

Agendapunt : 14.
Voorstelnummer : 09-074
Raadsvergadering : 26 september 2013
Naam opsteller : J.de Boer
Informatie op te vragen bij : J.de Boer
Portefeuillehouders : H.Hafkamp
Registratienummer : CONCEPT
Zaaknummer

Onderwerp: Nieuwbouw brandweerkazerne

Aan de raad,

Beslispunt:	<ol style="list-style-type: none">1. Het college opdracht te geven de voorbereiding op te starten voor het realiseren van de nieuwe brandweerkazerne op de locatie Elkshove binnen het bestaande bestemmingsplan.2. Een begrotingswijziging vaststellen, waardoor € 70.000,- van het (in de begroting opgenomen) krediet voor 2014 naar 2013 gehaald wordt voor het laten opstellen van een technisch pve, schetsontwerp en een kostenraming.
--------------------	--

1. Waar gaat dit voorstel over?

Voorgeschiedenis:

Reeds enige tijd wordt er gewerkt aan een oplossing voor een nieuwe brandweerkazerne in de kern Bergen.

Bij de begrotingsbehandeling 2009 is door uw raad in oktober 2008 € 30.000,- beschikbaar gesteld voor een haalbaarheidsonderzoek voor een nieuwe brandweerkazerne.

Dit onderzoek is vervolgens uitgevoerd en op 25 mei 2010 in de raad behandeld.

Hierbij is een motie aangenomen waarin het college door de raad verzocht is een 2e haalbaarheidsonderzoek uit te voeren.

Uit dit vervolgonderzoek bleek dat Elkshove voor de bouw van een nieuwe brandweerkazerne, op basis van de zorgnorm de beste locatie is. Tevens zijn hier de totale kosten het laagst en is de locatie het meest duurzaam en flexibel bij toekomstige wijzigingen.

De resultaten van dit onderzoek zijn in mei 2011 aan uw raad voorgelegd.

Op 12 mei 2011 besloot de raad:

- *Elkshove aan te wijzen als meest geschikte locatie voor de bouw van een nieuwe brandweerkazerne in de kern Bergen.*
- *Het college opdracht te geven alternatieven voor een tijdelijke kazerne of stalling voor de brandweervoertuigen van de kazerne in de kern Bergen uit te werken, omdat de huidige kazerne aan de Karel de Grotelaan in verband met de planvorming rond Mooi Bergen moet worden gesloopt en de nieuwbouw van de kazerne op Elkshove nog niet gereed is.*

De besluitvorming over de bouw van een nieuwe brandweerkazerne in de kern Bergen raakt diverse ontwikkelingen, zoals hieronder beschreven.

Het regionaliseren van de brandweer:

Per 1-1-2015 zullen de lokale brandweerkorpsen geheel opgaan in een regionale brandweer, die onderdeel is van de Veiligheidsregio Noord Holland Noord.

Uitgangspunt is dat de gemeenten eigenaar blijven van de onderkomens en dat de Veiligheidsregio de noodzakelijke ruimten gebruiken.

Het is dus belangrijk om de toekomstige behoefte aan stallingruimte en de vorm daarvan af te stemmen met de Veiligheidsregio.

Hierover zijn in de afgelopen maanden diverse gesprekken gevoerd.

Dit resulteerde in een brief van de regionaal commandant brandweer aan het college, die op 9 augustus is ontvangen en als bijlage 1 bij dit advies is gevoegd.

In deze brief geeft de VR NHN aan, onder voorbehoud van vaststelling van het "Dekkingsplan 2015" door het Algemeen Bestuur, te kunnen instemmen met het door het college opgestelde "Bestuurlijk PVE voor een nieuwe brandweerkazerne". Dit stuk is als bijlage 2 bijgevoegd.

Dit betekent dat een nieuw te bouwen brandweerkazerne in de kern Bergen over 3 stallingplaatsen (3 overhead deuren) met bijbehorende ruimten moet beschikken. Dit is bepaald in relatie met de overige stallingmogelijkheden in onze gemeente en de toekomstige ontwikkelingen met betrekking tot bosbrandbestrijding in de regio.

Dit is een belangrijk uitgangspunt voor het uitwerken van de plannen voor de nieuwe brandweerkazerne.

Het tempo voor realisatie van het plan "Mooi Bergen":

Door een tegenvallende aanbestedingsprocedure is de uitvoering van het plan Mooi Bergen enigszins vertraagd.

Voor de huidige brandweerkazerne betekent dit wellicht een latere datum van sloop dan eerder was gepland.

