gemeente BERGEN

Agendapunt	:	05.
Voorstelnummer	:	01-002
Raadsvergadering	:	28 januari 2016
Naam opsteller	:	Rienk van der Meer
Informatie op te vragen bij	:	Rienk van der Meer
Portefeuillehouder(s)	:	Peter van Huissteden
Zaaknummer	:	BB15.00856
Registratienummer	:	RAAD150153

Onderwerp: Fietsbeleidsplan Gemeente Bergen

Aan de raad,

Beslispunt:	– De gemeenteraad besluit volgens bijgevoegd raadsbesluit.

1. Waar gaat dit voorstel over?

In het coalitieakkoord is onder andere opgenomen dat er een Fietsbeleidsplan wordt opgesteld. Dit advies behandelt het Fietsbeleidsplan dat in nauwe samenwerking met de Fietsersbond is geschreven.

Proces

Op 28 augustus 2014 heeft een sessie plaatsgevonden met raads- en commissieleden als eerste stap in het proces om te komen tot het Fietsbeleidsplan, waarbij is gesproken over zaken die de raads- en commissieleden belangrijk vinden als het gaat om de fietser, welke problemen en kansen men ziet en waar in het Fietsbeleidsplan aandacht aan moet worden besteed. Vervolgens is een werkdocument opgesteld waarin de diverse klachten, problemen en ontwikkelingen op gebied van de fiets staan beschreven. Deze is voorgelegd aan diverse belanghebbenden, waaronder bewonersverenigingen, ondernemersverenigingen, scholen, Recron en VVN. Verder heeft een avond met deze stakeholders plaatsgevonden om het werkdocument te bespreken en zo veel mogelijk aan te vullen. Op basis van alle informatie is het concept Fietsbeleidsplan opgesteld dat wederom is voorgelegd aan de diverse stakeholders een presentatieavond voor raads- en commissieleden is besproken. Op basis van de diverse reacties is uiteindelijke Fietsbeleidsplan opgesteld, zoals dat nu voorlegt.

Opvallende punten

Uit de diverse sessies zijn meerdere punten naar voren gekomen waarop (nieuw) beleid moet worden gevoerd. Een aantal zaken kwam daarbij nadrukkelijk naar voren.

- Het ontbreekt de gemeente aan een (eenduidig) fietsnetwerk. In paragraaf 5.2.1 van het Fietsbeleidsplan wordt hier op ingegaan;
- De fietspaden binnen onze gemeente (maar ook daarbuiten) zijn veelal te smal om de vele fietsers te kunnen faciliteren. Daarbij komt dat de snelheidsverschillen tussen de diverse fietsers en scooters (en aanwezige voetgangers), versterkt door de opkomst van o.a. elektrische fietsen en ligfietsen, bredere fietspaden noodzakelijk maakt. In bijlage 2 van het Fietsbeleidsplan (functionele eisen) geeft de criteria van het fietsnetwerk aan;
- Verder zijn er veel opmerkingen over de staat van onderhoud van onze fietsroutes. Dit wordt o.a. veroorzaakt door wortelgroei en er is sprake van achterstallig onderhoud, mede veroorzaakt doordat tot nu toe de meeste prioriteit bij het autoverkeer ligt. Bij het gewenste onderhoudsniveau sluiten wij aan bij het Beleidsplan Wegen 2015 – 2020, dat op dit moment wordt opgesteld. In de uitvoeringsparagraaf (hoofdstuk 6) is een aantal straten en fietspaden opgenomen,

waar onderhoud gewenst is. Deels wordt dit meegenomen in het jaarlijkse Onderhoudsprogramma Wegen. In geval van losstaande projecten worden voorstellen gedaan in de meerjarenbegroting.

- Er wordt extra aandacht gevraagd voor schoolgaande kinderen c.q. schoolroutes. Men vindt het belangrijk dat kinderen als het ware worden opgevoed om met de fiets naar school te gaan. Hierdoor komt er minder autoverkeer, wat beter is voor de verkeersveiligheid en bovendien zullen de kinderen op latere leeftijd ook eerder geneigd zijn om de fiets te nemen in plaats van de auto. Dit raakt de kern van onze visie op gebied van fietsbeleid.
  Samen met de basisscholen willen wij knelpunten in schoolroutes oplossen en wij vragen u daarvoor jaarlijks een bedrag van € 25.000 beschikbaar te stellen;
- Iedereen is het er mee eens dat een goed fietsbeleid essentieel is om de gemeente Bergen als toeristische gemeente aantrekkelijk te houden. Een groot deel van onze bezoekers komt hier immers om te fietsen. Deze zijn zeer belangrijk voor de lokale economie.
  In het beleidsplan wordt op meerdere vlakken rekening gehouden met het belang van fietsvoorzieningen voor onze recreanten. Dit uit zich o.a. in het belang dat wij geven aan het recreatieve fietsnetwerk (als aanvulling op het hoofdfietsnetwerk). Daarnaast zetten wij in op het fijnmaziger maken van het fietsknooppuntennetwerk, het aansluiten bij Abellife (digitale informatie over toeristische fietsroutes en bezienswaardigheden binnen de gemeente) en het verbinden van ondernemers om het gebruik van de fiets ook vanuit de middenstand meer te promoten.
  Verder zijn er door de geconsulteerde partijen diverse verbindingen aangegeven die in recreatieve zin ontbreken. De meest opvallende is de ontbrekende schakel tussen Egmond aan Zee en Bergen aan Zee. Duidelijk is dat de beheerder PWN vel gekant is tegen deze verbinding. Toch hebben deze verbinding in het fietsnetwerk opgenomen als ontbrekende schakel. Ook vinden meerdere partijen dat in het poldergebied tussen Bergen, Alkmaar, Heiloo en de Egmonden verbindingen ontbreken. De schakel tussen Heiloo en Bergen is opgenomen. De verbinding tussen Bergen en Alkmaar is niet opgenomen; uw raad heeft eerder aangegeven deze route niet te ambiëren. Ook de verbinding tussen Egmond aan Zee en Egmond aan den Hoef, dat in het concept voorstel stond, is niet in de definitieve versie opgenomen. Er bleek veel tegenstand te zijn tegen deze verbinding en wij vinden het huidige alternatief (via de Egmonderstraatweg – Delverspad) acceptabel.

<u>Beleidsplan</u>
In het Fietsbeleidsplan worden de hierboven genoemde zaken benoemd, maar daarnaast komt u nog een groot scala aan andere beleidsvoornemens tegen die belangrijk zijn om de fiets (nog) beter op de kaart te zetten. Naast de aanleiding, visie en een korte weergave van het huidige beleid, treft u in hoofdstuk 4 de belangrijkste ontwikkelingen en uitdagingen aan, verdeeld over vijf verschillende fietsthema's. In het volgende hoofdstuk is de vertaalslag gemaakt naar het uiteindelijke fietsbeleid dat wij voorstaan, weer verdeeld over de vijf thema's. Elke paragraaf behandelt een apart beleidsonderdeel waarbij het te voeren beleid expliciet in een kader staat aangegeven.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?
Als u instemt met het advies wordt het definitieve Fietsbeleidsplan vastgesteld. U stelt daarmee de kaders vast waarbinnen toekomstige maatregelen die betrekking hebben op fietsverkeer moeten plaatsvinden (o.a. Verkeer & Vervoer, Toerisme & Recreatie, wegonderhoud en ruimtelijke ontwikkelingen).

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

- ☐ collegebevoegdheid:
- ☑ raadsbevoegdheid:
- ☐ opiniërend:
- ☑ kaderstellend: zie punt 2
- ☐ maatschappelijk urgent:
- ☐ budgetrecht:
- ☐ anders, nl.:

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

Bij het opstellen van de beleidsnotitie hebben diverse partijen (bewonersverenigingen, ondernemers, scholen, deskundigen e.d.) meegedacht om een gedragen en zo volledig mogelijke nota te krijgen. Dit is belangrijk omdat de uitvoering van het plan direct van belang is voor de bewoners, bezoekers en ondernemers binnen (en direct buiten) onze gemeente. Uitvoering vindt zo nodig plaats in nauw overleg met de relevante partijen.

Regionale samenwerking

- ☑ vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
- ☐ is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- ☐ wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- ☐ komt hier niet voor in aanmerking omdat:

Er heeft afstemming plaatsgevonden met de BUCH-collega's Verkeer. Het is de bedoeling om, nadat deze in de gemeente Bergen is vastgesteld, het Fietsbeleid ook te implementeren in het verkeersbeleid van onze BUCH-partners. Hierbij wordt rekening gehouden met de 'Couleur Locale'.

Burgerparticipatie: nee, zonder overleg met adviseurs burgerparticipatie
Het Fietsbeleidsplan is op basis van een uitgebreide consultatie (o.a. de diverse bewonersverenigingen) tot stand gekomen. Diverse stakeholders zijn gevraagd om input te leveren voor het plan. Het concept-beleidsplan is aan deze stakeholders voorgelegd en heeft ter inzage gelegen. Op basis van de reacties en de reacties uit de presentatieavond met de raad, is uiteindelijk het definitieve beleidplan opgesteld. Het opstellen van het plan is gedaan in nauwe samenwerking met de lokale fietsersbond.
Het definitieve plan wordt ter inzage gelegd, zodat de diverse participanten kennis kunnen nemen van het plan, maar er is geen sprake meer van burgerparticipatie.

Externe communicatie: ja

Er wordt aandacht besteed aan het fietsbeleidsplan op de gemeentelijke pagina van de lokale nieuwsbladen en op de website. O.a. wordt het fietsbeleidsplan ter inzage gelegd. Verder stellen wij de diverse stakeholders persoonlijk van het besluit op de hoogte.

Extern overleg gevoerd met: Fietsersbond Bergen, BUCH-partners

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

N.v.t.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?
Uitvoering vindt plaats volgens de uitvoeringsagenda.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?
In paragraaf 6 van het Fietsbeleidsplan staat de uitvoeringsagenda van het plan, waarin de geraamde kosten en wijze van financiering staan vermeld.
In de uitvoeringsagenda staan diverse projecten aangegeven die zijn gekoppeld aan regulier onderhoud. Hiervoor is geen aparte financiering noodzakelijk. Ook wordt een aantal activiteiten gefinancierd uit het budget voor Toerisme en Recreatie (fcl.65602100/ecl. 34396). Ook hiervoor geldt dus dat er geen apart budget noodzakelijk is.
Er is nog geen dekking gevonden voor punt 5: Verbeteren schoolroutes en aanvullende fietsmaatregelen. Hiervoor is jaarlijks een bedrag van € 25.000,- nodig en wij stellen voor dit bedrag jaarlijks bij te ramen op het budget Verkeer: (fcl. 62100700 /ecl. 33310).

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit?

Onbekend, maar dat wordt per project bekeken.

Risico's
- ☐ open-einde regelingen:
- ☐ garantieverplichtingen:
- ☐ risico's gemeentelijke eigendommen:
- ☐ overige risico's:
- ☑ opgenomen in het risicomanagementsysteem (Naris): Nee

8. Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?
Het opstellen van het Fietsbeleidsplan is een voortvloeisel uit het coalitieakkoord.

Bijlagen:

Bijlage 1: Fietsbeleidsplan Gemeente Bergen

Bergen, 8 december 2015

College van Bergen

M.J. Pothast	drs. H. Hafkamp
secretaris	burgemeester