

Agendapunt : 12.
Voorstelnummer : 05-034
Raadsvergadering : 12 mei 2011
Naam opsteller : Mario Weima
Informatie op te vragen bij : Opsteller
Portefeuillehouders : Cees Roem

Onderwerp: Combinatiefuncties

Aan de raad,

Beslispunt:

- De Notitie combinatiefuncties vaststellen;
- Voor 2013 en volgende jaren de Decentralisatie-uitkering Impuls brede scholen, sport en cultuur uit het Gemeentefonds van € 81.000,- te bestemmen voor combinatiefuncties.
- Bijgevoegde begrotingswijziging goedkeuren

1. *Waar gaat dit voorstel over?*

Dit voorstel gaat over de inzet van middelen vanuit het rijk om combinatiefuncties in gemeenten te bewerkstelligen om op die manier sport, cultuur en onderwijs aan elkaar te verbinden. Dit advies doet een voorstel over de inzet van deze middelen in de gemeente Bergen.

Aanleiding

In 2007 besloot het kabinet om vanaf 2008 een extra financiële impuls te geven voor de inzet van professionals, de zogenaamde combinatiefuncties, die een brug vormen tussen meerdere sectoren en zodoende deze sectoren verbreden en versterken. Het gaat hierbij om de sectoren sport, cultuur en onderwijs. U kunt hierbij denken aan sportdocenten, die naast lessen gymnastiek ook naschoolse sportactiviteiten aanbiedt in samenwerking met sportverenigingen en kinderopvanginstellingen. Daarnaast de cultuurcoach die in samenwerking met de kunst- en cultuursector in aanvulling op de bestaande lessen kunst- en cultuur ook in de naschoolse tijd activiteiten aanbiedt aan schoolkinderen. Tenslotte ook verenigingsadviseurs, die sportverenigingen ondersteunen in hun verenigingswerk, maar ook helpt met de inzet van sportverenigingen op scholen. Het doel van de combinatiefuncties is bundeling en integratie te bereiken tussen genoemde sectoren, waarbij de combinatiefunctionaris in meerdere sectoren werkzaam is (zie ook bijlage 5).

Eind 2009 stemde de gemeente in met deelname aan de derde tranche van de combinatiefuncties. Hiertoe werd een verklaring deelname combinatiefuncties ondertekend (zie bijlage 1). Vanaf 2010 tot en met 2012 moet er in 3 stappen 4,1 fte combinatiefuncties worden gerealiseerd. Om de combinatiefuncties te realiseren dient een notitie te worden voorgelegd aan de raad om de kaders vast te stellen.

De rijksoverheid heeft hiervoor structureel middelen vrij gemaakt via het Gemeentefonds. Deze middelen betreffen een decentralisatie-uitkering, die zonder voorwaarden aan de gemeente beschikbaar wordt gesteld, waarvoor de gemeente geen aanvraag hoeft te doen en geen financiële verantwoording hoeft af te leggen. Het betreft vrij besteedbaar geld dat echter wel dient te worden ingezet voor de doelstellingen van de combinatiefuncties. De

raad moet de betrokken bedragen bestemmen voor de combinatiefuncties. De rijksbijdrage staat vermeld in de september-circulaire 2010 (bijlage 4).

In december 2010 kwam de startnotitie gereed. Daarna is deze aangehouden in verband met de discussie over bezuinigingen op sportsubsidies. Daarmee zou de dekking wegvallen van dit voorstel. Nu er voorlopig geen bezuinigingen zijn op sportsubsidies wordt dit voorstel alsnog aan uw raad voorgelegd.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

Als de gemeenteraad instemt dan worden de kaders zoals vermeld in de notitie Combinatiefuncties verder uitgewerkt. Doel is dat met de inzet van combinatiefunctionarissen wordt bijgedragen aan de uitvoering van het gemeentelijk beleid op het gebied van sport, zoals vastgesteld in de Sportnota (terugdringen overgewicht, bevorderen actievere levensstijl), het beleid gericht op kunst- en cultuur, met name de versterkte aandacht voor kunst- en cultuureducatie en het gezondheidsbeleid gericht op preventie door overgewicht bij kinderen aan te pakken.