Dit laat onverlet dat op enig moment de uitvoering van dit plan zal plaatsvinden, waardoor sloop van de huidige brandweerkazerne onvermijdelijk is. Door hier zo snel mogelijk op te anticiperen wordt de tijd dat een tijdelijk onderkomen voor de brandweer noodzakelijk is beperkt en wellicht de noodzaak hiervoor voorkomen. De huidige brandweerkazerne voldoet overigens niet aan de eisen die hieraan voor de toekomst gesteld worden.

Snelheid in besluitvorming omtrent de bouw van een nieuwe kazerne is dus gewenst.

Afronding van de bouw voor 1-1-2015 is niet mogelijk, maar gestreefd wordt naar een oplevering van de nieuwe brandweerkazerne zo vroeg mogelijk in 2015.

De financiële aspecten:

In eerdergenoemde brief van 9 augustus wordt aangestipt dat per 1 januari 2014 voor gemeenten de mogelijkheid om betaalde BTW met betrekking tot brandweerkazernes te verrekenen vervalt.

De condities en voorwaarden van overdracht en huur van de gemeentelijke brandweerkazernes zullen in dit najaar door het Algemeen Bestuur van de VR NHN worden vastgesteld.

Op het moment dat alle besluiten hieromtrent genomen zijn is het voor de gemeenten eerst mogelijk een vergelijking te maken tussen de huidige kosten en de toekomstige (incl. huuropbrengsten). Naar verwachting zal dit moment begin 2014 zijn.

Voor onze gemeente betekent het dat we na dat moment in staat zijn alle huidige kosten voor de brandweer en de onderkomens in onze gemeente te vergelijken met een toekomstige situatie inclusief de nieuwe brandweerkazerne in Bergen.

In de huidige begroting zijn voor de realisatie van de nieuwe brandweerkazerne twee kredieten opgenomen:

Nr. 2170: "Nieuwbouw brandweerkazerne grondaankoop" € 800.000

Nr. 2077: "Nieuwbouw brandweerkazerne" € 570.000

In de Programmabegroting 2013-2016 zijn deze kredieten opgenomen voor 2015. (blz. 118)

In de Perspectiefnota 2014 zijn deze kredieten verplaatst naar 2014 (blz. 55)

Voor de voorbereidingen in 2013 (o.a. opstellen technisch pve, schetsontwerp en begroting) is naar verwachting een bedrag van € 70.000 voldoende.

Dit betekent dat we van nr. 2077 alvast € 70.000,- in 2013 nodig hebben.

De werkzaamheden die hiervoor worden uitgevoerd zijn overigens onderdeel van de reguliere bouwvoorbereiding en zijn normaliter onderdeel van het krediet voor realisatie van het project. Op basis van het schetsontwerp en een kostenraming kan eind 2013 goed ingeschat worden wat de totale stichtingskosten zijn. In januari/februari 2014 zal een voorstel aan de raad worden voorgelegd voor aanpassing van de begroting op basis van de nieuwe cijfers.

Stedenbouwkundige aspecten:

De raad besloot op 12 mei 2011 "*Elkshove aan te wijzen als meest geschikte locatie voor de bouw van een nieuwe brandweerkazerne in de kern Bergen.*"

Na sloop van de bestaande bebouwing is hier op basis van het geldende bestemmingsplan een bouwvlek aanwezig voor de bouw van gebouwen met een maatschappelijke functie zoals o.a. brandweerkazernes. De toegestane oppervlakte bebouwing is ruim voldoende voor de bouw van een brandweerkazerne met drie overheaddeuren.

In verband met de verkeerssituatie zullen deze deuren aan de zijde van de Koninginneweg moeten worden gesitueerd.

De maximale toegestane hoogte is 6 meter, afgeleid van de huidige hoogte van het vm. gemeentehuis. Voor een stallingruimte in een laag en een gedeelte met bijbehorende ruimten in twee lagen geeft dit voldoende mogelijkheden. Het gebouw kan dus binnen het bestemmingsplan worden gerealiseerd. Dit betekent dat de omgevingsvergunning maximaal 13 weken na indiening moet zijn verleend.

Binnen de bouwvlek kan na realisatie van de brandweerkazerne met bijbehorend terrein nog een gebouw met een bestemming "maatschappelijke doeleinden" worden gerealiseerd aan de zijde van de Nassaulaan. Eventueel kan hier ook gedacht worden aan woningbouw, al dan niet in gestapelde vorm.

Planning:

Om te voldoen aan de wens om een nieuwe brandweerkazerne zo vroeg mogelijk in 2015 op te leveren staat ons de volgende planning voor ogen:

- Collegebehandeling 20 augustus 2013
- Behandeling raadsvoorstel in ARC van 5 september 2013
- **Raadsbehandeling 26 september 2013**
 - Opstarten voorbereidingfase.
 - Budget voor opstellen kostenraming en schetsontwerp e.d.
- Architectenselectie, september/oktober 2013
- Opstellen schetsontwerp, november/december 2013
 - Kostenraming op basis van schetsontwerp
- **Raadsbehandeling, januari/februari 2014**
 - Beschikbaar stellen/ aanpassen budget voor realisatiefase brandweerkazerne
 - Overzicht kosten/baten brandweer in nieuwe situatie
- Aanvraag en behandeling bouwvergunning, februari tot juni 2014
- Aanbesteding en gunning, maart april juni 2014
- Start bouw, september 2014
- Oplevering, mei/juni 2015

Uit dit overzicht blijkt dat de raad op twee momenten een besluit moet nemen om dit schema aan te kunnen houden.

Op 26 september a.s. is aan de orde het besluit om:

- De voorbereiding voor de bouw van een nieuwe brandweerkazerne op de locatie Elkshove, binnen het geldende bestemmingsplan te starten.
- Een budget beschikbaar te stellen voor het door een te selecteren architect op te laten stellen schetsontwerp en het maken van een gedetailleerde kostenraming.

In januari/februari 2014 is het schetsontwerp met bijbehorende kostenraming gereed. Tevens is dan bekend op welke wijze de Veiligheidsregio het gebruik zal vergoeden. Op dat moment kan dus een kosten/baten analyse aan de raad worden voorgelegd.

Aan de raad zal op dat moment gevraagd worden groen licht te geven voor de verdere realisatie van de kazerne en het beschikbaar stellen van het benodigde krediet, voor zover dit uitstijgt boven de reeds in de begroting opgenomen bedragen.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

De raad wordt op de hoogte gehouden van de voortgang en het najaar 2013 wordt benut om het proces voor de realisatie van een brandweerkazerne op te starten, teneinde een goed inzicht te verkrijgen, zowel in de verschijningsvorm van de kazerne, als in de kosten, ter voorbereiding van een definitieve besluitvorming in januari/februari 2014.

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

- collegebevoegdheid:
- raadsbevoegdheid:
- opiniërend:
- kaderstellend:
- maatschappelijk urgent:
- budgetrecht:
- anders, nl.:

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

Regionale samenwerking

- vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
- is onderwerp van onderzoek met gemeenten:
- wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- komt hier niet voor in aanmerking omdat:

Burgerparticipatie: Overleg vindt plaats met de wijkvereniging Koninginneweg e.o.

Externe communicatie : via afd. communicatie

Extern overleg gevoerd met : VR NHN

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

Het realiseren van een nieuwe kazerne op de huidige locatie is nog steeds een optie, echter dit wordt niet geadviseerd. Het Plein is een A-lokatie en in de plannen van 'Mooi Bergen' is deze optie niet meegenomen. Ook de verkeersbelasting van een kazerne is hier ongewenst.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Zie "Planning"

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

Voor de uitwerking van de voorbereidingsfase is in 2013 maximaal €70.000,-- begroot. Hiervoor wordt een technisch pve, schetsontwerp en een kostenraming opgesteld.

De rentelasten over 2013 (naar verwachting enkele honderden euro's) zullen ten laste van het begrotingssaldo 2013 komen.

Gezien het feit dat dit bedrag van €70.000,- lager is dan de drempel van € 100.000,- is het college bevoegd tot het vaststellen van de begrotingswijziging. Gezien de samenhang met het eerste besluit wordt dit desondanks aan de raad voorgelegd.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit? Neen

Risico's

- open-einde regelingen:
- garantieverplichtingen:
- risico's gemeentelijke eigendommen:
- overige: Eventuele vertraging in het planologische traject.

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

Door de besluitvorming op te knippen in twee fasen, krijgt de raad een duidelijk beeld over welke kazerne er tegen welke kosten in 2014 gebouwd gaat worden.

Bijlagen:

1. Het advies van de Veiligheidsregio (brief 9 augustus)
2. Het concept Bestuurlijk PVE voor een nieuwe brandweerkazerne
3. Begrotingswijziging
4. Raadsbesluit

Bergen, 27 augustus 2013

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman,
secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester