van 4%;
- Door de inwerkingtreding van de Wet Hergebruik Overheidsinformatie (Who), wordt wanneer informatie rechtenvrij is, deze als open informatie beschikbaar gesteld via o.a. open archieven (openarch.nl en wiewaswie.nl). Daardoor is het bezoek op de reguliere website wat gedaald;
- Verschillende succesvolle tentoonstellingen en digitaliseringsprojecten;

- de standaard taken van toegankelijk maken archieven en digitaliseren van beelden en teksten (het RHCA maakt ook gebruik van 39 vrijwilligers die veel werk verrichten).

Het RHCA voert een actief publieksbeleid en investeert in digitale toegankelijkheid (online, e-depot).

De digitalisering vraagt om een andere verhouding tussen de gemeenten en het RAA, zo concludeert het RHCA. De gemeenten moeten overbrenging van digitale archiefbescheiden zelf ook goed voorbereiden. Verder heeft toename van bronnen via internet en social media een verandering teweeg gebracht in het studiezaalbezoek (mensen reserveren van tevoren stukken via internet, maken foto's en werken thuis informatie verder uit). Social media wordt ingezet om een community rond het archief of regionale geschiedschrijving te creëren.

Pagina 5 van 7

Er is op dit moment een groeiende vraag naar opslagruimte om archieven te plaatsen (overheid en particulier). Om de beschikbaarheid te garanderen en mogelijkheden tot verhuur aanwezig te houden is depotruimte gereserveerd op de voormalige locatie aan de Hertog Aalbrechtweg. De verhuur van depotruimte is een groot gedeelte van de 8% overige inkomsten (blz 12, 14 begroting en blz 14, 24, 30, 31 Jaarstukken). Het depot aan de Bergerweg is bijna vol (nog 1 strekkende kilometer over) maar mogelijk vertrekt 1 huurder in 2019.

### **Concept jaarstukken 2017**

In het toetsingsformulier/ kader (bijlage van dit advies) zijn op- en aanmerkingen met betrekking tot de jaarrekening opgenomen.

Voor 2017 geldt een voordelig resultaat van € 98.854. Hiervan wordt € 43.356 toegevoegd aan de algemene reserve die hierdoor het maximum van 2,5% van het begrotingstotaal heeft bereikt. Het restant van het voordelige resultaat ofwel € 55.498 wil het RHCA toevoegen aan een nieuwe bestemmingsreserve "Digitalisering". Deze toevoeging voldoet echter niet aan artikel 27 van de wijzigende tekst van de GR RHCA (per 1 juli 2018) waarin de mogelijkheden van het bestemmen van een batig saldo zijn aangegeven. Er is namelijk geen sprake van het geheel of gedeeltelijk gebruiken voor extra investeringen. De toevoeging is gedaan om mogelijke niet kwantificeerbare risico's voor het e-depotproject te dekken en/of om het bedrag in te zetten voor digitaliseringsprojecten. Op blz. 18 staat dat de risico's bij de ontwikkeling van e-depot niet zeer groot worden geacht.

In de jaarstukken wordt tevens uitgelicht wat er wordt verstaan onder de wettelijke taken (o.a. beheer, advies en inspectie) en de niet wettelijke taken (o.a. verhuur depotruimte) en is gereageerd op de vraag van een gemeente of dit in de begroting niet kon worden uitgesplitst (blz. 14).

### **Concept begroting 2019**

De programmabegroting is een voorzetting van de huidige beleidslijn en de ramingen uit voorgaande begroting zijn als uitgangspunt genomen. Dit jaar wordt een nieuw beleidsplan opgesteld.

De hoogte van de algemene reserve wordt toegelicht op blz. 12/13. Het verzoek bij de begroting 2018 om een tabel op te nemen met de standen van reserves met begrote stortingen en onttrekkingen is niet opgevolgd. In de begroting 2019 is op blz. 18 weliswaar een tabel opgenomen maar deze verschaft onvoldoende duidelijkheid over de individuele reserves met daarbij de begrote stortingen en onttrekkingen per reserve. Verzoek om alsnog de tabel op te nemen met een korte toelichting.

Op blz. 12 en 13 van de begroting wordt gesproken over de risico's die leiden tot hogere kosten en/of vertraging in de uitvoering voor realisatie van een e-depot voorziening. Deze worden geschat op 25% op de extra gelden van € 100.000 (zie ook blz. 18 Jaarstukken). Het is niet duidelijk hoe dit percentage tot stand is gekomen.

In het meerjarenperspectief is indexering niet meegenomen.

De verlaging van de energielasten i.v.m. optimalisatie klimaatinstallatie zullen naar verwachting een structureel effect hebben (blz. 17 begroting).

Pagina 6 van 7

Voorgesteld wordt om in te stemmen met de programmabegroting 2019 onder de voorwaarden dat er een tabel in de begroting wordt opgenomen met de standen van reserves met begrote stortingen en onttrekkingen inclusief een toelichting (herhaaldelijk verzoek).

### 3.2 Overwegingen van het college

Niet van toepassing.

### 3.3 Regionale samenwerking en couleur locale

De gemeenten Bergen, Castricum en Heiloo zijn deelnemer aan de GR RHCA. De gemeente Uitgeest heeft een samenwerkingsovereenkomst met het Noord-Hollands Archief (NHA). Dit advies geldt integraal voor de drie eerstgenoemde gemeenten. In het algemeen is er consensus over het gevoerde beleid van de GR. De inspecties van het NHA en het RHCA werken ook samen in het kader van de BUCH.

### 3.4 Participatie, samenspel

Afgestemd met: portefeuillehouder, business controller, teammanager, medewerkers beleid en kwaliteit DIV en juridische zaken.

### 3.5 Risico's

Mogelijke risico's in de ontwikkelingen bij de GR RHCA

- A. ontwikkeling e-depot verloopt trager;
- B. kosten ontwikkeling e-depot zijn niet goed inzichtelijk (zie tabel hieronder);
- C. binnen de GR RHCA is geen ruimte meer aanvullende bezuinigingstaakstellingen;
- D. vraag naar opslag in depot (analoge) archiefbewaarplaats neemt af (inkomsten uit verhuur opslag ruimte kunnen niet goed als structureel worden aangemerkt). In 2019 vertrekt een grote huurder, de vraag is of deze beschikbare ruimte weer wordt verhuurd.

Ad B.

Voor overbrenging van archief (of informatiesets) naar een e-depot zijn nog een hoop kosten niet goed inzichtelijk. Zie ook de tabel op blz. 8 van de programmabegroting.

	Wat er gebeurt	Hoe wordt betaald	Eenmalige/structurele kosten	Hoeveel
1	Aanpassingen in administratie gemeenten en aansluiten op e-depot	Gemeente investeert zelf	Eenmalig per gemeente	zelf berekenen
2	Duurzame opslag data	RA berekent door aan de gemeente	Structureel, per Tb, per gemeente	Vanaf 1,5k per Tb
3	Beheer/ beschikbaar stellen data en voortgang ontwikkeling e-depot	Verwerkt in gemeentelijke bijdrage	Structureel, omgeslagen over alle gemeenten	In begroting RAA opgenomen
4	Projectmatige (versnelde) overbrengingen naar e-depot	Gemeente draagt kosten (indien niet passend binnen pilots)	Incidentele kosten per project	Afhankelijk van project

### 3.6 Financiën

Op blz. 3 van de begroting wordt toegelicht dat er een indexering van 3,54 % wordt toegepast. Dit is conform de bestuurlijk vastgestelde indexatiebrief van de adviesgroep GR (brief indexatie 2019 van gemeente Schagen van 11 januari 2018). Dit betekent een verhoging voor Bergen van € 4,22 naar € 4,37 per inwoner. Na definitieve vaststelling worden de financiële gevolgen verwerkt in de Programmabegroting 2019 van de gemeente Bergen.

#### Gemeentelijke bijdrage 2019

Gemeentelijke bijdragen 2019	Aantal inwoners 1-1-2018 voorlopig	Gemeentelijke bijdrage begroting 2019 totaal
Gemeente		
Alkmaar	108.500	973.245
Bergen	29.941	130.842
Castricum	35.607	155.603
Den Helder	55.762	243.680
Heerhugowaard	55.868	208.946
Heiloo	23.102	100.956
Hollands Kroon	47.686	208.388
Langedijk	27.841	121.665
Schagen	46.380	202.681
Texel	13.583	59.358
<b>Totalen</b>	<b>444.270</b>	<b>2.405.363</b>

Dit budget is opgenomen op grootboekrekening 6040300 en kostensoort 443300.

### 3.7 Inkoop

N.v.t.

### 3.8 Juridische Zaken

Afgestemd.

### 3.9 Communicatie

Het DB van het RHCA informeren over de zienswijze op de concept jaarrekening 2017 en concept begroting 2019 van de raad van de gemeente Bergen, middels bijgevoegde conceptbrief. Deze moet uiterlijk 4 juli binnen zijn bij het DB RHCA (AB RHCA vergadering en besluitvorming is 11 juli 2018).

### 3.10 Duurzaamheid

Het RHCA is de toezichthouder, inspecteur en adviseur voor de duurzame toegankelijkheid van de documenten van de gemeente. Informatie is een belangrijke grondstof en een product van het handelen van de overheid. Duurzame toegankelijkheid van digitale gegevens is van belang voor:

- verantwoording naar burgers, bedrijven, hogere overheid, het nakomen van wettelijke verplichtingen;
- een goede dienstverlening;
- participatie, kunnen beschikken over overheidsinformatie (open data);
- (historisch) erfgoed;
- ketensamenwerking (interoperabiliteit), het kunnen uitwisselen van gegevens;
- business intelligence (automatisch analyseren van grote hoeveelheden informatie die los van elkaar zijn ontstaan).

Duurzame toegankelijkheid van digitale informatie raakt bijna alle werkprocessen en applicaties van een organisatie.

### 3.11 Veiligheid

N.v.t.

#### **4 UITVOERING, PLANNING en ORGANISATIE**

Besluitvorming vindt plaats in de vergadering van het Algemeen Bestuur van het RHCA van 11 juli 2018.

Uiterlijk 4 juli 2018 moet een zienswijze namens de raad op zowel de concept jaarstukken 2017 en concept begroting 2019 bij het DB van het RHCA zijn ingediend.

#### **5 ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN**

1. Aanbiedingsbrief jaarstukken RHCA 18.B001747;
2. Accountantsverklaring 2017 RHCA 18.B001748;
3. Jaarstukken 2017 RHCA 18.B001746 ;
4. Jaarverslag 2017 RHCA 18.B001749;
5. Programmabegroting 2019 RHCA 18.B001750;
6. Concept reactie zienswijze raad 18uit01617;
7. Toetsingsformulier/-kader(control) 18.B002054.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

De heer mr. M.N. Schroor  
secretaris

Mevrouw drs. H. Hafkamp  
burgemeester