In hoofdlijn komt dat neer op uitwerking van onderstaande punten:

De gemeente Bergen heeft in 2013 4,1 fte combinatiefunctionarissen die op de volgende wijze worden ingezet:

- 2 fte sportdocenten (met als gevolg dat op alle reguliere basisscholen van onze gemeente een sportdocent aanwezig zal zijn),
- 0,1 fte cultuurcoach (extra inzet op het gebied van kunst- en cultuureducatie);
- 2 fte inzet op versterking sportverenigingen door hun in te schakelen bij naschoolse sportactiviteiten bij basisscholen en middelbare scholen, bij het bestaande project Sporthero, bij het sportbuurtwerk, de JSP en het project 2B2gether van Stichting Welzijn Bergen en door verenigingsadvisering en ondersteuning van de Sportraad BES.

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

- raadsbevoegdheid
- opiniërend
- kaderstellend
- maatschappelijk urgent
- budgetrecht
- anders nl.

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

Naast de gemeente zijn de rijksoverheid, de basisscholen, de middelbare scholen, de sportverenigingen via de Sportraad BES, de kinderopvanginstellingen, SWB, Sportbureau Alkmaar en Sportservice Noord-Holland betrokken. Met hen is overleg gevoerd over de Notitie combinatiefuncties.

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

Alternatieve scenario's

Een ander scenario, dat in Alkmaar wordt toegepast, is dat de combinatiefunctionarissen voor 50% van hun tijd, dat ze worden ingezet als vakdocenten gymnastiek in dienst komen van het schoolbestuur en de andere 50% voor de overige combinatiefunctietaken van het Sportbureau Alkmaar. Niet alle schoolbesturen in Alkmaar doen hier aan mee.

Uit de gesprekken met de scholen in Bergen is gebleken, dat hiervoor geen draagvlak bestaat. In de gemeente Bergen worstelen de meeste scholen met dalende

leerlingenaantallen. In dat licht kiezen schoolbesturen er liever voor om de personele middelen in te zetten voor groepsleerkrachten met zo klein mogelijke groepen dan in sportdocenten met als consequentie minder groepsleerkrachten en grotere groepen.

Daarnaast is gesproken over een bijdrage, maximaal € 10.000,- per 1 fte combinatiefunctionaris. Uit gesprekken met de scholen is gebleken, dat alleen de grotere scholen kunnen bijdragen, maar de kleinere scholen niet. De gemeente wil op alle scholen een sportdocent gymnastiek inzetten, ook op de kleine scholen. In verband met de grondwettelijke financiële gelijkstelling (artikel 23 Grondwet) kunnen we niet van de ene school wel een bijdrage vragen en van de andere school niet.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Na vaststelling van de Notitie zal aan het Sportbureau Alkmaar en Sportservice Noord-Holland worden gevraagd een voorstel te doen voor de uitvoering van de combinatiefuncties in onze gemeente. Het bureau dat wordt geselecteerd op basis van zijn plan zal met de betrokken instellingen afspraken maken over de uitvoering.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

In onderstaand overzicht wordt inzicht gegeven naar de verdeling van de middelen en de dekking van de kosten.

Verdeling van de kosten

2,0 fte sportdocent 12 basisscholen: 52 lesuren + BSO-uren (PM)	€ 116.000,-
0,2 fte naschoolse sportactiviteiten middelbare scholen	€ 5.000,-
0,5 fte naschoolse sportactiviteiten basisscholen	€ 20.000,-
0,4 fte inzet Sportbureau Alkmaar/Sportservice NH verenigingsadviering, onderst.. Sportraad BES, etc.	€ 10.000,-
0,3 fte Sporthero	€ 10.000,-
0,1 fte kunst en cultuureducatie Artiance	€ 10.000,-
0,6 fte SWB 2b2gether, JSP, sportbuurtwerk	€ 60.000,-
4,1 fte combinatiefuncties	€ 231.000,-

Dekking van de kosten

In totaal zijn in dit plan 3 externe subsidiebronnen, te weten het rijk, de kinderopvang en de middelbare scholen (in natura) die samen structureel € 93.000,- inzetten vanaf 2013.

Rijksbijdrage	€ 81.000,-
Bijdrage kinderopvang voor inzet combinatiefuncties in BSO	€ 12.000,-
Inzet PCC en ARH-VO in uren:	PM
Gemeentelijke bijdrage:	€ 138.000,-
Totale dekking	€ 231.000,-

Toelichting kosten

Aan de hand van gegevens van de betrokken instellingen zijn berekeningen van gemaakt van de te realiseren fte's en de daarbij behorende kosten. De bedragen zijn soms verschillend door de inzet van hoger of lager geschoold personeel. De 4,1 fte combinatiefuncties, die de gemeente moet realiseren kosten samen € 231.000,-. Dit betreft de volgende kostenposten:

1. de sportdocenten kosten € 58.000,- per 1 fte. Dit betreft naast de salariskosten ook de opslag voor functioneringskosten, activiteitenkosten en aansturing. In totaal gaat het om 2 fte;

2. activiteitenkosten naschoolse sportactiviteiten middelbare scholen: € 5.000,-. Het gaat hierbij om 0,2 fte;
3. project Sporthero en Beweegkriebels Sportservice Noord-Holland: € 10.000,-. Het gaat hierbij om afgerond 0,3 fte;
4. ondersteuning Sportraad BES en verenigingsadviesing Sportbureau Alkmaar. Het gaat hierbij om 0,4 fte: € 10.000,-;
5. bestaande subsidie van SWB voor de producten 2B2gether, JSP en sportbuurtwerk, bij elkaar een ureninzet van ongeveer 0,6 fte: € 60.000,-
6. inzet kunst- en cultuureducatie Artiance op de basisscholen van drie periodes van 8 weken per jaar, samen ongeveer 0,1 fte: € 10.000,-
7. inzet sportorganisaties voor naschoolse sportactiviteiten en extra inzet verenigingsadviesing, samen een inzet van 0,5 fte. Geraamde kosten: € 20.000,-

De kosten lopen op over de jaren 2010-2013, omdat de combinatiefuncties in stappen worden gerealiseerd.

Totale kosten	2010	2011	2012	2013
1 ^e fase Bestaand beleid: 1,3 fte	74.000	80.000	80.000	80.000
2 ^e fase 1 fte sportdocent		19.000	58.000	58.000
Naschoolse activiteiten middelbare scholen: 0,2 fte		5.000	5.000	5.000
3 ^e fase 1 fte sportdocent extra			19.000	58.000
0,1 fte cultuurcoach			2.500	10.000
0,5 fte uitbreiding verenigingsondersteuning naschoolse sportactiviteiten basisscholen			5.000	20.000
<i>Subtotaal</i>	<i>74.000</i>	<i>104.000</i>	<i>170.000</i>	<i>231.000</i>
<i>Dekking in de begroting:</i>				
<i>Subsidie SWB (reeds in de begroting)</i>	<i>60.000</i>	<i>60.000</i>	<i>60.000</i>	<i>60.000</i>
<i>Inzet Sportbureau en Sportservice NH (reeds in de begroting)</i>	<i>20.000</i>	<i>20.000</i>	<i>20.000</i>	<i>20.000</i>
<i>Combinatiefuncties in begroting 2011e.v.</i>		<i>58.000</i>	<i>58.000</i>	<i>58.000</i>
Externe dekkingen				
Inzet uren middelbare scholen	PM	PM	PM	PM
Betaling door BSO			3.000	12.000
<i>Totaal gedekt</i>	<i>80.000</i>	<i>138.000</i>	<i>141.000</i>	<i>150.000</i>
Kosten minus dekking	-6.000	- 34.000	29.000	81.000
Bijdrage rijk	98.000	49.000	81.000	81.000
Verschil	- 104.000	- 83.000	- 52.000	0

Aanvullende toelichting 2010-2013

1^e fase 1 fte combinatiefuncties

Het jaar 2010 is reeds voorbij. Door vertraging in verband met het verzuim om de rijksbijdrage te publiceren in de meicirculaire en dit pas in de septembercirculaire te doen is dit jaar verloren gegaan. Gelukkig hebben we met de bestaande middelen reeds mensen ingezet, die het werk van de combinatiefuncties doen. In totaal gaat het om 1 fte voor een

bedrag van € 74.000,-. De rijksbijdrage 2010 van € 98.000,- via de Decentralisatie-uitkering Impuls Brede scholen, sport en cultuur van het Gemeentefonds, die begroot staat op het product Binnensportaccommodaties (fcl 65300100, ecl 00020), kon daarom vrijvallen ten gunste van de algemene middelen. Dat is toegestaan omdat dit vrij geld is.

2^e fase 2,5 fte combinatiefuncties

Voor het schooljaar 2011-2012 dienen er 2,5 fte combinatiefunctionarissen te worden gerealiseerd. Hiervoor willen we 1 sportdocent aanstellen, die ongeveer € 58.000,- kost op jaarbasis en daarnaast € 5.000,- inzetten voor de naschoolse activiteiten op de middelbare scholen. Dit komt bij de reeds bestaande inzet van SWB, het Sportbureau Alkmaar en Sportservice NH. De kosten van de sportdocent drukken maar vier maanden in 2011, omdat hij pas in het schooljaar 2011-2012 start. De kosten voor de middelbare scholen zijn wel volledig, want reeds in het bestaande schooljaar zijn zij bereid naschoolse sportactiviteiten te ondernemen. De totale kosten voor de 2^e fase bedragen € 104.333,33. De dekking is ongeveer € 35.000,- hoger. Daarnaast ontvangen wij een rijksbijdrage van € 49.000,-. In totaal kan een bedrag van € 82.666,67 vrijvallen ten gunste van het begrotingsaldo. Zie bijgaande begrotingswijziging.

3^e fase 4,1 fte combinatiefuncties

Voor het schooljaar 2012-2013 dienen er 4,1 fte combinatiefuncties te worden gerealiseerd, waarvan 2,0 fte sportdocenten, die ongeveer € 116.000,- kosten. Hiervan drukt 1 fte maar vier maanden in 2012. Daarnaast zijn er nog de extra kosten voor de naschoolse sportactiviteiten op de basisscholen, de extra inzet op verenigingsondersteuning en de inzet van cultuurcoaches. Tenslotte zijn er nog de bestaande kosten van SWB, het Sportbureau Alkmaar, Sportservice NH en de gemeentelijke bijdrage aan de naschoolse activiteiten op de middelbare scholen. De totale kosten in 2012 bedragen € 169.833,33. De rijksbijdrage is dan gegroeid naar € 81.000,-. Hiervan blijft ongeveer € 50.000,- over. Dit kan vrijvallen ten gunste van het begrotingsaldo. Zie bijgaande begrotingswijziging.

Vanaf 2013 moet de gehele rijksbijdrage worden aangewend voor de combinatiefuncties. U wordt geadviseerd de raad voor te stellen vanaf 2013 de rijksbijdrage van € 81.000,- volledig te bestemmen voor combinatiefuncties.

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

De gemeenteraad dient de kaders vast te stellen om de combinatiefuncties te realiseren.

Bijlagen:

1. Notitie Combinatiefuncties
2. Raadsbesluit met begrotingswijziging
3. Verklaring deelname Impuls brede scholen, sport en cultuur
4. Septembercirculaire 2010 bijdrage rijksoverheid combinatiefuncties
5. Koersbrief ministerie VWS en ministerie OCW van 7 augustus 2007
6. Krantenartikel over de gezondheidswinst voor kinderen door de inzet van sportdocenten
7. Advies Sportaad BES

Bergen, 5 april 2011
College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman,
secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester