



**Aan** Gemeenteraden Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo  
**Afzender** Stuurgroep BUCH  
**Betreft** Toelichting aan raden op besluitvorming en procesgang BUCH-samenwerking

---

Geachte raadsleden,

In de voorbije weken is in uw raad, commissie of carrousel opiniërend en meningsvormend gesproken over de businesscase BUCH-gemeenten en het daarop gebaseerde raadsvoorstel. Maandag 19 januari is het moment waarop (gezamenlijke) behandeling en (afzonderlijke) besluitvorming daaromtrent van u wordt verwacht. Fracties is gevraagd uiterlijk 16 januari eventuele amendementen en/of moties via de griffies aan te dragen, in aanloop naar 19 januari.

De stuurgroep BUCH heeft woensdag 7 januari jl. stilgestaan bij de gevoerde discussies in de verschillende raden, commissies en carrousel. Tevens zijn in de stuurgroep de op 1 januari jl. ingediende vragen van het CDA Heiloo besproken.

Een en ander vormt voor de stuurgroep BUCH aanleiding om aan u met deze brief een aantal aspecten te verduidelijken.

***Gevraagd besluit 19 januari 2015***

Wij signaleren dat tijdens de raads-/commissiebehandelingen met name de volgende vragen zijn gesteld over het gevraagde besluit dat de colleges aan u hebben aangeboden voor 19 januari:

- a. Is 19 januari sprake van een principebesluit dat voor het zomerreces nog moet worden bekrachtigd door de raden, of is nu reeds sprake van een definitief besluit?
- b. Hoe kunnen wij als raden onze kaderstellende rol blijven vervullen ten aanzien van de uitwerking van onderdelen uit het bedrijfsplan en de daarop gebaseerde Gemeenschappelijke Regeling?

De colleges van de vier gemeenten vragen u als gemeenteraden om, op 19 januari op basis van de businesscase BUCH-gemeenten, het zwaarwegende principebesluit (dus geen definitief besluit) te nemen om te komen tot variant C; de ambtelijke fusieorganisatie.

Aan een dergelijk principebesluit ontnemen de colleges voldoende vertrouwen om met elkaar als BUCH-gemeenten de ingeslagen weg voort te zetten. De colleges doelen daarbij op continuering en verdere versteviging van de samenwerking op de 3D's, op het gebied van I&A, de Drink- en Horecawet en op overige ambtelijke uitvoerende en ondersteunende taken. De colleges vragen u om op 19 januari deze lijn te bekrachtigen.

Om vervolg te geven aan het principebesluit vragen de colleges u tevens om aan hen op 19 januari bestuursopdracht 3 te verstrekken. Deze derde bestuursopdracht omvat het voor het zomerreces van 2015, in afstemming met de raden, uitwerken van het bedrijfsplan voor de ambtelijke fusieorganisatie van de BUCH-gemeenten. Onderdeel van dat bedrijfsplan is de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling, waarin kernelementen uit het bedrijfsplan een plaats krijgen.

### ***Proces en inhoud uitwerking bestuursopdracht 3***

Bestuursopdracht 3 omvat de uitwerking van het bedrijfsplan voor de ambtelijke fusieorganisatie. Zoals aangegeven in de businesscase en het gevraagde besluit op 19 januari, worden in het bedrijfsplan de volgende elementen uitgewerkt:

- a. Het wenkend perspectief 2020;
- b. Het dienstverleningsconcept;
- c. De sturingsfilosofie (politiek-bestuurlijke en ambtelijke grip en aansturing);
- d. Het Juridisch construct (inclusief tekst Gemeenschappelijke Regeling);
- e. De organisatiestructuur;
- f. De beoogde cultuur en werkwijzen;
- g. Het huisvestingsconcept;
- h. De financiële gevolgen (verdieping van de besparingen, incidentele lasten en verrekensystematiek/ trekkingsrecht; daarbij geldt als uitgangspunt dat de besparingen optimaal worden ingezet teneinde het wenkend perspectief te realiseren, na realisatie van dat wenkend perspectief vloeit het besparingspotentieel naar rato terug naar de individuele gemeenten).

De voornoemde elementen in het bedrijfsplan, worden zoveel als mogelijk en wenselijk uitgewerkt binnen de kaders en uitgangspunten, zoals vastgelegd in de businesscase BUCH-gemeenten. Conform verzoek vanuit de gemeenteraad van Uitgeest zijn deze kaders en uitgangspunten op een rij gezet in bijlage 1.

Een aantal elementen uit het bedrijfsplan is bepalend voor de mate van 'grip' en mogelijkheden tot 'lokale inkleuring van beleid' van het gemeentebestuur en het niveau van dienstverlening aan onze inwoners, ondernemers en bezoekers. Daarbij valt te denken aan het dienstverleningsconcept, de stemverhoudingen, de samenstelling van de bestuurlijke gremia en de financiële impact van de ambtelijke fusie op de individuele gemeenten. Deze elementen behoren tot de invloedssfeer van de gemeenteraden en worden derhalve in nauwe afstemming met u vormgegeven.

Om deze betrokkenheid te borgen stellen wij voor om, kort na het moment van besluitvorming op 19 januari in de raden, de klankbordgroep bijeen te roepen om te komen tot concrete afspraken over het vervolgproces. Op dat moment kunnen wij spreken over de frequentie waarin, wijze waarop en de vraagstukken waarover wij expliciet met de raden c.q. de klankbordgroep in gesprek gaan over in het bedrijfsplan te verwoorden en in lijn daarmee in de Gemeenschappelijke Regeling te borgen keuzen.

Kijkend naar de planning van dit vervolgproces vraagt dat om een hoge intensiteit van ontmoeting en overleg met de klankbordgroep/raden in de maanden februari en maart 2015. Begin april wordt (volgordelijk) het volgende besluitvormingsproces opgestart:

- a. Bespreken bedrijfsplan en GR in klankbordgroep;
- b. Bespreken bedrijfsplan en GR in stuurgroep;
- c. Voorgenomen besluit op bedrijfsplan en GR in individuele colleges;
- d. Adviestermijn (6 weken) Bijzondere Ondernemingsraad BUCH;
- e. Definitief besluit op bedrijfsplan en GR in individuele colleges;
- f. Besluitvorming in individuele gemeenteraden; toestemming aan colleges tot aangaan GR en instemmen met financiële consequenties bedrijfsplan.

***Raden wordt toestemming gevraagd voor aangaan GR en instemming met de financiële gevolgen***

Voor het zomerreces van 2015 wordt u als raden – conform de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) – gevraagd de colleges definitief toestemming te geven om met elkaar de Gemeenschappelijke Regeling BUCH-gemeenten aan te gaan, als juridisch fundament onder de samenwerking. U toetst daarbij conform de Wgr de uitgewerkte Gemeenschappelijke Regeling-tekst aan strijdigheid met het recht en eventuele strijdigheid met het algemeen belang. Daartoe neemt u kennis van de keuzen zoals in afstemming met u gemaakt in het dan voorliggende bedrijfsplan.

Op dat moment wordt u tevens gevraagd om in te stemmen met de financiële consequenties volgend uit het bedrijfsplan, zoals het beschikbaar stellen van de benodigde incidentele middelen.

Kortom, voor het zomerreces volgt – in navolging van het zwaarwegende principebesluit van 19 januari 2015 – nog een expliciet moment waarop u als raden gevraagd wordt besluiten te nemen, welke de vorming van de ambtelijke fusieorganisatie van de BUCH-gemeenten definitief maken.

Beide besluiten neemt u op grond van het bedrijfsplan dat u uiteraard bij het gevraagde besluit wordt aangeboden.

Wij verwachten u met deze brief antwoord op de binnen de raden levende vragen te hebben gegeven over het te nemen besluit op 19 januari, het door ons voorgestane vervolgproces en uw rol ten aanzien van definitieve besluitvorming voor het zomerreces van 2015.

Hoogachtend,

De portefeuillehouders,

De heer A. Mans  
De heer Th. van Eijk  
De heer R. Opdam  
Mevrouw H. Hafkamp

De Gemeentesecretarissen,

Mevrouw K. Peters  
De heer P. Schouten  
Mevrouw H. van de Meent  
De heer G. Brouwer

## **Bijlage 1: Overzicht kaders en uitgangspunten uit businesscase BUCH-gemeenten, als basis voor uitwerking bedrijfsplan**

---

Hieronder geven wij u een puntsgewijs overzicht van deze kaders en uitgangspunten vanuit de businesscase BUCH-gemeenten:

### ***Politiek-bestuurlijke autonomie***

- a. Behouden van vier bestuurlijk zelfstandige gemeenten.
- b. Behouden van lokale keuzevrijheid in beleid ('gemeentelijke kleur').
- c. Behouden van lokale identiteit en zichtbaarheid per gemeente (logo, website, uitstraling).
- d. Frontoffice/contact met inwoners lokaal georganiseerd, in eigen vastgoed en nabij inwoners.

### ***Dienstverlening, Wenkend perspectief***

- e. Het 'wenkend perspectief 2020' is leidend bij de uitwerking van de ambtelijke fusieorganisatie en zal worden uitgewerkt naar:
  - i. het behoren tot de beste dienstverleners onder Nederlandse gemeenten;
  - ii. het toepassen van innovaties in dienstverlening, zowel qua rolopvatting (overheidsparticipatie), technologische ontwikkelingen als het aanbod van diensten.
  - iii. een professionele, robuuste en efficiënte ambtelijke organisatie, met sensitieve en talentvolle medewerkers, weinig kwetsbaarheden en de inzet van moderne ICT.

### ***Ambtelijke fusiemodel***

- f. Iedere gemeente behoudt gemeenteraad, griffie, college van B&W en gemeentesecretaris.
- g. Griffier, griffiemedewerkers en gemeentesecretarissen blijven in dienst van de individuele gemeenten.
- h. Alle (overige) ambtelijke capaciteit wordt rechtspositioneel overgeheveld naar ambtelijke fusieorganisatie.
- i. Ambtelijke fusieorganisatie krijgt vorm in een aparte juridische entiteit, zijnde een Openbaar Lichaam onder de Wet gemeenschappelijke regelingen.
- j. Vier individuele gemeentebesturen treden op als opdrachtgevers van de ambtelijke fusieorganisatie en zijn klant van deze organisatie.
- k. Het Algemeen Bestuur van de ambtelijke fusieorganisatie wordt gevormd door de vier voltallige colleges van B&W van de vier gemeenten en treedt op als eigenaar van de ambtelijke fusieorganisatie.
- l. Het Dagelijks Bestuur van de ambtelijke fusieorganisatie wordt gevormd door de portefeuillehouders 'samenwerking' van de vier gemeenten en treedt op als bestuurlijk opdrachtnemer van de vier opdrachtgevende gemeentebesturen en als bestuurlijk opdrachtgever aan de directie van de ambtelijke fusieorganisatie.
- m. De directie van de ambtelijke fusieorganisatie treedt op als ambtelijk opdrachtnemer van het Dagelijks Bestuur van de ambtelijke fusieorganisatie.
- n. De ambtelijke aansturing van de samenwerking zal worden vormgegeven binnen de volgende uitgangspunten:
  - i. Biedt voldoende ruimte voor gemeentelijke kleur;
  - ii. Faciliteert gemeentebestuur optimaal;
  - iii. Draagt bij aan grip vanuit individuele raden en colleges;
  - iv. Geeft gevoel van ambtelijke fusieorganisatie 'van, voor en door vier gemeenten';

- v. Er is sprake van een plat georganiseerde organisatie (binnen gestelde financiële kaders).

**Personeel**

- o. Principe van ‘mens volgt werk’ van toepassing op medewerkers.
- p. Selectieproces van toepassing op management- en sleutelfuncties.

**Financiën**

- q. Programmagelden blijven achter in de individuele gemeentelijke begrotingen.
- r. Bedrijfsvoeringsmiddelen (personeelslatten, I&A-kosten en facilitaire kosten) worden overgeheveld naar ambtelijke fusieorganisatie.
- s. De startbegroting van de ambtelijke fusieorganisatie wordt gebaseerd op een ‘status quo’; uitgaande van taken en ambities, zoals op dit moment bekend. Nieuwe ambities en taken, zullen om bijstelling van de begroting vragen.
- t. De nader uit te werken gedachtelijn is dat iedere gemeente recht heeft op een percentage van de capaciteit beschikbaar binnen de ambtelijke fusieorganisatie, gelijk aan het percentage inbreng aan budget van de totale begroting van de ambtelijke fusieorganisatie. Daarbij geldt dat op een niet ingebrachte taak door de betreffende gemeente ook geen claim kan worden gedaan op de eventueel aanwezige capaciteit binnen de ambtelijke fusieorganisatie op deze taak.
- u. Ambtelijke fusieorganisatie realiseert een structurele besparing van tussen de 7,5% en 12,5% (vanaf het moment van besluitvorming; voor het zomerreces 2015) op de bedrijfsvoeringsmiddelen, met name formatie. Wat leidt tot het volgende beeld:

	Bergen	Uitgeest	Castricum	Heiloo	AFO BUCH
Vrijval/inbreng (EUR)	19 mln.	5,6 mln.	18 mln.	11,5 mln.	54 mln.
Vrijval/inbreng (%)	35,12%	10,35%	33,27%	21,26%	100%
Initiële investering (EUR)	1,05 mln.	310K	1 mln.	640K	3 mln.
Structureel voordeel 7,5%	1,4 mln.	425k	1,3 mln.	865k	4,1 mln.
Structureel voordeel 12,5%	2,4 mln.	705k	2,2 mln.	1,4 mln.	6,8 mln.

- v. Mate van effectivering besparingspotentieel binnen voornoemde bandbreedte is mede afhankelijk van de mate van beleidsafstemming tussen de vier opdrachtgevende gemeentebesturen.
- w. Besparingspotentieel in eerste vier jaren vanaf besluitvorming oplopend te effectueren.
- x. Effectieve besparing zal optimaal worden geherinvesteerd in de kwaliteit van de ambtelijke fusieorganisatie, ten einde het ‘wenkend perspectief 2020’ te realiseren.
- y. Het deel van de effectieve besparing dat niet in ‘wenkend perspectief 2020’ hoeft te worden geherinvesteerd, vloeit naar rato ingebracht budget terug naar gemeentelijke begrotingen, waarmee taakstellingen per gemeente kunnen worden gedekt.
- z. Incidenteel benodigd budget (project- en frictielasten) wordt in periode van maximaal vier jaar na besluitvorming over aangaan ambtelijke fusieorganisatie terugverdiend.

### ***Huisvesting***

- aa. Er wordt gebruik gemaakt van de vier bestaande gemeentehuizen voor de huisvesting van de ambtelijke fusieorganisatie.
- bb. Bestuurlijk als 'nabij gewenste' functies kunnen fysiek in nabijheid van bestuurders blijven, dit om de lokale bestuurders optimaal te kunnen faciliteren én kennis van de lokale situatie te borgen.