

Agendapunt : 07
Voorstelnummer : 05-035
Raadsvergadering : 15 mei 2012
Naam opsteller : H. Butter-de Jong
Informatie op te vragen bij : H. Butter-de Jong
Portefeuillehouders : H. Hafkamp

Onderwerp: Regionaal Beleidsplan 2012 - 2015 'Slim samenwerken vanuit de basis'.

Aan de raad,

Beslispunt:

- Instemmen met het concept regionaal beleidsplan 2012 – 2015 ‘Slim samenwerken vanuit de basis’ van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
- Kennis nemen van het concept ‘Regionaal risicoprofiel’ (bijlage 3 van beleidsplan);
- De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord verzoeken het Regionaal beleidsplan 2012 – 2015 ‘Slim samenwerken vanuit de basis’ aan te vullen met een prioriteringsoverzicht van geplande activiteiten 2012 – 2015.

1. **Waar gaat dit voorstel over?**

De algemeen directeur van de veiligheidsregio Noord-Holland Noord nodigt de raden van de deelnemende gemeenten uit te reageren op het concept Regionaal Beleidsplan 2012 – 2015 ‘Slim samenwerken vanuit de basis’.

Kader.

Met de Wet Veiligheidsregio's is het fundament gelegd voor de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in Nederland met het beoogde doel: burgers beter te beschermen tegen risico's. In Noord-Holland Noord vormgegeven in de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (hierna VRNHN), een organisatie van verschillende disciplines op het terrein van veiligheid en acute zorg. Het gaat concreet om brandweezorg, ambulancezorg, GHOR, de meldkamer en het veiligheidsbureau. De burgemeesters van de deelnemende 21 gemeenten vormen het Algemeen Bestuur en zijn gehouden de volgende (beleids)documenten vast te stellen:

- *risicoprofiel*: inventarisatie en analyse van aanwezige risico's, inclusief relevante risico's uit aangrenzende gebieden. Het risicoprofiel is de basis voor het beleidsplan;
- *beleidsplan*: het beleid voor de meerjarige uitvoering van de opgedragen taken;
- *crisisplan*: operationeel plan dat de generieke aanpak van rampen en crises in de regio beschrijft;
- *rampbestrijdingsplan*: operationeel plan waarin de aanpak van concrete rampsituaties voor specifieke inrichtingen beschreven staat.

De VRNHN is als verlengd lokaal bestuur ingesteld taken uit te voeren namens en voor de gemeenten. Omdat het risicoprofiel de basis vormt voor het beleidsplan, heeft de wetgever het risicoprofiel nadrukkelijk als een instrument gepositioneerd om de gemeenteraden directe invloed te geven op het beleid van de Veiligheidsregio. Het bestuur van de Veiligheidsregio heeft de verplichting het concept van het risicoprofiel te bespreken met alle deelnemende gemeenteraden: de zogenoemde haalplicht bij gemeenteraden. **De raden moeten in het concept van het risicoprofiel kunnen zien welke risico's voor hun gemeente relevant zijn, en het concept**

zonodig kunnen aanvullen met eigen onderkende risico's. Ook kunnen zij lokale beleidsprioriteiten en veiligheidsthema's naar voren brengen voor het beleidsplan. De basis voor het beleidsplan is op deze wijze stevig verankerd en het beleidsplan helpt het gemeentebestuur grip te houden op het lokale en regionale veiligheidsbeleid.

Inhoud regionaal beleidsplan

De Veiligheidsregio levert een nadrukkelijke bijdrage in het realiseren van de bestuurlijke ambitie: *"Inwoners van de regio NHN wonen in 2015 in één van de vijf veiligste regio's van Nederland"*. In het regionaal beleidsplan staat weergegeven op welke wijze die bijdrage wordt gerealiseerd en hoe dat zich vertaalt naar concrete inspanningen binnen de inhoudelijke programma's. Dit plan geeft de richting weer voor de komende jaren. Het maakt de ambities expliciet voor het bestuur en daarmee zijn die ook voor de individuele gemeenten en partnerorganisaties beschikbaar. Doel van dit beleidsplan is tevens inzichtelijk te maken wat de samenhang is tussen de plannen van de verschillende diensten binnen de Veiligheidsregio. De strategische koers voor de komende jaren bestaat uit de volgende vijf speerpunten, die binnen alle programma's van de Veiligheidsregio terugkomen:

