

RAADSVOORSTEL

Gemeenteraad	:	Bergen
Raadsvergadering	:	27 juni 2017
Zaaknummer	:	BB17.00217
Voorstelnummer	:	RAAD170028
Commissie	:	Algemene raadscommissie
Commissie	:	15 juni 2017
Soort agendering	:	Ter advisering
Agendapunt	:	
Team	:	Systemen en Informatie
Opsteller(s)	:	Annet Westerbeek
Telefoonnummer	:	(072) 888 02 62
Bijlagen:	:	

Onderwerp:	– financiële jaarstukken GR van Regionaal Historisch Centrum Alkmaar (RHCA)
-------------------	---

Voorgesteld besluit

Uw raad besluit:

- In te stemmen met de jaarstukken 2016 en de Programmabegroting 2018 en een positieve zienswijze in te dienen met in achtneming van onderstaande opmerkingen:
 - in de jaarrekening 2017 een overzicht op te nemen van de in de begroting 2017 benoemde risico's en daarbij aan te geven of en zo ja in welke mate deze zich hebben voor gedaan.
 - de programmabegroting 2018 aan te vullen met een tabel met een meerjarig overzicht 'stand reserves met begrote onttrekkingen en dotaties'.
- In te stemmen met de conceptbrief aan het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling RHCA.

Geheimhouding

- Nee
 Ja

RAADSVOORSTEL

1 INLEIDING

De gemeente is deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling (GR) van het RHCA. Deze beheert de overgedragen (historische) archieven van de aangesloten gemeenten, adviseert en houdt toezicht op uitvoering van de wettelijke taken en bereidt aansluiting voor op de permanente elektronische opslag van de digitale gemeentelijke archieven in het e-depot (ook het digitaal archief moet straks minimaal 100 jaar bewaard worden). Zij is het centrum voor de regionale geschiedenis en historisch erfgoed van de overheid.

Op 13 april 2017 ontving de gemeente de concept jaarstukken 2016 en de concept begroting voor 2018 van de gemeenschappelijke regeling RHCA. De raad van de gemeente kan haar zienswijze naar voren brengen bij het dagelijks bestuur (DB) van de GR. De zienswijzen van de aangesloten gemeenten worden meegenomen bij de behandeling van het concept jaarverslag, de concept jaarstukken en de concept programmabegroting die aan het algemeen bestuur (AB) ter vaststelling wordt aangeboden. Besluitvorming hierover vindt plaats in de vergadering van het AB van het RHCA op 6 juli 2017. De raden van de deelnemende gemeenten hebben in 2012 uitgangspunten voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld. De van het RHCA ontvangen documenten zijn beoordeeld en getoetst aan deze uitgangspunten. De uitkomsten van deze beoordeling / toetsing zijn in dit voorstel opgenomen (bijlage 3 toetsingsformulier).

1.1 Doel advies

Van de raad wordt verwacht dat hij:

Kennisneemt van de ontvangen jaarstukken en Programmabegroting en daarover advies uitbrengt in de vorm van een zienswijze.

2 KEUZERUIMTE

Eigenlijk is er geen andere keuze om het doel te bereiken. Dat komt door het karakter van de Gemeenschappelijke regeling. De positie van het college binnen een GR is als volgt: Het college is gehouden aan het genomen besluit van het bestuur van een GR. Conform de GR is een meerderheidsbesluit voldoende om de (programma)begroting vast te stellen. Tegen dit besluit kan in principe geen bezwaar worden gemaakt, omdat het gaat om een meerderheidsbesluit. De geschillencommissie van de GR behandelt alleen bezwaren die te maken hebben met de toepassing van de regeling. Aangezien de programmabegroting geen onderdeel uitmaakt van de GR zelf kan daar geen bezwaar tegen worden aangetekend. Artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen biedt de mogelijkheid om geschillen ter beslechting voor te leggen aan Gedeputeerde Staten. Dit artikel biedt in dit geval ook geen houvast voor het indienen van een bezwaar, omdat enerzijds Gedeputeerde Staten alleen een uitspraak doet of in juridische zin de GR zelf goed is toegepast. Anderzijds is Gedeputeerde Staten voorstander van het zoveel als mogelijk oplossen van geschillen in eigen kring en wil slechts dienen als laatste remedie. Onder omstandigheden kan Gedeputeerde Staten nog wel een bemiddelende rol spelen bij de samenstelling van een geschillencommissie.

2.1 Beleidskaders

2.1.1 Collegeprogramma

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende doelstellingen uit het collegeprogramma:

- ❖ geen

2.1.2 Lokaal beleid

Dit voorstel heeft betrekking op eerdere college- en of raadsbesluiten, nota's, te weten: Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen, vastgesteld in de raadsvergadering van 12 april 2012, [04-028](#)

2.1.3 Landelijke wet- en regelgeving

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:
[de Wet Gemeenschappelijke Regelingen](#)

3 ADVIES

3.1 Toelichting op het advies

❖ Concept Jaarstukken 2016 (bijlage1)

De gemeente complimenteert het RHCA met het goede functioneren van de organisatie en de uitgevoerde taken in 2016.

Inhoudelijke verantwoording

Er wordt door het RHCA een goed inzicht gegeven in het onderscheid tussen de wettelijke en niet wettelijke taken die zij uitvoeren.

