gemeente BERGEN

Agendapunt	:	09.
Voorstelnummer	:	01-006
Raadsvergadering	:	28 januari 2016
Naam opsteller	:	Simon van Dam
Informatie op te vragen bij	:	Simon van Dam
Portefeuillehouder(s)	:	Peter van Huissteden
Zaaknummer	:	
Registratienummer	:	RAAD150128

Onderwerp: startnotitie Toekomst Eeuwigelaan in Bergen

Aan de raad,

Beslispunt:	– in te stemmen met de startnotitie voor het project 'Toekomst Eeuwigelaan' in Bergen; – kennis te nemen dat een klankbordgroep wordt opgericht om alle betrokkenen mee te nemen in het proces; – kennis te nemen dat in het tweede kwartaal van 2016 een Programma van Eisen aan de raad wordt voorgelegd.

1. Waar gaat dit voorstel over?

Dit voorstel gaat over een startnotitie voor het project 'Toekomst Eeuwigelaan' in Bergen. De startnotitie treft u aan in bijlage 2. De notitie is opgesteld zodat het vertrekpunt van het project en proces om te komen tot een veilige inrichting van de Eeuwigelaan, voor een ieder duidelijk wordt. Op 20 oktober j.l. heeft ons college al aan uw raad voorgesteld om in te stemmen met de startnotitie, kennis te nemen dat een klankbordgroep wordt opgericht om alle betrokkenen mee te nemen in het proces en kennis te nemen dat in het tweede kwartaal van 2016 een Programma van Eisen aan uw raad wordt voorgelegd.

Raadinformatieavond

Op 3 november j.l. is de startnotitie aan uw raad gepresenteerd. Naar aanleiding hiervan zijn een aantal onderzoeken verricht, die als bijlagen bij de startnotitie zijn gevoegd. Ten eerste zijn de fietsintensiteiten aan de Eeuwigelaan in kaart gebracht. Hieruit blijkt dat het in de wintermaanden niet druk is, maar dat de hoeveelheid fietsers behoorlijk oploopt richting de zomermaanden. Zeker tijdens de vakantieperiodes (voorjaar, hoogseizoen) en op zomerse dagen zijn de intensiteiten hoog.
Ook is onderzoek gedaan naar de conditie en levensverwachting van circa 100 bomen in het deel van de Eeuwigelaan dat bekend staat als de 'Donkere hoek'. De conclusie is dat er in de meeste gevallen sprake is van bomen met een matige tot redelijke conditie. Bomen met een goede conditie zijn een uitzondering.
Voor het overige is de startnotie niet gewijzigd. In dit advies wordt kort ingegaan op de inhoud van de startnotitie.

Motie

De gemeenteraad heeft in een motie van 1-11-2012 de wens uitgesproken om het fietspad aan te passen. De motie is als bijlage opgenomen bij het raadsvoorstel. In de motie draagt uw raad ons college op:

- *'te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om een voldoende breed fietspad te maken vanaf het centrum van Bergen tot aan de Franschman;*
- *bij dit onderzoek een variant te betrekken waarbij een gescheiden fietspad aan weerszijden van de Eeuwigelaan wordt gerealiseerd;'*

Voorgesteld wordt om de aanpassing van het fietspad te onderzoeken en tegelijkertijd ook onderzoek te doen naar andere (verkeers)problemen, te weten de breedte van het wegprofiel en de conditie van de bomen aan de Eeuwigelaan. De oorspronkelijke opdracht van uw raad om enkel het fietspad aan te passen, is dus verruimd.

Wegprofiel te smal
De huidige weg voldoet voor een groot deel niet aan de normen omdat de weg te smal is. Daarbij staan er langs de Eeuwigelaan forse bomen pal tegen de wegband, waarvan er enkelen schuin over de weg gekeerd staan, wat het een onveilige verkeerssituatie maakt.

Onveilige bomen
De conditie van de bomen is een probleem. Vooral in het deel van de Eeuwigelaan dat bekend staat als de 'Donkere hoek', staan beuken die door aanrijdingschades onherstelbaar zijn beschadigd. Beuken die sterven of ziek worden, kunnen door afbrekende takken/stamhout leiden tot ongevallen. Dit probleem speelde medio jaren negentig van de vorige eeuw al en naar aanleiding van een aantal zware (materiële) verkeersschades is een aantal 'schuine bomen' verwijderd of voorzien van reflectoren. Ook recentelijk is het risico op ongevallen helaas bevestigd: op 17 oktober 2014 is een gewonde gevallen door een vallende tak van één van de beuken in de Donkere hoek. De onveilige bomen vormen dus een tweeledig risico. Enerzijds loopt de conditie van de bomen terug door de schades, anderzijds staan de bomen te dicht langs een weg die niet voldoet aan de normen.

Gelet op het bovenstaande is 'niets doen' geen optie.

Doelstelling
De doelstelling van het project is om met een projectmatige aanpak, samen met alle betrokken partijen te onderzoeken hoe de Eeuwigelaan (verkeers)veilig gemaakt kan worden voor auto- fiets- en wandelverkeer zonder de beeldkwaliteit, laanstructuur en de natuur- en cultuurhistorische waarde uit het oog te verliezen.

Omdat er belangrijke afwegingen moeten worden gemaakt en omdat het een onderwerp is dat leeft onder de Bergense bevolking, wordt het project Toekomst Eeuwigelaan via een projectmatige aanpak integraal benaderd. Ook wordt een zorgvuldig communicatie- en participatietraject opgezet.

Vervolgproces
Voor het project wordt, kort gezegd, voorgesteld om de volgende stappen te nemen:

De eerste stap is het oprichten van een externe klankbordgroep. In de eerste klankbordgroep bijeenkomst wordt het probleem besproken: de veiligheid. Ook worden de kaders en randvoorwaarden besproken en daarna worden noodzakelijke onderzoeken gedaan (zoals cultuurhistorisch onderzoek, flora- en fauna onderzoek en verkeerskundig onderzoek). Op basis daarvan wordt een Programma van Eisen (PvE) opgesteld. Het PvE wordt eerst voorgelegd aan de klankbordgroep. Daarna wordt het PvE door ons college en uw raad vastgesteld.

In de volgende fase wordt het PvE uitgewerkt in een concept plan. Verschillende varianten worden hierbij onderzocht. Het concept plan wordt eerst met de klankbordgroep besproken, waarna ons college en uw raad het concept plan vaststellen. Daarna wordt het concept plan vrijgegeven voor inspraak en ter visie gelegd.

Na de tervisielegging wordt aan de hand van de binnengekomen zienswijzen een nota van beantwoording opgesteld. Vervolgens wordt een definitief plan gemaakt dat besproken wordt met de klankbordgroep voordat ons college en uw raad het definitieve plan vaststellen. Daarna worden de noodzakelijke vergunningenprocedures doorlopen alvorens tot aanbesteding en uitvoering wordt overgegaan.

Lopende kapvergunningenprocedures
Zoals gezegd worden elk jaar bomen ziek en sterven bomen af. Om te voldoen aan de wettelijke zorgplicht, zijn aan de hand van jaarlijkse boomcontroles (VTA-inspecties) en een tussentijdse inspectie, kapvergunningen verleend voor zieke en dode bomen. De meest recente inspectie is als bijlage opgenomen bij deze startnotitie. Mocht uit komende inspecties blijken dat er meer bomen moeten worden verwijderd, zullen voor deze gevallen kapvergunningen worden aangevraagd.

Totdat er duidelijkheid is over de planvorming van de Eeuwigelaan, worden er geen nieuwe bomen herplant. Nadat een besluit genomen is over de planvorming, worden bomen eventueel met terugwerkende kracht herplant.

Plangebied en afbakening
Het plangebied is omschreven in de startnotitie. Het ten noorden van de Eeuwigelaan gelegen bospad, dat bekend staat als het 'voormalige 'Bello trace', maakt geen onderdeel uit van het plangebied omdat dit tracé valt binnen een beschermd natuurgebied en is aangewezen als Natura 2000-gebied. Daarnaast is er weinig sociale controle waardoor de locatie ongeschikt is als mogelijk (fiets)route.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?
Een vastgestelde startnotitie.

3. Waarom wordt dit onderwerp <u>nu</u> aan de raad voorgelegd?
☐ collegebevoegdheid:
☐ raadsbevoegdheid:
☐ opiniërend:
☑ kaderstellend:
Omdat dit een onderwerp is dat leeft onder de Bergense bevolking, is het gewenst om uw raad in een vroeg stadium bij het project te betrekken. Hiermee is het vertrekpunt voor het proces voor iedereen duidelijk.
☐ maatschappelijk urgent:
☐ budgetrecht:
☐ anders, nl.:

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?
Regionale samenwerking
☐ vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
☐ is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
☐ wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
☑ komt hier niet voor in aanmerking omdat:n.v.t.

Burgerparticipatie: ja
Voor het project Toekomst Eeuwigelaan worden verschillende communicatiemiddelen ingezet voor de in- en externe communicatie. Zoals beschreven in paragraaf 3.1 van de startnotitie, wordt het proces in nauwe samenspraak met een klankbordgroep doorlopen.

In overleg met de communicatieadviseur wordt op basis van de 'factor C-methode' een Communicatieplan inclusief strategie opgesteld. Eerst worden per projectfase de doelgroepen bepaald en op welke wijze we de actoren betrekken bij het proces. Van meeweten, meedenken, meewerken tot meebepalen. Op basis van de projectmijlpalen wordt een communicatiekalender gemaakt waarin staat welke communicatiemiddelen, wanneer voor welke doelgroep wordt ingezet.

De website van de gemeente Bergen (www.bergen-nh.nl) geeft de actuele stand van zaken weer rondom de planvorming.

Publicatie vindt plaats in de gemeentelijke krant en de huis-aan-huisbladen. Omwonenden worden per brief uitgenodigd.

Nieuwsbrief aan de raad
De gemeenteraad wordt geïnformeerd middels de nieuwsbrief.

Eerste klankbordgroepbijeenkomst
De eerste bijeenkomst staat in het teken van de rol van de klankbordgroep. Ook wordt de probleemstelling besproken: veiligheid. Voorafgaande aan de eerste vergadering, wordt de startnotitie aan de leden van de klankbordgroep rondgestuurd.

Externe communicatie: ja, zie startnotitie
De CCK, de commissie voor Cultuurhistorische Kwaliteit, en de provincie worden apart geïnformeerd over het proces.

Extern overleg gevoerd met: Adviesbureau HB

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?
In de startnotitie wordt het proces beschreven om te komen tot een goede en veilige inrichting van de Eeuwigelaan.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?
De belangrijkste fasen en mijlpalen zijn:

- initiatieffase:	vaststellen Programma van Eisen door raad	2e kwartaal 2016
- definitiefase:	vaststellen concept plan door raad	4e kwartaal 2016
- ontwerpfase:	vaststellen definitief plan door raad	3e kwartaal 2017
- voorbereidingsfase:	vergunningen en aanbesteding door college	4e kwartaal 2017
- uitvoeringsfase:	uitvoeren fysieke werkzaamheden	2e kwartaal 2018

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?
Budget initiatieffase
Voor de planvorming wordt in de initiatieffase een bedrag van € 20.000,- verwacht. Het budget is nodig om onderzoeken uit te laten voeren (flora- en fauna/cultuurhistorisch onderzoek) en extern advies in te winnen over mogelijke oplossingen voor de situatie.

Deze kosten worden in 2016 gemaakt en passen binnen het bestaande budget (binnen FCL 68100200, ECL 34396).
Budget vervolgfase
Na afronding van de initiatieffase wordt duidelijk of er extra budget nodig is. In deze fase zal dus worden onderzocht wat de financiële gevolgen zijn voor het maken van een

(concept)plan, voorbereiding, uitvoering, afronding en borging van het project. Indien dit binnen het bestaande budget past, is geen aanvullende actie nodig. Mocht dit niet passen binnen het bestaande budget, kan een verzoek om extra middelen beschikbaar te stellen aan de raad worden voorgelegd.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit? N.v.t.

Risico's
Voor de risico's wordt verwezen naar de startnotitie.

- ☐ open-einde regelingen:
- ☐ garantieverplichtingen:
- ☐ risico's gemeentelijke eigendommen:
- ☐ overige risico's:
- ☐ opgenomen in het risicomanagementsysteem (Naris): n.v.t.

8. Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?
Met de startnotitie wordt het vertrekpunt van het project en de planvorming voor een ieder duidelijk.

Bijlagen:
1. raadsbesluit
2. startnotitie 'Toekomst Eeuwigelaan' inclusief de onderzoeken 'intensiteiten fietsers' en 'Boomveiligheidsinspectie'
3. Motie 1-11-2012

Bergen, 22 december 2015

College van Bergen

M.J. Pothast	drs. H. Hafkamp
secretaris	burgemeester