



## GEWIJZIGD RAADSVORSTEL

Agendapunt : 08  
Voorstelnummer : 11-075  
Raadsvergadering : 8 november 2012  
Naam opsteller : Dimitri Druiven  
Informatie op te vragen bij : 072-8880269  
Portefeuillehouders : Cees Roem

Onderwerp: Verruiming mogelijkheden kwijtschelding gemeentelijke belastingen

**Aan de raad,**

**Beslispunt:**

1. De raad besluit de mogelijkheden voor het kwijtscheldingsbeleid te verruimen door de kosten van kinderopvang te betrekken bij de berekening van de betalingscapaciteit;
1. De raad besluit de mogelijkheid voor kwijtschelding aan kleine ondernemers van privébelastingenschulden open te stellen.

### 1. **Waar gaat dit voorstel over?**

Invulling te geven aan de gemeentelijke beleidsvrijheid ten aanzien van het kwijtscheldingsbeleid. Voorgesteld wordt de kwijtscheldingsnormen voor huishoudens met kosten voor kinderopvang te verruimen alsmede de mogelijkheid tot kwijtschelding voor kleine ondernemers open te stellen.

Begin 2012 is de wet- en regelgeving met betrekking tot lokale lasten op enkele onderdelen gewijzigd. In de Gemeentewet en de uitvoeringsregelingen Invorderingswet 1990 is bepaald dat de gemeenteraad bevoegd is ten aanzien van het kwijtscheldingsbeleid besluiten te nemen.

Op dit moment kent de gemeente een kwijtscheldingsmogelijkheid voor particulieren. Dit betreft de afvalstoffenheffing en rioolheffing.

### **Beslispunt 1: Huishoudens met kosten voor kinderopvang**

Gemeenten mogen vanaf 1 januari 2012 bij het verlenen van kwijtschelding rekening houden met de kosten van kinderopvang. Als gevolg van maatregelen van de rijksoverheid kan een huishouden momenteel kwijtschelding van lokale lasten verliezen als hij of zij gaat werken vanuit de bijstand terwijl het netto-inkomen nauwelijks hoger wordt. In een aantal gevallen wordt deze verhoging van het netto-inkomen vervolgens teniet gedaan door de hogere kosten van kinderopvang.

Door een nieuw derde lid van artikel 28 van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 is het sinds 1 januari mogelijk dit, door de regering ongewenst geacht effect, te voorkomen. Dit kan door uw raad te laten bepalen dat bij het verlenen van kwijtschelding ook rekening wordt gehouden met de netto kosten van kinderopvang. Dit betreft een facultatieve regeling.

Minister Kamp van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft vanaf 2012 landelijk een bedrag van € 10 miljoen beschikbaar gesteld om de kosten van kinderopvang op te vangen. Het geld is gestort in het gemeentefonds en gemeenten kunnen het gebruiken voor kwijtschelding van lokale belastingen. Door de tegemoetkoming van het kabinet door storting van € 10 miljoen in het gemeentefonds heeft deze maatregel geen financiële gevolgen voor de gemeente. Wanneer

iemand door deze maatregel wel in aanmerking zal komen, terwijl voorheen geen kwijtschelding werd verleend, wordt dit door de extra storting in het gemeentefonds gecompenseerd.

## **Beslispunt 2: Kleine ondernemers met privébelastingsschulden**

Tot voor kort was het niet mogelijk om kwijtschelding van gemeentelijke belastingen te verlenen aan ondernemers. Reden hiervoor was, dat door het verlenen van kwijtschelding de concurrentiepositie van andere ondernemers mogelijk werd verslechterd.

Mede op verzoek van diverse gemeenten en op aandrang van de Tweede Kamer is de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 aangepast. Dit heeft tot gevolg dat gemeenteraden kunnen besluiten om natuurlijke personen die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefenen (ondernemers) voor de privébelastingen onder gelijke voorwaarden als particulieren in aanmerking te laten komen voor kwijtschelding. Dit betreft een facultatieve regeling.

Vanwege het van oudsher bestaande, en door uw raad onderschreven, ruimhartige armoedebeleid wordt voorgesteld om kwijtschelding voor ondernemers mogelijk te maken. De inkomstenderving als gevolg hiervan kan naar verwachting worden gedekt binnen het geraamde budget kwijtschelding.

### **2. *Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?***

Door te besluiten om de mogelijkheden voor kwijtschelding te verruimen wordt een ongewenst effect van door de rijksoverheid genomen maatregelen met betrekking tot de kosten van kinderopvang teniet gedaan.

Het besluit om de mogelijkheid voor kwijtschelding voor ondernemers open te stellen zorgt er voor dat een ondernemer, in het geval van privé-belastingsschulden, gelijke mogelijkheden heeft als een particulier.

### **3. *Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?***

(meer dan één optie mogelijk)  
raadsbevoegdheid  
kaderstellend

### **4. *Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?***

- a. **Burgerparticipatie** n.v.t.
- b. **Externe communicatie** n.v.t.
- c. **Extern overleg gevoerd met**  
M. Brouwer (afdeling belastingen gemeente Alkmaar)

### **5. *Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?***

Op het verlenen van kwijtschelding zijn de regels van de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 van toepassing. Gemeenten kunnen in beginsel niet van deze regels afwijken.

Alleen door te besluiten om de mogelijkheden voor kwijtschelding voor genoemde situaties te verruimen kan hiervan worden afgeweken.

### **6. *Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?***

Na publicatie op de gemeentepagina en bekendmaking treden de besluiten in werking met terugwerkende kracht per 1 januari 2012. De aangehouden aanvragen zullen worden afgehandeld en de gevolgen hiervan zullen deel uitmaken van de resultaten in de jaarrekening 2012.

## **7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemeoid?**

Voor de mogelijkheid om kwijtschelding open te stellen voor ondernemers vindt geen compensatie vanuit het rijk plaats. Ter compensatie van de mogelijkheid om het kwijtscheldingsbeleid te verruimen omtrent de kosten van kinderopvang heeft de gemeente een aanvulling van € 7.000,- ontvangen. Dit is vermeld in de december circulaire van 2011 en heeft effect op de algemene uitkering 2012 en verder. Dit is al verwerkt in het begrotingssaldo en biedt in die zin geen dekking voor dit voorstel. Dit aangezien wij inschatten dat er geen extra geld nodig is bovenop het al bestaande budget kwijtscheldingen.

**Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit? Géén.**

### **Risico's**

#### **1. open-einde regelingen**

Vooraf kan niet 100% zeker vastgesteld worden in welke mate gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheden voor kwijtschelding. Dit wordt mede beïnvloed door sociale en economische ontwikkelingen. Uitgaande van de in 2012 ontvangen aanvragen is de verwachting dat deze maatregelen per saldo geen financiële gevolgen voor de gemeente hebben. Een toegekend kwijtscheldingsverzoek vertegenwoordigd gemiddeld een bedrag van € 500 en is maximaal € 605 in 2013. Voor 2012 en verder wordt uitgegaan van maximaal 15 toegekende verzoeken als gevolg van de voorgestelde verruiming. Dit betreft 12 verzoeken van ondernemers en 3 verzoeken waarbij kosten voor kinderopvang in aanmerking worden genomen. Het totaal van deze toegekende verzoeken zal naar verwachting een bedrag van € 7.500 betreffen en maximaal € 9.075 zijn.

Het budget voor de jaarlijks verleende kwijtschelding wordt doorberekend in de tarieven voor afvalstoffen- en rioolheffing. Bij de tariefsberekening voor de afvalstoffen- en rioolheffing is in de conceptbegroting 2013, in navolging op de tussentijdse rapportage, uitgegaan van in totaal 370 kwijtscheldingen per jaar. In dit aantal is reeds rekening gehouden met deze mogelijke verruiming van het beleid en mogelijk te verwachten sociale en economische ontwikkelingen.

Het centraal planbureau (CPB) gaat voor 2013 uit van een bescheiden groei van  $\frac{3}{4}$  procent van het bruto binnenlands product. In 2012 was nog sprake van een krimp van een  $\frac{1}{2}$  procent. Op basis hiervan valt het risico voor een toename in het kwijtscheldingsverzoeken als laag in te schatten. Indien de werkelijke groeiverwachting van het CPB tegenvalt zal het aantal verzoeken kunnen toenemen. Indien het begrote budget wordt overschreden zal dit ten laste van de algemene middelen komen.

## **8. Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?**

Om bij de beoordeling van kwijtscheldingsverzoeken rekening te houden met verruimde mogelijkheden dient de raad te besluiten tot aanpassing van het beleid.

**9. Bijlagen:**

- 1) Raadsbesluit verruiming mogelijkheden kwijtschelding omtrent kosten kinderopvang;
- 2) Raadsbesluit openstellen mogelijkheid kwijtschelding aan kleine ondernemers van privébelastingsschulden.

Bergen, 30 oktober 2012

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman  
secretaris

drs. H. Hafkamp,  
burgemeester