

Agendapunt : 7
Voorstelnummer : 10-082
Raadsvergadering : 7 november 2013
Naam opsteller : Dimitri Druiven
Informatie op te vragen bij : tst. 269
Portefeuillehouders : Cees Roem
Registratienummer : RAAD130147
Zaaknummer

Onderwerp: Vaststellen Verordeningen watertoeristen- en toeristenbelasting 2014

Aan de raad,

| | |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Beslispunt: | De raad besluit: <ul style="list-style-type: none">- de Verordening watertoeristenbelasting 2014 vast te stellen;- de Verordening toeristenbelasting 2014 vast te stellen;- het tarief voor de watertoeristen- en toeristenbelasting, gelijk aan het tarief voor 2013, vast te stellen op € 1,45;- de leeftijdsgrens voor de “kindervrijstelling” in artikel 4 niet te verhogen. |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

1. Waar gaat dit voorstel over?

Met dit voorstel wordt aan uw raad voorgesteld de Verordeningen watertoeristen- en toeristenbelasting 2014 vast te stellen met een tarief gelijk aan 2013.

Meerjarenbegroting 2014-2017

In het coalitieakkoord van 2012–2014 is opgenomen om de tarieven gelijk aan die van vergelijkbare kustgemeenten aan te passen. Daarbij is aangegeven dat het redelijk is om het tarief te verhogen naar € 1,45 wat vergelijkbaar is met de tarieven die in andere kustgemeenten worden gevraagd. In relatie tot het coalitieakkoord en de bijbehorende ombuigingsvoorstellen is vorig jaar door uw raad besloten het tarief voor 2013 te verhogen van € 1,30 naar € 1,45. De opbrengst in de meerjarenbegroting is hierdoor structureel verhoogd.

De afgelopen jaren zijn er meerdere malen meeropbrengsten gerealiseerd doordat het werkelijk aantal overnachtingen groter was dan verwacht. Dit is enerzijds veroorzaakt door een conservatieve inschatting als gevolg van signalen uit de branche. Anderzijds door verbeterde uitvoering, controle en handhaving.

Uitgaande van de werkelijke aantallen overnachtingen voor 2010, 2011 en 2012 wordt voorgesteld om het gemiddelde hiervan te hanteren voor de tariefsberekening 2014. Dit aantal van 1.259.000 ligt duidelijk hoger dan het voor de meerjarenbegroting 2013-2016 gehanteerde aantal van 1.124.000. De overnachtingen welke onder de noemer watertoeristenbelasting worden gerealiseerd maken hier onderdeel van uit.

In het coalitieakkoord 2012-2014 en de bijbehorende ombuigingsvoorstellen is vastgelegd dat de opbrengsten van de heffingen, waaronder toeristenbelasting, jaarlijks worden verhoogd met een percentage. In de concept-meerjarenbegroting 2014-2017 is een verhoging van 2% per jaar gehanteerd.

Opbrengsten

Rekeninghoudend met het bovengenoemde uitgangspunt van 2% stijging van de opbrengsten in 2014-2017 worden de begrote opbrengsten als volgt geraamd:

| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|--------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Toeristenbelasting | 1.816.000 | 1.852.000 | 1.889.000 | 1.927.000 |

Tarieven

Bij het hanteren van het voorgestelde gemiddelde aantal overnachtingen en een gelijkblijvend tarief van € 1,45 wordt de opbrengst naar verwachting gerealiseerd. Om deze reden wordt voorgesteld het tarief net als in 2013 vast te stellen op € 1,45.

Het tarief voor watertoeristenbelasting wordt gelijk aan dat van de toeristenbelasting vastgesteld.

Verhoging leeftijdsgrens vrijstelling kinderen

In de raadsvergadering van 18 april 2013 is door wethouder Roem aan uw raad toegezegd om te onderzoeken wat de gevolgen zijn als de leeftijdsgrens voor het vrijstellen van kinderen wordt verhoogd naar 12 jaar. Bij het vaststellen van de verordeningen 2013 is een vrijstelling voor kinderen tot 4 jaar ingevoerd. De uitwerking van deze maatregel op de opbrengst is destijds als nihil ingeschat. De werkelijke uitwerking is nog niet bekend omdat de aanslagen pas in de loop van 2014 worden verstuurd.

Voor het bepalen van de gevolgen van een verhoging van de leeftijdsgrens naar 12 jaar is een onderzoek uitgevoerd. Binnen de administratie toeristenbelasting is geen informatie in relatie tot leeftijd geregistreerd. Daarom is aan Koninklijke Horeca Nederland en Recron gevraagd of deze informatie beschikbaar is. Hiertoe is door hen kort onderzoek gedaan. Op deze manier wordt grofweg een onderscheid gemaakt tussen verhuur in hotels of pensions en andere soorten accommodaties zoals huisjes, campings, appartementen en kamerverhuur.

Volgens opgave van Koninklijke Horeca Nederland ligt het aandeel in overnachtingen door kinderen tot 12 jaar bij hotels en pensions tussen de 4% en 5%. Recron geeft daarbij een inschatting tussen de 10% en 12% voor de andere accommodaties.

Uitgaande van de bovengenoemde percentages zijn de gevolgen voor de begrote opbrengst 2014 berekend. Hierbij is uitgegaan van een verlaging in overnachtingen van 4% voor hotels en pensions en 10% voor de overige accommodaties.

Gevolgen opbrengst en tarieven bij verhoging leeftijdsgrens

Op basis van de hierboven omschreven factoren zal het invoeren van een vrijstelling voor kinderen tot 12 jaar naar verwachting een nadeel van € 141.000 opleveren. Voor het alsnog kunnen realiseren van de opbrengst zoals weergegeven in de concept-meerjarenbegroting 2014-2017 zal een verhoging van het tarief nodig zijn van 11 cent. Het tarief zou daarmee op € 1,56 dienen te worden vastgesteld.

Naast de gevolgen voor de opbrengst en tarieven zal het verhogen van de leeftijdsgrens naar verwachting voor een praktijk kunnen zorgen waarbij controle en handhaving worden bemoeilijkt.

Gelet op bovenstaande wordt voorgesteld om de leeftijdsgrens van de vrijstelling niet te verhogen.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

Als de verordeningen door uw raad worden vastgesteld, kunnen rechtmatig aanslagen watertoeristen- en toeristenbelasting worden opgelegd voor belastingjaar 2014 met hetzelfde tarief als 2013.

Daarbij wordt aan uw raad voorgesteld de leeftijdsgrens voor de, in artikel 4 genoemde, vrijstelling voor kinderen niet te verhogen.

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

- raadsbevoegdheid:
- kaderstellend:
- budgetrecht:
- anders, nl.: om de aanslagen watertoeristen- en toeristenbelasting 2014 te kunnen opleggen dient uw raad nog in 2013 de tarieven vast te stellen.

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

De verordeningen moeten door uw raad vastgesteld worden om zodoende rechtmatig belasting te kunnen heffen.

Regionale samenwerking

- vindt gedeeltelijk plaats via gemeenschappelijke regeling: GR Cocensus 2014.

Burgerparticipatie: burgerparticipatie niet van toepassing.

Externe communicatie :

In een publicatie in de gemeentekrant wordt bekend gemaakt dat de belastingverordeningen zijn vastgesteld. Tevens wordt dit verwerkt op de gemeentelijke website.

Extern overleg gevoerd met : Koninklijke Horeca Nederland en Recron

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken? N.v.t.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Na vaststelling door uw raad wordt in de gemeentekrant bekendgemaakt dat de verordeningen zijn vastgesteld. Na het verlopen van de termijn van 1 dag waarin de verordeningen ter inzage hebben gelegen is voldaan aan de juridische aspecten en kunnen aanslagen worden opgelegd.

De aanslagen (water)toeristenbelasting worden achteraf, in het volgende jaar, op basis van aangifte opgelegd.

Bij de onderdelen van de budgetcyclus wordt de voortgang op het realiseren van de begrote inkomsten gemeld en vindt, op basis van realisaties en prognoses, eventuele bijstelling van de begrote opbrengsten plaats.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

De inkomsten die middels het opleggen van belastingen worden gegenereerd dienen ter dekking van een gedeelte van de uitgaven zoals opgenomen in de begroting. Deze belastingopbrengsten komen ten gunste van de algemene middelen. In de concept-begroting 2014 zijn de opbrengsten geraamd op € 1.816.000,-.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit? geen

Risico's

overige: Bij het niet vaststellen van de verordeningen kunnen geen aanslagen worden opgelegd en loopt de gemeente daardoor inkomsten mis.

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

Om rechtmatig belastingen te kunnen heffen.

Bijlagen:

1. Verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2014;
2. Verordening op de heffing en invordering van watertoeristenbelasting 2014.

Bergen, 17 september 2013

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman,
secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester