



Gemeenteraden
van de bij GGD Hollands Noorden
aangesloten gemeenten

Uw kenmerk:		E-mail	directiesecretariaat@ggdhn.nl
Ons kenmerk:	20171218	Datum:	3 januari 2018
Contactpersoon:	E.J. Paulina	Bijlagen:	2
Doorkiesnummer:	088 0125 500	Onderwerp:	Verzoek om wensen en bedenkingen

Geachte raad,

Graag richten wij ons tot u met het volgende. Wij zijn voornemens aan het algemeen bestuur voor te stellen te besluiten tot oprichting van een coöperatie met als doel om met drie GGD'en (Utrecht, Hollands Noorden en Twente) gezamenlijk een nieuw digitaal dossier jeugdgezondheidszorg te ontwikkelen en implementeren.

Voor de jeugdgezondheidszorg is het essentieel om te beschikken over een goed werkend en aan de medewerkers ondersteunend digitaal (medisch) dossier. Vanaf 2010 werkt GGD Hollands Noorden met het systeem MLCas. Dit digitale dossier voldoet niet aan de toegenomen eisen die gesteld worden aan dossiervorming en bovendien wordt de applicatie niet meer ondersteund. Om die reden is GGD Hollands Noorden in 2015 tezamen met GGD Hollands Midden een aanbestedingsprocedure gestart om gezamenlijk te komen tot een digitaal dossier.

Destijds is daarvoor een coöperatie GGD Support Centrum opgericht om de samenwerkingen tussen GGD-en en leverancier optimaal vorm te geven, waarbij de raden om bedenkingen zijn gevraagd. Het algemeen bestuur heeft destijds gelet op de reacties van de raden op de bedenkingen besloten tot oprichting van een coöperatie.

Het aanbestedingstraject dat in 2015 is gestart heeft vervolgens niet tot het gewenste resultaat geleid omdat de leverancier aan wie gegund was, niet in staat bleek om een goed werkend dossier op te leveren.

Het dagelijks bestuur heeft besloten om een nieuwe aanbestedingsprocedure te starten, omdat de redenen waarom een nieuw digitaal dossier gewenst is, immers nog steeds urgent zijn.

Samenwerking met andere GGD-en

In de nieuwe aanbesteding wordt samengewerkt met GGD Utrecht en GGD Twente. Er is gekozen voor een andere aanbestedingsstrategie (concurrentiegericht dialog) waardoor vooraf aan offerte en uitvoering met leveranciers gewerkt wordt aan detaillering van het programma van eisen om interpretatieverschillen en onduidelijkheden in verwachtingen in later stadium te voorkomen. Naast een beoordeling van de kredietwaardigheid van de leverancier voorziet deze procedure ook in het zoveel mogelijk uitsluiten van interpretatieverschillen (door de dialoogronden) rondom het programma van

Blad: 2 van 3
Ons kenmerk: 20171218
Onderwerp: Verzoek om wensen en bedenkingen
Datum: 3 januari 2018

eisen. Daarnaast wordt gewerkt met een andere programmastructuur waardoor samenwerking tussen deelnemende GGD-en aansturing, taken en bevoegdheden en communicatie duidelijk zijn ingevuld en opschaling bij risico's gewaarborgd en kwaliteits- en risicomangement ingericht waardoor continue toetsing op proces en inhoud plaatsvindt. Binnen GGD HN is een Projectinitiatiedocumentatie (PID) Implementatie DD JGZ opgesteld en vastgesteld. In deze PID zijn o.a. opgenomen de projectdefinitie (scope en afbakening), projectaanpak, business case, projectorganisatie, managementstrategieën (risicomangement), projectplan, projectbeheersing, rollen en verantwoordelijkheden binnen GGD HN. Tot slot vindt zeer regelmatige (maandelijks) schriftelijke terugkoppeling richting directies en DB/AB plaats over voortgang en risico's, tijdspad.

Oprichting Coöperatie

De meest optimale en minst risicovolle oplossing voor een samenwerking tussen meerdere partijen blijkt (nog steeds) de coöperatieve vereniging te zijn, een coöperatie. Bij een coöperatie zijn alle rechten en plichten jegens opdrachtnemer belegd in één rechtspersoon. Eén overeenkomst regelt vervolgens de verhouding tussen de coöperatie en de opdrachtnemer. Dit biedt het voordeel dat het binden van partijen minder complex is, meer rechtszekerheid geeft, minder kosten meebrengt en sneller geregeld is. De wetgever heeft juist de coöperatie als rechtsvorm in het leven geroepen voor situaties waarin partijen vergaande samenwerking zoeken om schaalvoordeel te realiseren. Daarvan is sprake bij het ontwikkelen van het GGD Digitaal Dossier. Hiermee zijn het beste de risico's op bestuurlijke complexiteit en de juridische aansprakelijkheid ondervangen. De genoemde GGD'en kiezen er daarom voor samen te werken in een (nieuwe) coöperatie.

Dat er nu wordt gekozen voor een nieuwe coöperatie –en niet door te gaan met de bestaande coöperatie– is een wens van de drie samenwerkende GGD-en; wij willen met een schone lei, zonder nasleep of restrisico's van de bestaande coöperatie GGD Support Centrum beginnen. Ook is het vanuit operationeel en juridisch oogpunt aangeraden om een nieuwe/afzonderlijke coöperatie op te richten waarin de eenmalige ontwikkeling, maar ook het beheer, onderhoud en doorontwikkeling van het nieuwe digitaal dossier jeugdgezondheidszorg/GGD dossier wordt ondergebracht. Deze coöperatie wordt opgericht met uitgesloten aansprakelijkheid. De coöperatie is nadrukkelijk niet om commerciële redenen opgericht en wordt geen aparte organisatie.

De nog bestaande coöperatie GGD Support Centrum wordt zo spoedig mogelijk opgeheven door GGD Hollands Noorden en GGD Hollands Midden. Dit heeft verder geen (financiële) gevolgen.

Verzoek om wensen en bedenkingen

Aan de gemeenteraden wordt gevraagd wensen of bedenkingen kenbaar te maken. Dit heeft te maken met de bepalingen in artikel 31a lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen.

Het algemeen bestuur kan op grond van dit artikel niet eerder besluiten dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen hierover ter kennis te brengen van het algemeen bestuur. De GGD neemt ook nu al deel aan verschillende rechtspersonen, veelal met als doel contractbeheer, versterking positie (t.o.v. leverancier).

Blad: 3 van 3
Ons kenmerk: 20171218
Onderwerp: Verzoek om wensen en bedenkingen
Datum: 3 januari 2018

Besluitvormingstraject

Op 29 november 2017 is het algemeen bestuur via een mededeling van de directeur geïnformeerd dat een verzoek voor wensen en bedenkingen wordt voorgelegd aan de raden. Het algemeen bestuur besluit uiteindelijk met inachtneming van de wensen en bedenkingen over het al dan niet deelnemen in een coöperatie.

Financiële consequenties

Uitgangspunt is dat de kosten van de aanschaf van het digitale dossier jeugdgezondheidszorg en werken met de coöperatie binnen de reguliere bedrijfsvoering van de GGD worden gedekt. Binnen de coöperatie worden geen reserves aangehouden.

De kosten van oprichting van de coöperatie worden door GGD Twente en GGD regio Utrecht voor hun rekening genomen.

Reacties

Wij verzoeken u om uw wensen en bedenkingen uiterlijk 1 april 2018 kenbaar te maken bij het algemeen bestuur. Wij zullen eventuele reacties betrekken bij het voorstel dat wij aan het algemeen bestuur voorleggen. De besluitvorming is voorzien op 25 april 2018, waarbij het algemeen bestuur van GGD Hollands Noorden een definitief besluit tot al dan niet deelname neemt.

Het concept voorstel voor het algemeen bestuur is ter informatie bijgevoegd. Daarnaast is ter informatie nog een overzicht van vragen en antwoorden bijgevoegd.

Hoogachtend,
namens het dagelijks bestuur van GGD Hollands Noorden,



E.J. Paulina,
Secretaris/directeur

Bijlage 2 overzicht vragen en antwoorden

<p>Waarom is gekozen voor deze rechtspersoon?</p>	<p>Uitgangspunt is de oprichting van een coöperatie (coöperatieve vereniging) ten behoeve van de organisatie van gezamenlijke activiteiten van GGD'en in het kader van het digitale GGD-dossier. De GGD'en zijn voor de keuze van deze rechtspersoon begeleid en geadviseerd door Infense. Alleen GGD'en en organisaties die GGD taken uitvoeren kunnen lid worden van de coöperatie. Er is gekozen voor een coöperatie omdat bij deze rechtsvorm andere GGD'en kunnen aansluiten zonder dat de aanbesteding over moet. In concreto is op dit moment het voornemen om het contractbeheer met de leverancier en het penvoerderschap bij de coöperatie neer te leggen</p>
<p>Bij de coöperatie worden geen reserves aangehouden. Is dit geen risico?</p>	<p>De coöperatie heeft uitsluitend de bevoegdheid om op te treden als contractpartij bij de aanbesteding voor een nieuw digitaal dossier JGZ en als gesprekspartner voor aanpassingen in de software en voor koppeling met andere registraties. Verder reikt de bevoegdheid van de coöperatie niet. Alle andere besluiten zijn voorbehouden aan het Algemeen Bestuur van de GGD-en.</p> <p>Financiële risico's van de coöperatie hebben dan ook uitsluitend betrekking op de aanschaf en gebruik van het digitaal dossier.</p> <p>In zijn algemeenheid zijn de deelnemers verantwoordelijk voor de exploitatie van de coöperatie. Als er sprake zou zijn van een negatieve exploitatie is dat vergelijkbaar met andersoortige tegenvallers in de bedrijfsvoering van GGD HN. Ook de orde van grootte is vergelijkbaar met de risico's die GGD HN loopt met andere onderdelen van de bedrijfsvoering. De prognoses van de risico's en resultaten maken onderdeel uit van de reguliere managementrapportages aan het bestuur. Uiteindelijk staan de eigenaren/ gemeenten garant, maar verwachting is dat dit in de praktijk niet zal leiden tot extra financiële claims. Omdat de coöperatie financiële voordelen met zich meebrengt ten opzichte van een eigen, zelfstandige exploitatie van het digitaal GGD dossier, zal de kans op financiële tegenvallers zelfs kleiner zijn dan in de 'reguliere' situatie.</p>

Als een andere (vierde) GGD wil toetreden hoe wordt dan omgegaan met de aanloopkosten?	<p>De deelnemende GGD-en zullen eerst tot oprichting van een coöperatie over gaan en het contract met de leverancier daadwerkelijk in de coöperatie onder brengen en daarna pas eventuele uitbreiding met andere deelnemers oppakken. Anders wordt besluitvorming te complex.</p> <p>Uiteraard zal iedere uitbreiding gepaard gaan met een bijdrage aan de initiële, eenmalige kosten van aanbesteding van de applicatie en oprichting van de coöperatie.</p>
Waarom doet de landelijke GGD-organisatie niets?	<p>GGD-GHOR houdt zich niet bezig met dergelijke onderwerpen. GGD-GHOR Nederland is niet opgericht voor dergelijke samenwerking. Bovendien betreft het hier een samenwerking tussen in eerste instantie maar drie GGD'en.</p>
Zijn gemeenten ook vertegenwoordigd in de coöperatie?	<p>De GGD Hollands Noorden is één van de leden van de coöperatie. Elk lid vaardigt één bevoegde vertegenwoordiger af. De directeur van de GGD HN zal namens zijn bestuur zitting nemen in het bestuur van de coöperatie. Er is dus geen sprake van een vertegenwoordiging vanuit de gemeenten in het bestuur van de coöperatie. Het stemrecht en de stembepaling worden geregeld in de oprichtingsakte, waarbij het meestentijds zo is, dat ieder lid één stem heeft;</p> <p>De gemeenten zijn vertegenwoordigd in het algemeen bestuur van GGD HN en hebben daar naar rato van inwonertal invloed. De gemeenten hebben in de coöperatie geen directe vertegenwoordiger.</p>
Is er sprake van kostenbesparing?	<p>De kostenbesparing zit vooral in de gezamenlijkheid. Kosten kunnen worden gedeeld met organisaties. De financiële voordelen liggen in groter licentievolume wat leidt tot lagere prijzen, daarnaast worden kwaliteitsvoordelen bereikt (uniformiteit van dossieropbouw, uitwisselbaarheid van gegevens) en efficiencyvoordelen (gezamenlijke onderhandelingen, gezamenlijke besluitvorming over wijzigingen, etc., minder kosten voor technisch en applicatiebeheer). Binnen het beschikbare budget (begroting) wordt zo een beter toegespitst dossier verkregen.</p>

Bijlage bij GGD brief 20180103 aan gemeenteraden verzoek wensen en bedenkingen coöperatie

Met welk ICT-bedrijf gaat men samenwerken. Is dit reeds bekend?	De aanbesteding resulteert in een nieuwe aanbieder. Die is nu nog niet bekend, maar zal begin 2018 wel bekend worden.
Kan de besluitvorming over de coöperatie pas plaatsvinden als gemeente hun fiat voor deze coöperatie geven?	<p>Besluitvorming over de coöperatie vindt plaats door de vertegenwoordigers van alle 17 deelnemende gemeenten binnen het Algemeen Bestuur van de GGD. De gemeenteraden van al deze gemeenten zijn in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.</p> <p>Het feitelijke besluit tot oprichting wordt genomen door het algemeen bestuur van de GGD nadat de raden in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen hieromtrent te geven.</p> <p>Ook in de andere regio's worden gemeenten gevraagd om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.</p>