gemeente BERGEN

Agendapunt	:	10
Voorstelnummer	:	11-066
Raadsvergadering	:	6 november 2014
Naam opsteller	:	Linda de Groot
Informatie op te vragen bij	:	Linda (de) Groot
Portefeuillehouder(s)	:	Odile Rasch
Zaaknummer	:	BB14.00369
Registratienummer	:	RAAD140161

Onderwerp: concept-nota Strand voor iedereen

Aan de raad,

Beslispunt:	- in te stemmen met de inhoud van de concept-nota 'Strand voor iedereen' - de concept-nota ter inzage te leggen van 13 november tot en met 11 december - in te stemmen met de veiligheidszone op het strand van 15 meter - in te stemmen met het verplicht stellen van een terrasvergunning voor paviljoens op onze stranden

1. Waar gaat dit voorstel over?

Dit voorstel gaat over het instemmen met de concept-nota ‘Strand voor iedereen’. Deze nota bevat de vier aangehouden onderwerpen uit de evaluatie van het strandbeleid in juni 2013. Deze vier onderwerpen zijn strandterrassen, strandattributen, overige commerciële bebouwing en overnachten op het strand. Wanneer uw raad instemt met de concept-nota besluit zij deze vier weken ter inzage te leggen[1].

In de concept-nota wordt aangegeven dat voor het houden van een strandterras een vergunning nodig is. Aangezien de paviljoenhouders momenteel geen terrasvergunning hebben voor de bestaande terrassen, zou het tot een rare situatie leiden wanneer voor het strandterras wél en voor het terras van het paviljoen geen vergunning nodig zou zijn. Er wordt al een aantal jaren gepraat over het instellen van een terrasvergunning voor de paviljoenhouders, echter werd er gewacht op de omgevingsvergunning. Inmiddels is duidelijk dat de terrasvergunning geen onderdeel uitmaakt van de omgevingsvergunning: het gaat om een aparte aanvraagprocedure.
Wanneer uw raad besluit dat voor de strandterrassen inderdaad een vergunning nodig is, is het logisch dat dit ook geldt voor de bestaande terrassen op de paviljoens en dat daar in één keer een vergunning voor kan worden aangevraagd. Dit houdt ook in dat paviljoenhouders die geen strandterras willen voeren, na het besluit van de raad in maart weldegelijk een terrasvergunning voor het terras op het paviljoen moeten aanvragen. Omdat dit niet valt onder de vier aangehouden onderwerpen uit de strandevaluatie, is dit als apart beslispunt meegenomen in het dictum.

Ditzelfde geldt voor het instellen van een veiligheidszone van 15 meter op het strand. Rijkswaterstaat heeft als eis dat er een strook strand van tenminste tien meter vanaf de vloedlijn[2] wordt vrijgehouden van bebouwing en obstakels in verband met de veiligheidszone voor hulpdiensten. De brandweer van gemeente Bergen heeft de wens om vijftien meter vrij

[1] Collegebesluit 23 september 2014
[2] gerekend landinwaarts vanaf de *gemiddelde hoogwaterlijn*

te houden. Uw raad wordt geadviseerd de wens van de brandweer te volgen en deze 15 meter aan te houden. Omdat dit afwijkt van de eis van Rijkswaterstaat en geen onderdeel uitmaakt van de vier aangehouden onderwerpen uit de strandevaluatie, is dit als apart beslispunt opgenomen[3]. Van deze 15 meter wordt melding gemaakt in de strandterrasvergunning.

Voor wat betreft overnachten op het strand geeft de APV aan dat dit verboden is, behalve voor de bestaande strandhuisjes. Wanneer de raad dit wil aanpassen, moet de APV op dit punt worden aangepast. De angst bestaat dat met het toestaan van overnachten in Camperduin straks automatisch overnachten op het hele strand is toegestaan. Dit is niet het geval. Het algemene verbod in de APV blijft bestaan. Door een extra lid op te nemen waarin staat dat “het in het eerste lid genoemde verbod niet geldt voor het strand in Camperduin tussen paaltje x tot paaltje y”, blijft het algemene verbod op de overige delen van het strand onverminderd van toepassing. Deze bepaling geldt tot de volgende wijziging van de APV. Als er behoefte aan bestaat om de toestemming in te perken kunnen in de APV ook nog voorwaarden worden opgenomen wanneer het verbod op het strand van Camperduin niet van toepassing is (bijvoorbeeld uitsluitend in de maanden april tot oktober). Wanneer na de evaluatie het overnachten op andere delen van onze stranden wordt toestaan, kan dit wederom per specifieke locatie in de APV worden opgenomen. Voor wat betreft bewaking en beveiliging op het strand kunnen afspraken worden gemaakt met de exploitant van de huisjes.

In dit voorstel wordt u specifiek gevraagd zich uit te spreken over het overnachten op het strand in Camperduin. Wanneer u hiermee instemt wordt in samenspraak met u een pakket van eisen samengesteld waaraan de overnachtingsmogelijkheden moeten voldoen, waarna deze in de markt wordt gezet. Daarnaast worden bestaande kaders zoals de welstandsnota en voorwaarden en eisen van PWN, Staatsbosbeheer, de Provincie en Rijkswaterstaat meegenomen.

