

Agendapunt : 07.
Voorstelnummer : 05-035
Raadsvergadering : 23 mei 2013
Naam opsteller : Marleen Wijnker
Informatie op te vragen bij : Marleen Wijnker
Portefeuillehouders : Jan Mesu en Aletta Hekker
Registratienummer : REFNUMBER

Onderwerp: beantwoording brief minister van BZK congruent samenwerkingsverband

Aan de raad,

Beslispunt:

- 1. met de acht gemeenten in de regio Alkmaar een congruent samenwerkingsverband te vormen in relatie tot het uitvoeren van de decentralisaties in het sociale domein.**
- 2. in dialoog met het college een voorstel te ontwikkelen op welke wijze de raad regionaal hun kaderstellende en controlerende rol kan uitoefenen in relatie tot het samenwerkingsverband.**

1. *Waar gaat dit voorstel over?*

Op 19 februari 2013 heeft minister Plasterk een brief naar de Tweede Kamer gestuurd 'over de aanpak om tot meer samenhang te komen tussen de voorgenomen decentralisaties'. Deze decentralisatiebrief is een hoofdlijnenbrief. Op 15 maart is door de minister van BZK een brief aan de colleges verzonden die verder ingaat op het vormgeven van deze samenwerkingsverbanden. Dit voorstel gaat over de beantwoording van de brief van 15 maart.

2. *Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?*

Een besluit nemen over het te vormen samenwerkingsverband en bijgaande brief versturen aan het ministerie van BZK. Hiermee houdt uw raad zelf regie op het vormgeven van het congruente samenwerkingsverband.

3. *Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?*

Concreet wordt door de minister van BZK gevraagd aan de verschillende gemeenten om voor 31 mei 2013 met voorstellen te komen voor (nieuwe) vormen van samenwerking in het sociale domein.

Hoofdpunten decentralisatiebrief 19 februari en 15 maart:

Uitgangspunt van het kabinet is dat de zelfredzaamheid van de burger maximaal wordt gefaciliteerd en gestimuleerd. De individuele ondersteuningsbehoefte van de burger dient hierbij centraal te staan. Gemeenten zijn de aangewezen bestuurslaag om dit te realiseren, zij kunnen voorzien in de noodzakelijke integraliteit en maatwerk. Om de nieuwe taken kwalitatief goed uit te voeren moet de uitvoeringskracht van gemeenten versterkt worden.

Overweging gemeenten binnen de regio Alkmaar

Naast de criteria die door het Rijk en VNG zijn opgesteld en waaraan wordt voldaan is het belangrijk ook een eigen afweging te maken. Het congruente samenwerkingsverband met de acht gemeenten lijkt een voor de hand liggende keuze. De afgelopen jaren is binnen het

sociale domein regionaal al intensief samengewerkt. Als voorbeeld hierbij kan worden genoemd de beleidsvoorbereiding binnen sociale zaken waarbij alles regionaal wordt opgepakt. Daarnaast de ontwikkeling om te komen tot een regionale sociale dienst. Ook op de terreinen jeugd, zorg/Wmo wordt samengewerkt.

Impliciet is de keuze voor dit samenwerkingsverband al gemaakt doordat de drie decentralisaties in de *beleidsvoorbereiding* op dit moment regionaal worden uitgewerkt. In opdracht van de acht colleges is een regionaal programmaplan drie decentralisaties in de voorbereiding en wordt een programmamanager aangesteld. Verder heeft uw college een aantal uitgangspunten vastgesteld voor de nieuw in te richten programmastructuur.

Betekenis congruent samenwerkingsverband voor de regio Alkmaar

Het is te adviseren om de betekenis van 'congruent samenwerkingsverband' meer uit te werken. Hier vraagt het ministerie van BZK ook om. Voor 31 december dient elke gemeente aan te geven op welke wijze deze samenwerking vormgegeven gaat worden. Daarnaast is het wenselijk om de verwachtingen die elke gemeente hierbij heeft helder te krijgen en daar afspraken over te maken. Hiermee wordt onduidelijkheid in het vervolgtraject voorkomen.

Betekent regionaal samenwerken dat je alles op dezelfde wijze implementeert en uitvoert? Op welke wijze komen de gemeenteraden in de positie eigen richting te geven? Hoe houden we aandacht voor de eventuele lokale verschillen? Hoeveel ruimte geven de gemeenten elkaar om daarin anders te besluiten? Anders gezegd, wat is de betekenis van een congruent samenwerkingsverband voor de decentralisaties voor de gemeenten binnen de regio Alkmaar?

Daarnaast is er nog geen duidelijke afspraak met uw raad op welke wijze u richting kunt geven, anders dan nu het geval is, via uw eigen college invloed te hebben op het samenwerkingsverband. Als uw raad instemt met het congruente samenwerkingsverband dient nadrukkelijk aandacht te komen voor het invullen van de kaderstellende en controlerende rol van uw raad. Binnen de nieuwe (en bestaande) structuren is deze op regionaal niveau beperkt tot de verschillende portefeuillehouders die in PORA's opereren.

Er dient een werkwijze te worden bedacht waarbij de raden in de positie komen om op regionaal niveau richting te geven. Voorstel is om als raad en college met elkaar in dialoog te gaan over de wijze waarop uw raad invulling geeft aan de kaderstellende en controlerende rol in relatie tot de drie decentralisaties.

4. *Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?*

- a. **Burgerparticipatie** De Wmo-raad is over dit voornemen geïnformeerd.
- b. **Externe communicatie** N.v.t.
- c. **Extern overleg gevoerd met colleges van Alkmaar, Bergen, Castricum, Heerhugowaard, Heiloo, Graft-De Rijk, Langedijk, Schermer.**

5. *Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?*

Met de acht gemeenten uit dit samenhangend verzorgingsgebied is gezamenlijke voorbereiding van de drie decentralisaties mogelijk.

Indien een gemeente besluit niet mee te doen zal de minister die gemeente "dwingen" middels een aanwijzing.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Na besluitvorming door de acht gemeenteraden kan het ministerie van BZK worden geïnformeerd over de uitkomst van dit traject.

Indien elke gemeenteraad instemt met het voorstel, worden er de komende maanden de vraagpunten omtrent samenwerking en rol van de gemeenteraad verder uitgewerkt.

Verder wordt op dit moment een programmaplan 'regie op decentralisaties' uitgewerkt. Informatieverstrekking: Via de colleges en de portefeuillehouders van de PORA's Zorg-WMO, Jeugd RMC en SOZAWE.

Daarnaast via www.regioalkmaar.nl en op de regioavond in oktober 2013.

Over de vorm van de regionale samenwerking op gebied van de drie decentralisaties wordt in een later stadium worden besloten. Voor 1 januari 2014 zal deze vraag beantwoord moeten worden.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

Geen.

8. Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?

Voor 31 mei dient elke gemeente een reactie te geven op de brief die 15 maart door de minister van BZK is verstuurd met de concrete vraag met welke gemeente Bergen een congruent samenwerkingsverband gaat vormen.

Bijlagen:

- Brief Ministerie BZK inclusief bijlagen
- Collegevoorstel van uw gemeente d.d. 09-04-2013
- Brief met gezamenlijk antwoord vanuit Regio Alkmaar

Bergen, 9 april 2013
college van Bergen

drs. W.J.M. Bierman,
secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester