



Agendapunt  
Voorstelnummer :  
Raadsvergadering : 31 oktober 2013  
Naam opsteller : Rienk van der Meer / Pim Broersen  
Informatie op te vragen bij : Rienk van der Meer / Pim Broersen  
Portefeuillehouders : Wethouder Roem  
Registratienummer : RAAD130152  
Zaaknummer : 13z0005326

Onderwerp: Gastvrij Parkeerbeleid

**Aan de raad,**

**Beslispunt:** De gemeenteraad besluit volgens bijgevoegd raadsbesluit.

**1. Waar gaat dit voorstel over?**

Dit voorstel behelst het concept Gastvrij Parkeerbeleid dat is uitgewerkt naar aanleiding van o.a. diverse interne ambtelijke parkeersessies, parkeersessies met raads- en commissieleden en informatieavonden richting stakeholders. Vervolgens is het Gastvrij Parkeerbeleid in de Algemene Raadscommissie van 10 oktober 2013 behandeld. Daar bleek onvoldoende draagvlak te zijn voor enkele voorgestelde maatregelen. Daarop zijn extra varianten uitgewerkt en is het beleidsdocument hierop aangepast.

- Op 4 september 2012 is een sessie met raads- en commissieleden geweest om de richting te bepalen voor het uit te werken Gastvrij Parkeerbeleid.
- Medio februari 2013 zijn in een tweetal informatieavonden de eerste uitwerkingen voorgelegd aan vertegenwoordigers van wijkverenigingen, ondernemersverenigingen en maatschappelijke organisaties.
- Op 16 april 2013 is het concept Gastvrij Parkeerbeleid voorgelegd aan het college. Daarbij is voorgesteld om het stuk in een informele sessie met raads- en commissieleden (voor het zomerreces) te bespreken alvorens vertegenwoordigers van wijkverenigingen, ondernemersverenigingen en maatschappelijke organisaties over de uitwerkingen worden geïnformeerd.
- Het concept beleidsstuk is echter aangehouden omdat wij ons o.a. niet konden vinden in het uitgewerkte alternatief voor jaarrond betaald parkeren. Daarnaast zijn diverse inhoudelijke wijzigingen voorgesteld. Op basis van onze opmerkingen (d.d. 16 april 2013, bij aanhouding van het beleidsstuk) is het concept beleidsstuk aangepast.
- Om die reden is de behandeling van het concept Gastvrij Parkeerbeleid in de informele sessie met raads- en commissieleden over het zomerreces heen getrokken. Deze sessie heeft op 29 augustus 2013 plaatsgevonden. Tijdens deze sessie is o.a. naar voren gekomen dat er binnen raad en commissie draagvlak is om varianten op jaarrond betaald parkeren te bespreken.
- Daaropvolgend is op 4 september 2013 een informatieavond richting stakeholders (wijkverenigingen, ondernemersverenigingen en maatschappelijke organisaties) georganiseerd. Tijdens deze avond bleek voornamelijk het onderdeel m.b.t. jaarrond betaald parkeren controversieel te zijn. Daarnaast was het instellen van een uniform dagtarief voor de hele gemeente nog een aandachtspunt voor de situatie in Hargen aan Zee.
- Naar aanleiding van bovenstaande consultatiemomenten (maatschappelijk en bestuurlijk) en interne ambtelijke afstemming is het Gastvrij Parkeerbeleid (versie 1.0) uitgewerkt dat door ons is vastgesteld.

- Bij de behandeling in de Algemene Raadscommissie bleek er onvoldoende draagvlak te zijn voor de aangedragen varianten m.b.t. betaald parkeren (inclusief de variant met jaarrond betaald parkeren in de gehele gemeente). Daarop zijn extra varianten uitgewerkt en is het Gastvrij Parkeerbeleid op enkele aspecten gewijzigd. Het gewijzigde document wordt aan uw raad ter vaststelling voorgelegd.
- Het Gastvrij Parkeerbeleid is tot stand gekomen met behulp van de input uit de diverse bovenstaande parkeersessies en overleggen op bestuurlijke en maatschappelijke vlak en interne ambtelijke afstemming.

Met het vaststellen van het Gastvrij Parkeerbeleid wordt invulling gegeven aan afspraken uit het coalitieakkoord 2012-2014 “Verantwoord en met vertrouwen verder”.

## **2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?**

Wanneer de raad instemt met het voorstel wordt het Gastvrij Parkeerbeleid (versie 1.1) vastgesteld.

Bij het uitwerken van het beleidsstuk is voortgeborduurd op het huidige beleid. Naast een aantal eenvoudige toevoegingen en aanpassingen zijn enkele maatschappelijk zeer gevoelige onderwerpen in het Gastvrij Parkeerbeleid opgenomen. De meest in het oog springende onderwerpen worden nader toegelicht. De andere onderwerpen behoeven geen toelichting.

### **a. Jaarrond betaald parkeren / varianten**

Verreweg het gevoeligste onderwerp (zowel maatschappelijk als politiek) binnen het Gastvrij Parkeerbeleid betreft het aanvankelijke voorstel (voortkomend uit het coalitieakkoord) om jaarrond betaald parkeren in te voeren<sup>1</sup>. Dit voornemen heeft maatschappelijke onrust opgeleverd. Om die reden is dit nog niet op 1 januari 2013 ingevoerd, maar zijn enkele varianten onderzocht.

In de meerjarenbegroting is, vanwege het niet invoeren van jaarrond betaald parkeren, een stelpost opgenomen van € 320.000. Uitgaande van het daadwerkelijk instellen van jaarrond betaald parkeren per 1 januari 2014 wordt deze stelpost grotendeels (€ 290.000) gedekt in 2013. De inkomsten uit vergunningen in Bergen aan Zee en Egmond aan Zee worden door invoering van jaarrond betaald parkeren immers eenmalig een kalenderjaar naar voren gehaald (van 2014 naar 2013). Vergunningen voor 2014 in Bergen aan Zee en Egmond aan Zee moeten bij jaarrond betaald parkeren namelijk al in 2013 (medio november) worden aangeschaft, in plaats van aanschaf in 2014 (medio februari). Vanaf 2014 wordt de stelpost bij jaarrond betaald parkeren gedekt vanuit de stijging van parkeerinkomsten.

Bij het opstellen van het nieuwe parkeerbeleid hebben wij van u, overeenkomstig het coalitieakkoord, als opdracht meegekregen om jaarrond betaald parkeren in te voeren in Bergen aan Zee en Egmond aan Zee. In de sessie met raads- en commissieleden op 29 augustus 2013 werd de ruimte geboden om met varianten te komen die een vergelijkbaar bedrag opleveren (dit bedrag werd als kaderstellend gezien). Naast jaarrond betaald parkeren zijn daartoe aanvankelijk vijf varianten uitgewerkt. Om qua extra inkomsten op een gelijk niveau te komen als met jaarrond betaald parkeren is in diverse varianten een tarief gekoppeld aan de 1<sup>e</sup> bewonersvergunning.

Vervolgens is op 10 oktober in de Algemene Raadscommissie gebleken dat voor geen van de varianten voldoende draagvlak bestaat. Daarop zijn twee extra varianten toegevoegd (zie bijlage 2 voor de doorrekening van alle varianten en de gedane aannames). Alleen in de twee extra varianten is een tariefsverhoging opgenomen als een van de oplossingsrichtingen. De volgende varianten zijn tegen het licht gehouden:

<sup>1</sup> Momenteel geldt in de kernen Schoorl en Bergen jaarrond betaald parkeren.

### 0-variant: jaarrond betalen

- In Bergen, Schoorl, Egmond aan Zee en Bergen aan Zee jaarrond betaald parkeren (10 - 19 uur);
- In Hargen aan Zee betaald parkeren van april t/m september (10 - 19 uur);
- De eerste bewonersvergunning per bewoner is gratis.
  
- Bij invoering van jaarrond betaald parkeren wordt de vergunningverstrekking in Egmond aan Zee en Bergen aan Zee naar voren gehaald. Daarmee worden dit jaar (2013) eenmalig extra inkomsten gegenereerd van **± € 290.000**. Dit is € 30.000 minder dan de stelpost die is opgenomen voor 2013 door het uitstellen van invoering van jaarrond betaald parkeren;
- De structurele extra inkomsten bedragen **± € 320.000** per jaar dat jaarrond betaald parkeren is ingevoerd, uitgaande van een tarief van € 1,80.

### Variant 1

- In Bergen en Schoorl jaarrond betaald parkeren (10 - 19 uur);
- In Egmond aan Zee, Hargen aan Zee en Bergen aan Zee betaald parkeren van maart t/m oktober (10 - 19 uur);
- In Egmond aan Zee en Bergen aan Zee betaald parkeren in de weekenden van november t/m februari (zaterdag & zondag, 10 - 19 uur);
- In Hargen aan Zee gratis parkeren van november t/m februari;
- € 10,- voor de eerste bewonersvergunning.
  
- In 2013 wordt met deze variant **± € 330.000** aan extra inkomsten binnen gehaald. Enerzijds behaald door vanaf 2014 het betaald parkeren in Egmond aan Zee en Bergen aan Zee uit te breiden met de weekenden in de wintermaanden. Vergunningen in beide kernen dienen in dat geval reeds medio november 2013 te worden voldaan (in plaats van februari 2014). Dit levert eenmalig (± € 290.000) aan extra inkomsten op. Anderzijds worden in 2013 extra inkomsten gegenereerd doordat de eerste bewonersvergunning ad. € 10 ook in 2013 moet worden afgenomen. Dit levert naar verwachting (structureel) ongeveer € 40.000 op. De totale extra netto<sup>2</sup> inkomsten (bewonersvergunningen + parkeergelden) voor 2014 en verder bedragen **± € 330.000** per jaar dat variant 1 is doorgevoerd.

### Variant 2

- In Bergen en Schoorl jaarrond betaald parkeren (10 - 19 uur);
- In Egmond aan Zee, Hargen aan Zee en Bergen aan Zee betaald parkeren van april t/m september (10 - 19 uur);
- In Egmond en Bergen aan Zee betaald parkeren in de weekenden van oktober t/m maart (zaterdag & zondag, 10 - 19 uur);
- In Hargen aan Zee gratis parkeren van oktober t/m maart;
- € 32,50 voor de eerste bewonersvergunning.
  
- In 2013 wordt met deze variant **± € 400.000** aan extra inkomsten binnen gehaald. Enerzijds behaald door vanaf 2014 het betaald parkeren in Egmond aan Zee en Bergen aan Zee uit te breiden met de weekenden in de wintermaanden. Vergunningen in beide kernen dienen in dat geval reeds medio november 2013 te worden voldaan (in plaats van februari 2014). Dit levert eenmalig (± € 290.000) aan extra inkomsten op. Anderzijds worden in 2013 extra inkomsten gegenereerd doordat de eerste bewonersvergunning ad. € 32,50 ook in 2013 moet worden afgenomen. Dit levert naar verwachting (structureel) ongeveer € 110.000 op;
- De totale extra netto inkomsten (bewonersvergunningen + parkeergelden) voor 2014 en verder bedragen **± € 325.000** per jaar dat variant 2 is doorgevoerd.

### Variant 3

- In Bergen en Schoorl jaarrond betaald parkeren (10 - 19 uur);

<sup>2</sup> Totale opbrengsten minus de toegenomen kosten voor toezicht en handhaving.

- In Egmond aan Zee, Hargen aan Zee en Bergen aan Zee betaald parkeren van maart t/m oktober (10 - 19 uur);
- In Egmond aan Zee, Hargen aan Zee en Bergen aan Zee gratis parkeren van november t/m februari;
- € 37,50 voor de eerste bewonersvergunning.
- In 2013 wordt met deze variant ± € **25.000** aan extra inkomsten binnen gehaald. Dit is € 295.000 minder dan de stelpost die is opgenomen voor 2013 n.a.v. het niet invoeren van jaarrond betaald parkeren. De € 25.000 wordt behaald doordat de eerste bewonersvergunning ad. € 37,50 voor Bergen en Schoorl ook in 2013 moet worden afgenomen.
- De totale extra netto inkomsten (bewonersvergunningen + parkeergelden) voor 2014 en verder bedragen ± € **325.000** per jaar dat variant 3 is doorgevoerd.

#### Variant 4

- In Bergen en Schoorl jaarrond betaald parkeren (10 - 19 uur);
- In Egmond aan Zee, Hargen aan Zee en Bergen aan Zee betaald parkeren van maart t/m oktober (10 - 19 uur);
- In Egmond aan Zee en Bergen aan Zee betaald parkeren in de weekenden van november t/m februari (zaterdag & zondag, 10 - 19 uur);
- De gratis eerste bewonersvergunning vervangen voor één gratis bewonersvergunning per adres<sup>3</sup>.
- In 2013 worden met deze variant ± € **330.000** aan extra inkomsten binnen gehaald. Enerzijds behaald door vanaf 2014 het betaald parkeren in Egmond aan Zee en Bergen aan Zee uit te breiden met de weekenden in de wintermaanden. Vergunningen in beide kernen dienen in dat geval reeds medio november 2013 te worden voldaan (in plaats van februari 2014). Dit levert eenmalig (± € 290.000) aan extra inkomsten op. Anderzijds worden in 2013 extra inkomsten gegenereerd door de gratis eerste bewonersvergunning om te vormen tot één gratis bewonersvergunning per adres. Dit levert naar verwachting ongeveer € 40.000 op. Het betreft hier structurele extra inkomsten die reeds in 2013 worden behaald;
- De totale structurele netto inkomsten (bewonersvergunningen + parkeergelden) voor 2014 en verder bedragen ± € **330.000** per jaar dat variant 4 is doorgevoerd.

#### Variant 5

- In gehele gemeente betaald parkeren van maart t/m oktober (10-19 uur).
- In Bergen, Schoorl, Egmond aan Zee en Bergen aan Zee betaald parkeren in de weekenden van november t/m februari (zaterdag & zondag, 10 - 19 uur)
- In Hargen aan Zee gratis parkeren van november t/m februari.
- De gratis eerste bewonersvergunning vervangen voor één gratis bewonersvergunning per adres.
- In 2013 worden met deze variant ± € **330.000** aan extra inkomsten binnen gehaald. Enerzijds behaald door het betaald parkeren in Egmond aan Zee en Bergen aan Zee uit te breiden met de weekenden in de wintermaanden. Vergunningen in beide kernen dienen in dat geval reeds medio november 2013 te worden voldaan (in plaats van februari 2014). Dit levert eenmalig (± € 290.000) aan extra inkomsten op. Anderzijds worden in 2013 extra inkomsten gegenereerd door de gratis eerste bewonersvergunning om te vormen tot één gratis bewonersvergunning per adres. Dit levert naar verwachting ongeveer € 40.000 op. Het betreft hier structurele extra inkomsten die reeds in 2013 worden behaald.

<sup>3</sup> Op dit moment komt het vaak voor dat huishoudens meerdere gratis eerste bewonersvergunningen hebben. Tijdens de bijeenkomst met raads- en commissieleden is gebleken dat er draagvlak voor is om dit aantal te beperken tot één per adres. Naar schatting levert dat een bedrag van ongeveer € 40.000 op.

- De totale structurele netto inkomsten (bewonersvergunningen + parkeergelden) voor 2014 en verder bedragen ± € 200.000 per jaar dat variant 5 is doorgevoerd.
- Om in deze variant niet alleen in 2013 maar structureel tot **€ 320.000** netto extra inkomsten te komen dient ook de eerste bewonersvergunning per adres te worden verstrekt ad. € 50.

#### Variant 6

- Het parkeertarief in de gehele gemeente verhogen naar € 1,90 per uur.
- In Bergen en Schoorl jaarrond betaald parkeren (10 - 19 uur).
- In Egmond aan Zee, Hargen aan Zee en Bergen aan Zee betaald parkeren van maart t/m oktober (10 - 19 uur).
- In Egmond aan Zee, Hargen aan Zee en Bergen aan Zee gratis parkeren van november t/m februari.
- De gratis eerste bewonersvergunning vervangen voor één gratis bewonersvergunning per adres.
- In 2013 wordt met deze variant ± **€ 8.000** aan extra inkomsten binnen gehaald. Dit is € 312.000 minder dan de stelpost die is opgenomen voor 2013 n.a.v. het niet invoeren van jaarrond betaald parkeren. De € 8.000 wordt behaald doordat de gratis eerste bewonersvergunning wordt omgevormd tot één gratis bewonersvergunning per adres. De bewonersvergunningen die voor 2014 gelden in Bergen en Schoorl dienen al in 2013 te worden aangeschaft. Dit betreffen structurele extra inkomsten.
- Vanaf 2014 worden ook structurele extra inkomsten gegenereerd uit bewonersvergunningen in Bergen aan Zee en Egmond aan Zee. De totale extra inkomsten uit bewonersvergunningen bedragen vanaf 2014 € 40.000 per jaar. Daarnaast worden extra inkomsten gegenereerd uit het verhogen van het parkeertarief en het verlengen van het betaald parkeerseizoen in de kustplaatsen (uitbreiden met de maanden maart en oktober). Dit levert naar schatting jaarlijks netto ongeveer € 260.000 op.  
De totale structurele netto inkomsten (bewonersvergunningen + parkeergelden) voor 2014 en verder bedragen **ruim € 300.000** per jaar dat variant 6 is doorgevoerd. Dit is een kleine € 20.000 minder dan begroot.

#### Variant 7

- Het parkeertarief in de gehele gemeente verhogen naar € 1,95 per uur.
- In Bergen en Schoorl jaarrond betaald parkeren (10 - 19 uur).
- In Egmond aan Zee, Hargen aan Zee en Bergen aan Zee betaald parkeren van maart t/m oktober (10 - 19 uur).
- In Egmond aan Zee, Hargen aan Zee en Bergen aan Zee gratis parkeren van november t/m februari.
- De gratis eerste bewonersvergunning vervangen voor één gratis bewonersvergunning per adres.
- In 2013 wordt met deze variant ± **€ 8.000** aan extra inkomsten binnen gehaald. Dit is € 312.000 minder dan de stelpost die is opgenomen voor 2013 n.a.v. het niet invoeren van jaarrond betaald parkeren. De € 8.000 wordt behaald doordat de gratis eerste bewonersvergunning wordt omgevormd tot één gratis bewonersvergunning per adres. De bewonersvergunningen die voor 2014 gelden in Bergen en Schoorl dienen al in 2013 te worden aangeschaft. Dit betreffen structurele extra inkomsten.
- Vanaf 2014 worden ook structurele extra inkomsten gegenereerd uit bewonersvergunningen in Bergen aan Zee en Egmond aan Zee. De totale extra inkomsten uit bewonersvergunningen in de hele gemeente bedragen vanaf 2014 € 40.000 per jaar. Daarnaast worden extra inkomsten gegenereerd uit het verhogen van het parkeertarief en het verlengen van het betaald parkeerseizoen in de kustplaatsen (uitbreiden met de maanden maart en oktober). Dit levert naar schatting jaarlijks netto ongeveer € 290.000 op.

De totale structurele netto inkomsten (bewonersvergunningen + parkeergelden) voor 2014 en verder bedragen ± € 330.000 per jaar dat variant 7 is doorgevoerd.

#### *Typering diverse kernen*

Binnen gemeente Bergen bestaan verschillen in identiteit tussen kernen. Dit komt tot uiting in de nadruk op de diverse aanwezige functies binnen de kernen, zoals winkel-, verblijf-, recreatie- en natuurfuncties. Bij het maken van de keuze voor jaarrond betaald parkeren of een van de alternatieven wordt het verschil in identiteit tussen diverse kernen in ogenschouw genomen.

Bergen en Schoorl worden gezien als vergelijkbare kernen die gekenmerkt worden door een mengeling van winkelgebied en natuur-, cultuur-, recreatieve- en verblijfsfuncties. Ook de kernen Bergen aan Zee en Hargen aan Zee kennen een zekere mate van gelijkenis. Hoewel in Bergen aan Zee horeca en verblijfaccommodaties een zekere pijler vormen, zijn beiden voor een belangrijk deel geënt op natuur en recreatie. Egmond aan Zee vormt een tussenvorm die gekenmerkt wordt door een combinatie van winkel-, natuur-, recreatie-, en verblijffuncties. De natuur en recreatiefunctie zijn voor het parkeren daarbij het meest van invloed.

#### *Beleidsmatige voorkeur*

Vanuit beleidsmatig oogpunt kan variant 3 het best worden onderbouwd. In de wintermaanden doen zich in de kustplaatsen nauwelijks parkeerproblemen voor (zeker buiten de weekenden) die aanleiding geven tot parkeerregulering. De regulering door betaald parkeren wordt in deze variant beperkt tot de periode waarin daar daadwerkelijk enige noodzaak toe bestaat.

Door een tarief van € 37,50<sup>4</sup> te koppelen aan de 1<sup>e</sup> bewonersvergunning wordt bovendien het regulerende effect van het parkeerbeleid versterkt (zoals in bijlage 1; paragraaf 4.1.1 is benoemd). Autobezitters zullen bewuster keuzes maken over het parkeren van de auto en mogelijk zelfs over de noodzaak van autobezit.

Diegene die op eigen terrein kunnen parkeren zullen een afweging maken om of gratis op eigen terrein te parkeren of tegen betaling in de openbare ruimte. De veronderstelling is dat het tarief voor de 1<sup>e</sup> bewonersvergunning ertoe leidt dat men meer op eigen terrein parkeert. Zij die niet de mogelijkheid hebben om op eigen terrein te parkeren zullen de afweging maken om of tegen betaling in de openbare ruimte te parkeren of te kiezen voor alternatieve vervoerswijzen (bijvoorbeeld de fiets). De veronderstelling is dat het tarief voor de 1<sup>e</sup> bewonersvergunning leidt tot een (beperkte) afname van de automobilititeit van bewoners en in ieder geval extra openbare parkeerplaatsen vrijmaakt die voor bezoekers kunnen worden ingezet.

Ook biedt deze variant duidelijkheid richting bezoekers qua periode van betaald parkeren. Binnen enkele andere onderzochte varianten is het lastig om richting de bezoekers duidelijk te maken wanneer betaald parkeren geldt en wanneer juist niet. Bij deze varianten geldt in de wintermaanden doordeweeks geen betaald parkeren maar in de weekenden juist wel.

Tot slot vormt de benodigde capaciteit, die vergunninguitgifte alleen al vergt in de vorm van uitwerking en verstrekking aan bewoners (uren werk), een kostenpost voor gemeente Bergen. Naast het versterken van het regulerende effect van parkeerbeleid kan met het tarief voor de 1<sup>e</sup> bewonersvergunningen deze kostenpost worden afgedekt.

---

<sup>4</sup> Bij het vaststellen van het tarief is onder vergelijkbare kustgemeenten als Katwijk, Castricum en Zandvoort geïnventariseerd welke tarieven daar gelden voor 1<sup>e</sup> bewonersvergunningen. Deze liggen in deze gemeenten grofweg tussen de € 40 en € 80 (prijsniveau 2012: Katwijk € 40 / Castricum € 55 / Zandvoort € 80). Ook in direct aangrenzende gemeenten worden kosten in rekening gebracht voor bewonersvergunningen (Heiloo € 16,55 / Alkmaar € 84).

### *Maatschappelijke voorkeur*

Tijdens de diverse informatieavonden is maatschappelijke input vergaard en zijn diverse voorstellen ingediend als alternatief voor jaarrond betaald parkeren. Op deze informatieavonden zijn duidelijk de tegengestelde belangen (tussen bewoners en ondernemers, maar ook tussen bewoners van kernen onderling) naar voren gekomen, die in zekere zin onverenigbaar zijn binnen de gegeven kaders. Tijdens de informatieavonden bleek dat:

- er bij bewoners en ondernemers in Egmond aan Zee en Bergen aan Zee geen draagvlak bestaat voor de invoering van jaarrond betaald in beide kernen.
- inwoners uit Bergen en Schoorl de wens hebben om parkeerregimes in alle kernen gelijk te stellen.
- er geen maatschappelijk draagvlak bestaat voor het betaalbaar stellen van 1<sup>e</sup> bewonersvergunningen (ongeacht de hoogte van het tarief).
- er wel draagvlak is om betaald parkeren in Egmond en Bergen aan Zee uit te breiden met de maanden maart en oktober.
- er wel draagvlak bestaat om de tijden waarop betaald parkeren geldt in de zomermaanden op te rekken (bv. tot 21 of 22 uur).
- er wel draagvlak bestaat om de financiële opgave (€ 320.000 extra inkomsten genereren) deels te halen uit lichte tariefstijgingen.
- er (beperkt) draagvlak bestaat om gedurende de wintermaanden in de weekenden betaald parkeren in te stellen.

Op basis van deze input werd aanvankelijk het grootste maatschappelijk draagvlak toegedicht aan variant 4. Tegemoetkomend aan de weerstand tegen jaarrond betaald parkeren in de kustdorpen zou het betaald parkeerseizoen worden verlengd met de maanden maart en oktober en de weekenden van de maanden november t/m maart ('wintermaanden'). Ook was de gratis bewonersvergunning, in aangepaste vorm, in deze variant opgenomen. Deze variant sloot ook aan bij hetgeen in de sessie met raads- en commissieleden (d.d. 29 augustus 2013) was benoemd.

### *Voorstel*

Tijdens de Algemene Raadscommissie (d.d. 10 oktober 2013) bleek geen draagvlak te zijn voor variant 4. Naar aanleiding van de opmerkingen en verzoeken uit de Algemene Raadscommissie van 10 oktober 2013 is een tweetal extra varianten uitgewerkt (varianten 6 en 7). Er wordt voorgesteld om te kiezen voor variant 6. De veronderstelling is dat deze het meest aansluit bij de bestuurlijke en maatschappelijke wensen.

Het parkeertarief wordt in deze variant verhoogd naar € 1,90 per uur. Het regime voor Bergen en Schoorl blijft behouden zoals dat in de huidige situatie geldt, zijnde volledig betaald parkeren gedurende het gehele jaar. Ondanks het feit dat Egmond aan Zee een tussenvorm betreft, komt deze qua typering en reguleringsbehoefte het meest overeen met die van Bergen aan Zee. Daarom wordt voor Egmond aan Zee, Hergen aan Zee en Bergen aan Zee voorgesteld om het betaald parkeerseizoen in de kustdorpen uit te breiden met de maanden maart en oktober. In de periode november t/m februari stellen wij voor om in deze kernen geen betaald parkeren in te stellen. De gratis eerste bewonersvergunning wordt omgevormd naar een 1 gratis bewonersvergunning per huishouden.

Met variant 6 kan geen volledige dekking worden gevonden voor de, in de meerjarenbegroting opgenomen, jaarlijkse stelpost van € 320.000. Hiermee wordt derhalve afgeweken van eerder gemaakte ombuigingsafspraken uit 2012. In paragraaf 7 wordt verder ingegaan op de financiële consequenties.

### ***b. Regels omtrent vergunningen***

Uit een nadere analyse van de gratis eerste bewonersvergunningen is gebleken dat aan een groot aantal adressen 2 of meerdere gratis bewonersvergunningen gekoppeld zijn. Tijdens de sessie

met raads- en commissieleden is het idee geopperd om de gratis eerste bewonersvergunning om te vormen tot één gratis bewonersvergunning per adres en dit mee te nemen in de uit te werken varianten voor jaarrond betaald parkeren. Zoals in bovenstaande paragraaf verwoord, is deze maatregel opgenomen in het voorstel. Consequentie daarvan is dat voorgesteld wordt om, conform hetgeen gesteld is in betreffende sessie, de gratis eerste bewonersvergunning om te vormen tot één gratis bewonersvergunning per adres.

Diverse malen (ook tijdens de informatieavond met stakeholders op 4 september 2013) is vanuit ondernemersverenigingen het verzoek geuit om de mogelijkheid te scheppen bedrijfsvergunningen op bedrijfsnaam aan te vragen in plaats van op kenteken. Vooral bedrijven die personeel flexibel willen inzetten moeten momenteel voor iedere parttimer een aparte vergunning aanschaffen. Tegemoetkomend aan de gewenste flexibiliteit bij het inzetten van vergunningen t.b.v. personeel stellen wij voor om de mogelijkheid te bieden bedrijfsvergunningen op bedrijfsnaam aan te schaffen.

Daarnaast is het verzoek geuit om een bedrijfsvergunning voor de gehele gemeente af te geven. Daarom stellen wij voor om bedrijven waarbij de te verrichten werkzaamheden niet zijn verbonden aan een vaste vestigingsplaats de mogelijkheid te bieden een bedrijfsvergunning aan te schaffen die in de gehele gemeente geldig is.

### ***c. Jaarkaart bewoners***

Tijdens de sessie met raads- en commissieleden op 29 augustus 2013 is door een van de aanwezigen voorgesteld om een jaarkaart voor bewoners in te stellen. Het idee daarachter is dat bewoners van Bergen de mogelijkheid wordt geboden om eenvoudig te parkeren in de betaald parkeergebieden.

Consequentie van een eventuele jaarkaart is dat voor bewoners een barrière wordt weggenomen om een alternatieve vervoerswijze (bijvoorbeeld de fiets) te kiezen richting de betaald parkeergebieden. Zij hebben immers als geen ander de mogelijkheid om bij bezoek binnen de eigen gemeente te kiezen voor ander vervoer dan de auto. Voor bezoekers die van buitenaf komen zijn deze mogelijkheden veel minder. Enerzijds leidt dit tot een toename van de automobiliteit binnen onze gemeente. Anderzijds leidt dit tot een hogere parkeerdruk (veroorzaakt door inwoners) in de betaald parkeergebieden rond winkelgebieden en langs de kust, waardoor voor bezoekers minder ruimte ontstaat. Dit staat haaks op het gastvrij parkeerbeleid dat wij nastreven. Daarbij dient te worden opgemerkt dat bewoners ook kunnen kiezen voor een dagkaart of mobiel parkeren, waarmee al de mogelijkheid wordt geboden om eenvoudig in onze gemeente in de betaald parkeergebieden te parkeren en te betalen.

De jaarkaart is eerder onderwerp van discussie geweest. Al bij het parkeeronderzoek in de centra van Bergen en Egmond aan Zee in 2008 (door DTV Consultants) is dit idee geopperd. Op advies van DTV Consultants heeft het college toen besloten niet tot invoering over te gaan. Ook tijdens het proces om te komen tot een gastvrij parkeerbeleid is de jaarkaart, of een variant daarvan (parkeervignet) afgeraden, o.a. tijdens de sessies met de stakeholders en tijdens de overleggen van de Werkgroep Verkeer en Werkgroep Parkeren. Om reden van bovengenoemde argumenten stellen wij dan ook voor om af te zien van deze vergunning.

### ***d. Stallen van trailers met boten.***

Het stallen van trailers, boten, tractoren, etc. vormt een maatschappelijk zeer gevoelig onderwerp. Hoewel tegen het stallen van trailers en boten in diverse verordeningen verbodsbepalingen zijn opgenomen, wordt op dit verbod niet actief gehandhaafd. Tijdens de georganiseerde parkeersessies (o.a. met raads- en commissieleden) en informatieavonden met stakeholders bleek een meerderheid van mening is dat tegen het stallen van obstakels opgetreden moet worden. In het verleden (september 1995) is een huurovereenkomst afgesloten tussen gemeente Egmond en de botenvereniging "De Werf", voor de verhuur van 3 terreinen ten behoeve van de stalling van trailers, boten en tractoren. In deze huurovereenkomst is een huurprijs van 400 gulden opgenomen. Wij hebben het recht om de huurprijs jaarlijks met een redelijk percentage te



verhogen en de overeenkomst kan middels schriftelijke opzegging (opzegtermijn van drie maanden) worden beëindigd. De in de huurovereenkomst genoemde terreinen zijn:

- Het gemeentelijk parkeerterrein aan de Zeeweg nabij de Burg. Nielestraat;
- Het gemeentelijk duinterrein achter het gemeentehuis;
- De gemeentelijke groenstrook aan de zuidzijde van het parkeerterrein aan de Kennedyboulevard.

De genoemde huurprijs vinden wij erg laag. Daarnaast heeft het duinterrein achter het (oude gemeentehuis) een andere functie gekregen en is niet meer beschikbaar voor de botenvereniging. Ook is het gebruik van de groenstrook aan de zuidzijde van het parkeerterrein aan de Kennedyboulevard planologisch niet afgedekt. Wij willen de overeenkomst met de botenclub daarom heroverwegen.

Op basis van bestuurlijke en maatschappelijke input en de bovengenoemde huurovereenkomst stellen wij voor actief op te treden tegen het illegaal stallen van trailers en boten in de openbare ruimte. Wij willen het hiertoe, ter overbrugging, voor een periode van drie jaar mogelijk maken om de trailers en boten te stallen op een aangewezen terrein. Wij denken daarbij aan de terreinen die nu door de botenvereniging worden gehuurd. Dit betekent dat de huurovereenkomst met deze vereniging moet worden beëindigd. Het stallen van de trailers en boten kan dan tegen betaling plaatsvinden. Voordat de genoemde terreinen daadwerkelijk kunnen worden aangewezen dienen een aantal procedures te worden doorlopen, bijvoorbeeld op gebied van het wijzigen van het vigerende bestemmingsplan.

Daarnaast stellen wij voor om in de verordening precariobelasting een redelijke vergoeding te benoemen voor het stallen van obstakels op deze aangewezen terreinen. Op basis van de huidige verordening geldt een tarief van €10,20 per parkeerplaats per dag (met een maximum van € 3685,75 per jaar) voor het stallen van obstakels op parkeerplaatsen binnen betaald parkeerzones. Buiten betaald parkeerzones geldt een tarief van € 1,15 per vierkante meter per dag (met een maximum van € 409,55 per m<sup>2</sup> per jaar).

Deze bedragen staan niet in verhouding tot de beoogde dienst (het stallen van trailers met boten). Wij stellen voor om bij het stallen van boten op de daartoe aangewezen terreinen een redelijke vergoeding in rekening te brengen die in verhouding staat tot de geleverde dienst. Daarbij denken wij aan een tarief van € 100 per jaar tot een lengte van 5 meter en indien de het voorwerp langer is dan 5 meter een bedrag van € 20 per meter per jaar.

Door kosten in rekening te brengen zal de vraag naar openbare stallingruimte afnemen. Enerzijds zullen mensen de boot van de hand doen omdat deze in onbruik of vervallen staat is geraakt. Anderzijds zullen mensen zoeken naar particuliere stallingruimten waar, mogelijk tegen vergelijkbare prijzen, meer stallingfaciliteiten (afgeschermd en/of overdekt) worden geboden. De verwachting is dat op deze manier de vraag naar openbare stallingruimte dusdanig afneemt dat de twee genoemde terreinen de resterende vraag kunnen opvangen. Indien blijkt dat dit laatste niet het geval is dan stellen wij voor om leden van de botenvereniging voorrang te verlenen voor het in aanmerking komen van een stallingsplaats.

Op het moment dat de diverse procedures zijn doorlopen en het daarmee juridisch en planologisch mogelijk is om de terreinen aan te wijzen als stallinglocatie voor trailers met boten en op het moment dat de benodigde aanpassingen zijn doorgevoerd in de diverse verordeningen, treedt het verbod in werking. Gedurende 3 jaar geldt daarbij de uitzondering voor de daartoe aangewezen terreinen.

Tot slot dient de Algemene Plaatselijke verordening te worden aangepast om te voorkomen dat men met het stallen van boten (zonder trailer) uitwijkt naar gebieden waar geen betaald parkeren geldt.

Met deze beleidswijziging nemen wij de regie en administratie op dit onderwerp weer in handen, kunnen wij het stallen van trailers met boten goed monitoren, optimaliseren we het gebruik van ons

parkeerareaal en wordt in diverse gevallen een oplossing geboden voor parkeerproblematiek op lokaal niveau. Bovendien heeft het een positief effect op de kwaliteit van het straatbeeld en de leefbaarheid van de openbare ruimte.

#### ***e. Stallen van tractoren***

In het verlengde van het beleid op gebied van stallen van trailers met boten ligt het beleid wat betreft het stallen van tractoren. Deze worden aangemerkt als voertuigen en dienen officieel parkeergelden af te dragen voor het gebruik van betaald parkeerplaatsen. In praktijk wordt dit echter niet gedaan. Omdat tractoren (nog) niet kentekenplichtig zijn, kan daarop ook niet worden gehandhaafd.

Voor tractoren wordt een landelijke kentekenverplichting ingesteld. Het is echter onbekend wanneer deze wordt ingevoerd. In de periode tot de daadwerkelijke kentekenverplichting stellen wij voor om een betaalsysteem uit te werken voor het stallen van tractoren op parkeerplaatsen in betaald parkeerbzones.

#### ***f. Dagtarieven en geldigheid parkeertickets***

Ons aanvankelijke voorstel was om een dagkaart in te voeren die gemeentebreed kan worden gebruikt met een tarief van € 12. Tijdens de sessie met stakeholders op 4 september 2013 is gebleken dat voor Hargen aan Zee, waar nu al een dagkaart voor € 4 kan worden gekocht, deze verhoging erg fors is. Zo fors dat deze naar onze mening onevenredig is t.o.v. de voordelen die een dergelijke (gemeentebrede) kaart heeft. Op steenworpafstand kan men immers bij een particulier parkeren voor een aanzienlijk lager tarief (nu: € 3,50) en enkele kilometers verderop is parkeren zelfs gratis (Petten).

Tijdens de sessie is een alternatief voorgedragen, waarbij de bezoeker de keuze krijgt tussen het aanschaffen voor een dagkaart voor enkel het parkeerterrein Hargen aan Zee of een dagkaart die gemeentebreed mag worden gebruikt. Ook is tijdens deze sessie gevraagd om nogmaals kritisch te kijken naar de hoogte van het dagtarief. Deze werd te hoog geacht.

Op basis van nieuwe inzichten in de parkeerduur in de kustplaatsen in de maanden juli en augustus van dit jaar, willen wij de hoogte van het dagtarief naar beneden bijstellen tot € 10 per dag. Wij staan positief tegenover het idee van stakeholders om voor Hargen aan Zee de mogelijkheid te bieden om voor € 5 een dagkaart te kopen en nemen deze suggestie over.

Naast het instellen van dagtarieven willen wij alle parkeertickets binnen de gehele gemeente laten gelden, behalve binnen de kortparkeerbzones. Voor parkeerders die een dagkaart van € 5 hebben gekocht in Hargen aan Zee geldt een uitzondering; zij mogen deze kaart alleen op dit parkeerterrein gebruiken.

#### ***g. Motoren***

Tijdens de informatieavond op 4 september 2013 is aangestipt dat in het parkeerbeleid geen aandacht bestaat voor motoren en het parkeren daarvan. Dit onderwerp is naar aanleiding hiervan toegevoegd.

In de huidige situatie zijn reeds stallingplaatsen voor motoren gerealiseerd nabij de hoofdstrandopgangen in de kustdorpen. Daarnaast komen wij motorrijders tegemoet doordat zij gratis kunnen parkeren op deze locaties. De omvang van deze locaties wordt voldoende geacht. Het is mogelijk dat het aantal stallingplaatsen gedurende piekperiodes niet aan de vraag voldoet. Op dat moment dienen motorrijders (evenals bezoekers met auto's) op een andere locatie te parkeren.

Wij stellen voor om vooralsnog niet in te zetten op het uitbreiden van stallingmogelijkheden voor motoren, maar pas nadere maatregelen te treffen op het moment dat wij hierbij knelpunten constateren.

### ***h. Elektrisch vervoer***

Tijdens de sessie met raads- en commissieleden op 29 augustus 2013 is aangestipt dat in het parkeerbeleid geen aandacht bestaat voor elektrisch vervoer. Dit onderwerp is naar aanleiding hiervan toegevoegd.

De elf locaties die deels zijn en deels dit jaar worden gerealiseerd zijn opgenomen in het beleidsstuk. Met betrekking tot toekomstige aanvragen voor elektrische oplaadpunten willen wij aansluiten bij het beleid in de regio.

#### **3. *Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?***

- collegebevoegdheid:
- raadsbevoegdheid:
- opiniërend:
- kaderstellend:
- maatschappelijk urgent:
- budgetrecht:
- anders, nl.:

#### **4. *Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?***

Het besluit heeft met alle inwoners en ondernemers van Bergen te doen, in het bijzonder die binnen de gebieden waar een fiscaal parkeerbeleid geldt. Ondernemers uit Egmond aan Zee en Bergen aan Zee hebben in het verleden al fel gereageerd op het voornemen om jaarrond betaald parkeren in te voeren. De alternatieven die u zijn voorgelegd zullen de bezwaren slechts ten dele wegnemen; bovendien zal dit weer stuiten op weerstand vanuit de kant van de bewoners.

In Egmond aan Zee speelt daarbij nog mee dat het voorgestane parkeerbeleid een beperking van mogelijkheden inhoudt van het stallen van trailers met boten in de openbare ruimte. Daarnaast wordt ingezet op een betaalsysteem voor het stallen van tractoren. Weliswaar zullen veel bewoners blij zijn met deze maatregelen, de minderheid die eigenaar is van een tractor en/of boot zal vel gekant zijn tegen deze maatregelen.

#### **Regionale samenwerking**

- vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
- is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat: zie blz. 9, punt h: elektrisch vervoer
- komt hier niet voor in aanmerking omdat:  
het betreft gemeentelijk beleid

#### **Burgerparticipatie: ja**

Er zijn in het kader van het Gastvrij Parkeerbeleid diverse informatieavonden georganiseerd.

#### **Externe communicatie : ja**

Het Gastvrij Parkeerbeleid wordt na besluitvorming door de raad ter inzage gelegd. Het raadsbesluit zelf wordt gepubliceerd in de gemeentekrant en op de website. Daarnaast volgt een persbericht op basis van het besluit over het Gastvrij Parkeerbeleid.

#### **Extern overleg gevoerd met :**

Diverse stakeholders, waaronder vertegenwoordigers van wijk- en ondernemersverenigingen, Fietsersbond, Staatsbosbeheer, vereniging Kunst10daagse, Gehandicaptenraad, schoolbesturen.

#### **5. *Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?***

N.v.t.

**6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?**

Zie uitvoeringsagenda in het beleidsdocument (zie ook punt 7).

**7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?**

Een groot deel van de maatregelen in het gastvrij parkeerbeleid kunnen nog niet nader worden uitgewerkt tot concrete voorstellen met een financiële verantwoording en begrotingswijziging. Na vaststelling van het beleid zelf komen wij, op het moment dat wij de maatregelen willen implementeren, met een uitgewerkt voorstel. Zo nodig inclusief benodigde begrotingswijziging.

De variant op jaarrond betaald parkeren betreft het enige onderwerp dat wel kon worden uitgewerkt tot een voorstel inclusief begrotingswijziging. Ten behoeve van de invoering van jaarrond betaald parkeren is in de begroting vanaf 2013 jaarlijks een stelpost opgenomen van € 320.000.

Consequentie van de voorkeursvariant is dat de stelpost van € 320.000 in 2013 slechts voor een zeer beperkt deel (€ 8.000) kan worden ingevuld. Voorgesteld wordt om € 8.000 van de stelpost te dekken uit het ophogen van de inkomsten uit parkeervergunningen en het overige deel (het tekort van € 312.000) te verrekenen met het begrotingssaldo 2013. Dit nadelig saldo van € 312.000 is verwerkt in de begrotingswijziging van de Fimarap die op 12 december 2013 in de raad wordt behandeld.

Voorgesteld wordt om voor 2014 en verder de stelpost ( $\pm$  € 320.000) en de toenemende kosten t.b.v. handhaving (structureel  $\pm$  € 30.000) te dekken uit het ophogen van de parkeerinkomsten (jaarlijks  $\pm$  € 290.000) en uit het ophogen van de inkomsten uit parkeervergunningen (jaarlijks  $\pm$  € 40.000). Structureel wordt daarmee een tekort van ongeveer € 20.000 gecreëerd t.o.v. de nu begrootte € 320.000. Dit verschil komt ten laste van het meerjarige begrotingssaldo.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit?

Nee

**Risico's**

- open-einde regelingen:
- garantieverplichtingen:
- risico's gemeentelijke eigendommen:
- overige:

Met variant 6 kan geen volledige dekking worden gevonden voor de, in de meerjarenbegroting opgenomen, jaarlijkse stelpost van € 320.000. Hiermee wordt derhalve afgeweken van eerder gemaakte ombuigingsafspraken uit 2012.

Ontbreken van financiële dekking voor diverse maatregelen brengt het risico met zich mee dat in een later stadium geen geld beschikbaar wordt gesteld en het beleid slechts ten dele kan worden uitgerold.

Indien het voorstel wordt afgewezen of aangehouden bestaat het risico dat op 31 oktober 2013 geen besluit kan worden genomen over jaarrond betaald parkeren of een van de varianten daarop. Dit heeft tot gevolg dat er voor € 320.000 dekking moet worden gevonden in de begroting.

Met betrekking tot het uitwerken van een alternatief voor jaarrond betaald parkeren en de inkomsten uit de bewonersvergunningen (door aanpassingen van regels daaromtrent) zijn

aannames gedaan om een inschatting te maken van de verwachte extra inkomsten in de maanden buiten het zomerseizoen. Hoewel deze aannames defensief /voorzichtig zijn geweest, bestaat het risico dat de extra inkomsten in werkelijkheid lager uitpakken dan berekend.

Aanpassing van de regels en voorwaarden voor vergunningen (met name bij bewonersvergunningen) levert intern extra werkzaamheden op bij de verstrekking van vergunningen. Het risico bestaat dat vergunningen niet op tijd (voor 1 januari 2014) aan de betreffende gebruikers kan worden verstrekt. Dit probleem speelt alleen in Bergen en Schoorl bij de adressen waar meer dan 1 bewonersvergunning wordt aangevraagd.

Binnen het project Zuiderduin / Torensduin zijn afspraken gemaakt over mogelijke ontwikkelingen rond Hotel Zuiderduin en termijnen waarop een en ander mogelijk is. Door het terrein aan de Zeeweg als tijdelijke (3 jaar) stallinglocatie voor trailers met boten aan te wijzen kunnen wij in de knel komen met eerder gemaakte afspraken. Wanneer deze situatie zich voordoet dient voor het stallen van trailers met boten een andere tijdelijke locatie te worden aangewezen.

Binnen het Gastvrij Parkeerbeleid zijn voorstellen gedaan over o.a. de volgende, maatschappelijk zeer beladen, onderwerpen:

- verhogen van de parkeertarieven;
- uitbreiden van betaald parkeren in de kustplaatsen;
- betaalbaar stellen van de bewonersvergunningen (vanaf de 2<sup>e</sup> bewonersvergunning per adres);
- het beperken van de mogelijkheden om trailers met boten te stallen in de openbare ruimte;
- een betaalsysteem voor het stallen van tractoren in betaald parkeerzones;

Besluiten omtrent deze onderwerpen kunnen zeer heftige (re)acties van ondernemers en bewoners veroorzaken. Hoewel tegemoet is gekomen aan een deel van de wensen van maatschappelijke groeperingen, stuiten diverse maatregelen nog altijd op zeer felle tegenstand.

#### **8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?***

Met het vaststellen van het Gastvrij Parkeerbeleid wordt invulling gegeven aan afspraken uit het coalitieakkoord 2012-2014 "Verantwoord en met vertrouwen verder".

#### **Bijlagen:**

1. Gastvrij Parkeerbeleid (tekstversie 1.1),
2. Begrotingswijziging t.b.v. variant 6 (alternatief voor jaarrond betaald parkeren)
3. Berekening jaarrond betaald parkeren en uitgewerkt varianten daarop

Bergen, 22 oktober 2013

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman,  
secretaris

drs. H. Hafkamp,  
burgemeester