Na een jaar wordt dit geëvalueerd, waarna kan worden bekeken of het wenselijk en mogelijk is dit op andere locaties op onze stranden ook te realiseren. Dit houdt niet in, dat wanneer u instemt met het overnachten op het strand van Camperduin en dit een succes blijkt, dit automatisch langs onze hele kust mogelijk wordt gemaakt. Per strand/locatie worden afwegingen gemaakt op basis van de eerder genoemde onderwerpen en wordt hierin ook de input van betrokkenen op het strand en bewoners meegenomen.

In de concept-nota wordt uitgegaan van het uitzetten van strandattributen zonder vergunning. De verzamelde input op zowel 18 september als 2 oktober gaf de voorkeur aan voor het vrijlaten hiervan en het aan de verantwoordelijkheid van de exploitant over te laten. Daarnaast hebben we weinig klachten hierover ontvangen. Het uitgangspunt in de concept-nota is daarom om geen vergunning verplicht te stellen. Wanneer dit tot klachten of problemen leidt, gaan de strandcoördinator met de beleidsmedewerker strand in gesprek met de betrokken personen. Indien nodig kan dan alsnog worden overwogen een vergunning in te stellen zodat afdeling handhaving hier een rol in kan hebben. Zonder vergunning kan zij dat niet.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij “ja” zegt?

Als de raad ‘ja’ zegt, besluit hij:
- in te stemmen met de inhoud van de concept-nota 'Strand voor iedereen'
- de concept-nota ter inzage te leggen van 13 november tot en met 11 december

[3] Hierbij kan worden opgemerkt dat recent onderzoek van de KNRM heeft uitgewezen dat een zone van 20 meter voor hen wenselijk is, wat inhoudt dat een uitbreiding naar 15 meter door hen in ieder geval wordt toegejuicht.

- in te stemmen met de veiligheidszone op het strand van 15 meter
- in te stemmen met het verplicht stellen van een terrasvergunning voor paviljoens op onze stranden

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

☐ collegebevoegdheid:
☑ raadsbevoegdheid:
☑ opiniërend:
☑ kaderstellend:
☐ maatschappelijk urgent:
☐ budgetrecht:
☐ anders, nl.:

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

De ondernemers op het strand, de strandbezoekers, en de (leden van de) verenigingen op het strand.

Regionale samenwerking

☐ vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
☐ is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
☐ wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
☑ komt hier niet voor in aanmerking omdat: het gaat om beleid specifiek voor de Bergense stranden.

Burgerparticipatie: ja
In het traject zijn verschillende partijen die met het strand te maken hebben, betrokken. Het gaat hierbij om buurtverenigingen, de reddingsbrigaden, de ondernemers en de verenigingen op het strand. Tijdens de periode dat het beleid ter inzage ligt wordt iedereen uitgenodigd hier kennis van te nemen. Wie dat wil kan reageren op het stuk. In de bijlage treft u het verslag aan van de bijeenkomst op 18 september waarin ook de aanwezigen zijn vermeld.

Externe communicatie: ja
Over de ter inzage legging wordt gecommuniceerd door middel van een bericht in de krant. Daarnaast wordt dit bekend gemaakt op de website van de gemeente.

Extern overleg gevoerd met: Zie verslagen van 18 september en 2 oktober in de bijlagen, gemeente Castricum en gemeente Velsen.

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

Er kan worden gekozen voor het niet-vergunnen van de terrassen op de stranden, wat ongelijkheid met de kernen tot gevolg heeft. Daarnaast kan er worden gekozen het uitstallen van attributen wel te vergunnen zodat afdeling handhaving hier een rol in kan hebben. Ook kan worden gekozen overnachten op de gehele Bergense stranden niet toe te staan.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Als uw raad instemt met de ter inzagelegging van de concept-nota, wordt deze van 13 november tot en met 11 december ter inzage gelegd. Na de verwerking van de inzagereacties wordt de nota op 24 maart 2015 aan de raad ter besluitvorming voorgelegd.

Nadat de raad heeft ingestemd in maart 2015 worden deze vier punten inclusief de overige onderwerpen uit de evaluatie van het strandbeleid ingevoegd in het strandbeleid van 2008 zodat er een geupdate beleid is.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?
Er zijn met dit voorstel geen middelen gemoeid. Gezien de marginale opbrengsten vanuit de vergunningen is een begrotingswijziging overbodig.

- ☐ open-einde regelingen:
- ☐ garantieverplichtingen:
- ☐ risico's gemeentelijke eigendommen:
- ☐ overige risico's:
- ☐ opgenomen in het risicomanagementsysteem (Naris):

8. Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?
Wanneer de raad dit besluit neemt wordt de evaluatie van het strandbeleid afgerond waarbij de input van de betrokken partijen is meegenomen. Wanneer over deze onderwerpen is besloten, kan de strandnota uit 2008 worden geupdate tot een nieuwe nota.

Bijlagen:
1. Concept-nota Strand voor iedereen
2. Verslagen bijeenkomsten 18 september en 2 oktober
3. Input aanwezigen 18 september
4. Raadsbesluit strandevaluatie juni 2013
5. Strandnota 2008

Bergen, 14 oktober 2014

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman	drs. H. Hafkamp
secretaris	burgemeester