- Het RHCA investeert doorlopend in digitalisering en in digitale toegankelijkheid van allerlei bestanden. Zo brengen zij hun collectie als het ware naar buiten.
- Door de inwerkingtreding van de Wet hergebruik Overheidsinformatie (Who), wordt informatie die rechtevrij is als ópen informatie beschikbaar gesteld. Dit proces zal zorgvuldig worden uitgevoerd door het RHCA.
- Er wordt hard gewerkt aan een e-depotvoorziening, die in 2018 operationeel moet zijn. Hiermee zal voor de gemeenten een belangrijke stap gezet worden richting het voltooien van de gehele keten van digitaal werken: de informatie die volgens de Archiefwet overgebracht moet worden naar een archiefbewaarplaats kan dan eigenlijk al direct na afhandeling in het e-depot geplaatst worden in plaats van dat de gemeente er nog zelf 20 jaar zorg voor moet dragen.
- In het kader van haar taak als toezichthouder op het informatiebeheer zijn wederom verslagen verstuurd aan het college en de Provincie, die betrekking hebben op het Interbestuurlijk Toezicht. Dit toezicht wordt uitgevoerd aan de hand van KPI's. De bijbehorende benchmark geeft een mooi overzicht van de stand van zaken bij de gemeente (zie blz. 29 van het jaarverslag, bijlage 4).

Financiële verantwoording

In het toetsingsformulier (bijlage 3) worden eventuele op- en aanmerkingen met betrekking

tot de jaarrekening opgenomen.

Bij het antwoord op de vraag over de risico's is één aandachtspuntje opgenomen.

Voorgesteld wordt om een positieve zienswijze af te geven op de Jaarstukken 2016 en het RHCA te verzoeken om in de jaarrekening 2017 een overzicht op te nemen van de

in de begroting 2017 benoemde risico's en daarbij aan te geven of en zo ja in welke mate deze zich hebben voor gedaan.

❖ **Programmabegroting 2017 (bijlage 2)**

In het toetsingsformulier (bijlage 3) blijkt dat er sprake is van een duidelijke begroting maar dat er een overzicht ontbreekt m.b.t. 'stand reserves en begrote onttrekkingen en dotaties'. Voorgesteld wordt om een positieve zienswijze af te geven en akkoord te gaan met de programmabegroting 2018, na aanvulling van de begroting met een tabel met een meerjarig.

3.2 Overwegingen van het college

Niet van toepassing

3.3 Regionale samenwerking en couleur lokaal

De gemeente maakt deel uit van een financiële adviesgroep over de gemeenschappelijke regelingen, waar het toetsingsformulier (bijlage 3) uit voortkomt.

Binnen de BUCH heeft samenwerking heeft plaatsgevonden met Castricum en Heiloo. Uitgeest maakt geen deel uit van de regeling.

3.4 Participatie, samenspel

Niet van toepassing.

3.5 Risico's

Deze worden beschreven op blz. 13/14 van de programmabegroting 2018 van het RHCA. Dit bedrag zal worden meegenomen in de berekening van het weerstandsvermogen, paragraaf A van de gemeentebegroting 2018.

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage begroting 2017	risico boven algemene reserve
Alkmaar	880.356	28.670
Bergen	115.895	3.774
Castricum	133.898	4.361
Heerhugowaard	176.943	5.762
Heiloo	87.764	2.858
Den Helder	217.900	7.096
Hollands Kroon	183.914	5.989
Langedijk	106.228	3.459
Schagen	178.651	5.818
Texel	52.562	1.712
	2.134.111	69.500

3.6 Financiën

Op blz. 21 van de begroting wordt toegelicht dat er een indexering indexering van 3,02 % wordt toegepast. Dit is conform de bestuurlijk vastgestelde indexatiebrief van de adviesgroep GR. Dit betekent een verhoging voor Bergen van € 3,87 naar € 3,99 per inwoner. Na definitieve vaststelling worden de financiële gevolgen verwerkt in de Programmabegroting 2018 van de gemeente Bergen.

Gemeentelijke bijdrage 2018

Gemeente	Aantal inwoners 1-1-2017	Gemeentelijke bijdrage begroting 2018
Alkmaar	108.437	914.124
Bergen	29.839	119.058
Castricum	35.230	140.568
Den Helder	56.030	223.560
Heerhugowaard	54.937	185.687
Heiloo	22.851	91.175
Hollands Kroon	47.595	189.904
Langedijk	27.616	110.188
Schagen	46.197	184.326
Texel	13.544	54.041
Totalen	442.276	2.212.630

De uiteindelijke gemeentelijke bijdrage bedraagt voor de gemeente Alkmaar afgerond € 8,43 per inwoner, voor de gemeente Heerhugowaard € 3,38 per inwoner en voor de overige gemeenten € 3,99 per inwoner.

3.7 Inkoop

Niet van toepassing

3.8 Juridische Zaken

3.9 Communicatie

Na besluitvorming zal de brief met zienswijze aan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling worden verzonden.

3.10 Duurzaamheid

Niet van toepassing

3.11 Veiligheid

4 UITVOERING, PLANNING en ORGANISATIE

Na de Raadsvergadering wordt de zienswijze verstuurd naar het RHCA zodat deze vervolgens aan het DB van de Gemeenschappelijke Regeling op 6 juli 2016 wordt aangeboden.

5 ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Bijlage 1 jaarstukken = jaarrekening 2016 – [17.B001772](#)

Bijlage 2 programmabegroting 2018– [17.B001770](#)

Bijlage 3 toetsingsformulier - [17.B001909](#)

Bijlage 4 jaarverslag 2016 - [17.B001773](#)

Bijlage 5: accountantsverklaring - [17.B001769](#)

Bijlage 6: aanbiedingsbrief [17.B001771](#)

Bijlage 7: Zienswijze (concept) [17uit01780](#)

Bijlage 8 Raadsbesluit [17.B001997](#)

Bijlage 9: Errata op programmabegroting (toegevoegd 6-6-2017) [17.B002745](#)

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

De heer M.J. Pothast
secretaris

Mevrouw drs. H. Hafkamp
burgemeester