1. **Risicobewustzijn stimuleren en werken aan veerkracht van de samenleving.** Veiligheid start bij de zelfredzaamheid en het veilig handelen van burgers en bedrijven. Daarom stimuleert de Veiligheidsregio bewoners en bedrijven om hun eigen verantwoordelijkheid op te pakken door hun te informeren over risico's (risicocommunicatie) en mogelijkheden om hun eigen veiligheid en gezondheid te verbeteren (handelingsperspectief bieden).
2. **Vrijwilligheid en burgerparticipatie benutten.** In deze regio zijn er veel mensen die zich incidenteel of structureel willen inzetten voor veiligheid of zorg. De Veiligheidsregio NHN streeft ernaar vrijwillige inzet te stimuleren en goed te benutten.
3. **Vakbekwaamheid op orde.** Bij de Veiligheidsregio NHN werken gedegen opgeleide, getrainde en geoefende medewerkers. Mensen die continu willen leren en werken aan het verbeteren van de eigen operationele prestaties.
4. **Slimme planvorming.** Hulpdiensten gebruiken operationele plannen om de effectiviteit van hun optreden te verhogen en de samenwerking te verbeteren. De plannen moeten daarom goed hanteerbaar zijn voor de inzet. Het streven van de Veiligheidsregio is alle plannen bij actualisatie te herzien in dat licht.
5. **Toetsende rol Veiligheidsregio.** De Veiligheidsregio stelt eisen aan haar eigen optreden en dat van haar partners. Die toetsing geschiedt zo veel mogelijk op basis van outcome prestatie-eisen. Deze koers komt voort uit verschillende ontwikkelingen, waarbij het huidige financiële klimaat en het denken over een goede besteding van overheidsbudgetten de boventoon voert. De Veiligheidsregio NHN streeft ernaar een bijdrage te leveren aan de bestuurlijke ambitie én tegelijk recht te doen aan de nieuwe financiële kaders waarbinnen zij opereert. Met de bestaande budgetten wil de Veiligheidsregio dan ook meer bereiken, in termen van maatschappelijk rendement. Dat vraagt om 'slim samenwerken'. Daarom wordt de samenhang tussen veiligheid en zorg, zoals die nu reeds binnen de Veiligheidsregio NHN bestaat, gecontinueerd en uitgebreid. Slimmer organiseren van activiteiten, binnen de Veiligheidsregio en in de samenwerking met partners (waaronder nadrukkelijk ook burgers), staat daarom bij alle inspanningen in de komende jaren centraal. Samenwerken kan vervolgens alleen als je je eigen zaken op orde hebt. Daarom wil de Veiligheidsregio de basisvoorzieningen op orde hebben. Dat is een tweede thema dat in deze beleidsplanperiode steeds terugkomt. Vandaar dat dit beleidsplan de titel heeft meegekregen: 'slim samenwerken vanuit de basis'.

Opmerking: de hierboven beschreven speerpunten vertalen zich naar individuele veiligheidsdoelstellingen per onderdeel (GHOR, Brandweezorg etc.) waarvoor de VRNHN verantwoordelijk is. Binnen de huidige personeelsbezetting is het niet mogelijk om voor 2016

alle plannen op te stellen of te actualiseren. Het is van belang dat de VRNHN voor de vaststelling van het regionaal beleidsplan duidelijke een prioritering aangeeft. In dit prioriteringsoverzicht dient opgenomen te zijn wanneer welke activiteiten ingepland zijn, bijvoorbeeld het opstellen/actualiseren en oefenen van plannen. Met dit overzicht kan de gemeente Bergen voorafgaand aan de vaststelling nog invloed uitoefenen.

Regionaal risicoprofiel (bijlage 3 van het beleidsplan)

De basis voor het regionaal beleidsplan is het in bijlage 3 opgenomen regionaal risicoprofiel. Deze bevat een overzicht van risicovolle situaties in Noord-Holland Noord en de soorten incidenten die zich daardoor kunnen voordoen. Het gaat hierbij om risico's die de normale werkzaamheden van hulpdiensten substantieel overstijgen. De risico's zijn ingedeeld in drie risicocategorieën. Deze zijn niet absoluut, maar qua beeldvorming richtinggevend voor de regio Noord-Holland Noord. De indeling is gebaseerd op de mate van bestuurlijke beïnvloedbaarheid om met beheersmaatregelen de waarschijnlijkheid en impact van de risico's binnen de regio Noord Holland Noord te reduceren.

Aanvullende informatie

Op basis van de beschreven risicoscenario's zijn voor de gemeente Bergen twee plannen geschreven:

- Incidentbestrijdingsplan natuurbranden – risicocategorie 2, beperkte mate van beïnvloedbaarheid*
- Rampbestrijdingsplan voor TAQA (in ontwikkeling) – risicocategorie 3, grote mate van beïnvloedbaarheid.*

Het risicoprofiel is alleen gericht op grootschalig optreden. Hieruit valt niet te herleiden hoe lokaal de hulpverlening ingericht moet worden. In 2004 is per gemeente een lokale risicoinventarisatie opgesteld. De vraag is of en wanneer deze geactualiseerd wordt.

Operationele planvorming (bijlage 4 van het beleidsplan)

Met het maken van plannen en het oefenen daarmee bereidt de VRNHN zich samen met gemeenten en hulpverleningsdiensten voor op een adequaat optreden bij crisis en rampen. Voor ieder risico uit het regionaal risicoprofiel wordt een operationeel plan opgesteld, dat kan variëren van een eenvoudige basisscenariokaart tot een meer uitgebreid rampbestrijdingsplan. Het streven is de plannen zo functioneel mogelijk te krijgen en de toegankelijkheid van informatie te vergroten door uniformiteit in de naamgeving, opzet en inhoud van de plannen te waarborgen. Bij de planvorming wordt onderscheid gemaakt in:

- Basisscenariokaart voor risico's, waarbij bij een incident het benodigde hulpverleningspotentieel de beschikbare basiszorg niet overstijgt en er speciale aandachtspunten zijn bij de multidisciplinaire inzet.
- Incidentbestrijdingsplan risico's, waarbij bij een incident het benodigde hulpverleningspotentieel de beschikbare basiszorg niet overstijgt, maar de bestrijding is complex en er is een groot aantal partijen bij betrokken.
- Rampbestrijdingsplan voor wettelijk vereiste situaties en risico's waarvoor bij een incident de gevraagde hulpverlening de beschikbare basiszorg overstijgt, waarvoor aanvullende middelen (materieel/personeel/specialismen) nodig zijn, dan wel een bestuurlijk acceptatie van het restrisico.

Wettelijke verplichting omtrent rampbestrijdingsplannen

De Wet Veiligheidsregio's stelt het maken van rampbestrijdingsplannen alleen nog verplicht voor bedrijven die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo, 1999) en voor de grotere vliegvelden. Nederland is dit verplicht op grond van internationale richtlijnen (respectievelijk de SEVESO-richtlijn en luchtvaarrichtlijnen). In de Veiligheidsregio NHN zal het Algemeen Bestuur worden geadviseerd voor Texel Airport geen rampbestrijdingsplan op te stellen, maar een basisscenariokaart op basis van het gegeven dat er vrijwel alleen met kleine vliegtuigen gevlogen wordt.

Planning

Er zijn drieëndertig plannen op te stellen. Volgens de huidige planning zullen veertien plannen worden opgesteld en/of geactualiseerd in de periode tot en met 2015. In deze periode zullen er voor negentien risico's geen plan worden opgesteld.

Conclusie

Met het opgestelde Regionaal Risicoprofiel en het daarop gebaseerde Regionaal Beleidsplan 2012 – 2015 voldoet de VRNHN aan de gestelde verantwoordelijkheid zoals opgenomen in de Wet Veiligheidsregio, artikel 15. Het stuk maakt duidelijk waaruit de risico's voor de regio uit bestaan. Het roept echter ook de nodige vragen op (uitwerking risico's op lokaal niveau; bestuurlijke vaststelling normenset; profcheck vrijwilligers etc). Deze vragen zijn uitgezet bij de regionaal projectleider en staan de behandeling van het stuk niet in de weg. Verder kunnen de beschreven speerpunten en de hieraan verbonden veiligheidsdoelstellingen worden uitgevoerd binnen de huidige financiële kaders. Dit houdt in dat er niet afgeweken zal worden van de 10% bezuinigingsdoelstelling die opgelegd is aan de VRNHN voor 2013. Tenslotte ontbreekt in het stuk een prioriteitenoverzicht van de geplande activiteiten. Hierop kan het bestuur invloed uitoefenen. Het advies is dit middels een zienswijze kenbaar te maken.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

De raad maakt gebruik van zijn bevoegdheid conform artikel 15 van de Wet Veiligheidsregio's.

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

raadsbevoegdheid

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

Naast de 21 deelnemende gemeenten worden ook het Regionaal college en de besturen van betrokken Waterschappen in staat gesteld hun zienswijze te geven.

a. Burgerparticipatie

b. Externe communicatie nvt

c. Externe overleg gevoerd met regiocollega's

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

nvt

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

De zienswijzen van de deelnemende raden worden betrokken bij de definitieve besluitvorming in het Algemeen Bestuur op 29 juni 2012.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

De beschreven speerpunten en de hieraan verbonden veiligheidsdoelstellingen kunnen worden uitgevoerd binnen de huidige financiële kaders. Dit houdt in dat er niet zal worden afgeweken van de 10% bezuinigingstaakstelling die opgelegd is aan de VRNHN voor 2013.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit?

nvt

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

De raad geeft met dit besluit uitvoering aan zijn wettelijke bevoegdheid.

Bijlagen:

1. Aanbiedingsbrief van de algemeen directeur VRNHN.
2. Concept beleidsplan 2012 – 2015 'Slim samenwerken vanuit de basis' met 3 bijlagen.

Bergen, 3 april 2012

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman
secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester