

Agendapunt : 7
Voorstelnummer : 01-04
Raadsvergadering : 27 januari 2010
Naam opsteller : Laureen Hulskamp
Informatie op te vragen bij : Tst.: 170
Portefeuillehouders : Alwin Hietbrink

Onderwerp: Verordeningen Wet investeren in jongeren

Aan de raad,

Beslispunt: - De Verordening Werkleeraanbod, Toeslagenverordening WIJ en de Maatregelenverordening WIJ vast te stellen.

1. Waar gaat dit voorstel over?

Op 1 oktober 2009 is de Wet investeren in jongeren (WIJ) in werking getreden. Doelstelling van deze wet is de duurzame arbeidsparticipatie in regulier werk van jongeren tot 27 jaar. De raad heeft in haar vergadering van 5 oktober 2009 een viertal tijdelijke WIJ verordeningen vastgesteld. Er was gekozen voor tijdelijke verordeningen, geënt op de Wet werk en bijstand (WWB) om na de invoering van de WIJ meer tijd te hebben om beleidsmatige invulling aan de verordeningen te kunnen geven. Het gaat om de verordeningen werkleeraanbod, de toeslagenverordening WIJ en de maatregelenverordening WIJ. De verordeningen zijn nu gereed, regionaal afgestemd en worden u voor advies voorgelegd.

In de WIJ is evenals in de Wet werk en bijstand (WWB) het college verantwoordelijk gesteld voor de uitvoering (artikel 11 WIJ). De gemeenteraad heeft daarentegen de verplichting op een aantal terreinen beleid vast te stellen en in een verordening vast te leggen (artikel 12 WIJ).

De gemeenteraad moet meerdere verordeningen vaststellen, die betrekking hebben op:

- De inhoud van een werkleeraanbod (vgl. huidige re-integratie verordening WWB);
- Het verlagen van het bedrag van de inkomensvoorziening indien verplichtingen niet worden nagekomen (vgl. huidige maatregelenverordening WWB, IOAW, IOAZ);
- De wijze waarop jongeren of hun vertegenwoordigers worden betrokken bij de uitvoering van deze wet;¹
- Het verhogen en verlagen van de norm van de inkomensvoorziening (vgl. huidige verordening toeslagen en verlagingen WWB-normen).

De vier verordeningen die de gemeenteraad per 1 oktober 2009 in het kader van de WIJ moest vaststellen hadden betrekking op dezelfde onderwerpen als waar de WWB-verordeningplicht voor geldt. Gelet op de tijdspanne tussen de datum van invoering van de wet en het moment waarop gemeenten hun verordeningen gereed moesten hebben, was het niet mogelijk om op zorgvuldige wijze beleidsrijke verordeningen op te stellen en aan de raad voor te leggen. Om die reden heeft de raad op 5 oktober 2009 een *tijdelijke regeling*

¹ De jongeren worden vertegenwoordigd door de WMO Adviesraad. De raad heeft reeds in haar vergadering van 9 juli 2009 de verordening WMO Adviesraad vastgesteld. Daarin wordt de doelgroep van de WWB en WIJ vertegenwoordigt. Dit onderwerp wordt in dit advies om die reden niet verder behandeld.

vastgesteld, waarmee tot de datum waarop de definitieve verordeningen in werking treden voldaan werd aan de opdracht tot regelstelling als bedoeld in artikel 12 WIJ.

Inhoud van de verordeningen:

Verordening Werkleeraanbod

In artikel 12, eerste lid, onderdeel a wordt geregeld dat er een verordening werkleeraanbod wordt ingevoerd. In deze verordening wordt het gemeentelijk beleid vastgelegd met betrekking tot de inhoud van het werkleeraanbod dat onder voorwaarden aan jongeren dient te worden gedaan. De jongere moet uit de verordening kunnen afleiden welke voorzieningen het college kan inzetten om het doel, de duurzame arbeidsparticipatie, te bereiken. Tevens kan in de verordening worden bepaald voor welke doelgroepen welke voorzieningen bij voorrang kunnen worden ingezet.

Het re-integratie instrumentarium wordt met voorrang aan jongeren ter beschikking gesteld, omdat in de WIJ geldt dat jongeren een recht krijgen op een werkleeraanbod en gemeenten de verplichting krijgen hen zo'n aanbod te doen. Gezien het bovenstaande wordt gekozen voor een aparte verordening WIJ en daar waar dat mogelijk is, wordt verwezen naar de re-integratieverordening WWB met bijbehorende toelichting en bijlagen.

Toeslagenverordening

In de Toeslagenverordening wordt het gemeentelijk beleid vastgelegd m.b.t. de toeslagen en verlagingen die kunnen worden toegepast op de centraal geregelde normen die voor jongeren van 18 tot 27 jaar gelden. Voor de toeslagen en verlagingen die op grond van de WIJ kunnen worden toegepast is niet de bijstandsnorm maar zijn de normen, genoemd in de WIJ, het uitgangspunt.

De wijze waarop de hoogte van de toeslagen in de Toeslagenverordening WIJ zijn vastgesteld komt overeen met die van de Toeslagenverordening WWB.

Maatregelenverordening

Het gemeentelijk beleid m.b.t. het verlagen van de inkomensvoorziening vanwege verwijtbare gedragingen, wordt vastgelegd in de maatregelenverordening WIJ. Naast de, ook in de WWB omschreven, verplichtingen als inlichtingen-, medewerkings- en identificatieplicht, zijn er ook specifieke verplichtingen voor de jongere, gekoppeld aan het werkleeraanbod.

De hoogte van de maatregelen bij de maatregelwaardige gedragingen in de maatregelenverordening WIJ komen overeen met die genoemd in de maatregelenverordening WWB, IOAW, IOAZ 2010.

Net als in de maatregelenverordening WWB c.a. is in de maatregelenverordening WIJ aangevuld met een onderdeel over de wijze waarop misbruik en oneigenlijk gebruik van het werkleeraanbod en de inkomensvoorziening worden tegengegaan.

Regionale afspraken

De maatregelenverordening en de toeslagenverordening zijn enerzijds regionaal afgestemd en anderzijds afgestemd op de vigerende afstemmingsverordening WWB, IOAW, IOAZ 2010 en de Toeslagenverordening WWB in de eigen gemeente. De reden hiervoor is dat er zodoende geen verschil ontstaat in de bejegening van personen < 27 en > 27 jaar, bijv. bij de voorwaarden tot het opleggen van maatregelen of de hoogte daarvan.

De verordening werkleeraanbod is volledig afgestemd op de verordening van de gemeente Alkmaar. Dit is gewenst vanwege het feit dat regionaal ook samen wordt gewerkt in het Jongerenloket in Alkmaar waar aan jongeren een leerwerk aanbod wordt gedaan. Voor de medewerkers van het Jongerenloket kunnen alsdan voor jongeren in Noord Kennemerland dezelfde rechten en plichten en voorwaarden m.b.t. het werkleeraanbod worden toegepast.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

Het doel van dit advies is u te informeren en adviseren over de verordeningen Wet investeren in jongeren (WIJ). Met het vaststellen van deze verordeningen wordt voldaan aan de eisen van artikel 11 en 12 van de WIJ.

Door in te stemmen met de drie onderliggende verordeningen beschikt de gemeente Bergen weer over een juridisch actueel kader, welke noodzakelijk is voor de burgers/jongeren van Bergen zodat zij weten welke regels en voorwaarden de gemeente ten aanzien van de WIJ hanteert en waaraan de rechter in bezwaar- en beroepszaken het beleid van de gemeente kan toetsen.

Daarnaast dient de gemeente op grond van artikel 4 van de verordening Werkleeraanbod regels te stellen ter nadere uitvoering van de Verordening werkleeraanbod. Gekozen is voor de systematiek om niet alles in de verordening te regelen, maar daarvoor ook gebruik te maken van de bestaande re-integratieverordening met toelichting en bijlagen. Dit biedt de mogelijkheid flexibeler in te spelen op ontwikkelingen en bijv. aanpassingen op basis van evaluaties sneller door te voeren. Het beleidskader WIJ wordt vastgesteld door het college en daarmee wordt de kenbaarheid en rechtszekerheid van jongeren gewaarborgd.

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

*Raadsbevoegdheid
maatschappelijk urgent*

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

De WMO Adviesraad is gevraagd om een inhoudelijke reactie bij vergadering van 10 november 2010. De WMO Adviesraad heeft de verordeningen ter kennisgeving aangenomen en ziet af van inhoudelijk advies omdat de verordeningen (naar hun mening) niet afwijken van het huidige beleid.

Ook is regionaal overleg gevoerd met de gemeenten Noord Kennemerland. De verordeningen zijn hierdoor regionaal afgestemd.

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

Met het vaststellen van deze verordeningen wordt voldaan aan de eisen van artikel 11 en 12 van de WIJ. Er zijn geen andere alternatieven mogelijk.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

De verordening treedt in werking 1 dag na publicatie in de gemeentekrant, op 10 februari 2011. De raad wordt via de huidige P&C cyclus gerapporteerd over de voortgang van beleid.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

De bekostiging van de WIJ is als volgt:

- werkleeraanbod: uit het Participatiebudget (W-deel);
- Inkomensvoorziening: uit het I-deel;

Zijn er subsidiebronnen mogelijk

Het participatiebudget is een specifieke subsidie bedoeld voor de uitvoering van de WIJ.

8. **Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?**
Zoals bij punt is vermeld is op 1 oktober 2009 de Wet investeren in jongeren (WIJ) in werking getreden. De raad heeft in haar vergadering van 5 oktober 2009 een viertal tijdelijke WIJ verordeningen vastgesteld. Er was gekozen voor tijdelijke verordeningen, geënt op de Wet werk en bijstand (WWB) om na de invoering van de WIJ meer tijd te hebben om beleidsmatige invulling aan de verordeningen te kunnen geven. De verordeningen werkleeraanbod, de toeslagenverordening WIJ en de maatregelenverordening WIJ, zijn nu gereed en inhoudelijk regionaal afgestemd en worden u daarom nu voor advies voorgelegd.

Bijlagen

- 1. Verordening Werkleeraanbod WIJ**
- 2. Toeslagenverordening WIJ**
- 3. Maatregelenverordening WIJ**

Bergen, 14 december 2010

College van Bergen

R. Groninger,
Secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester