

Notitie Combinatiefuncties

Inleiding

De *'Impuls brede scholen, sport en cultuur'* is een initiatief van de ministers van Volksgezondheid Welzijn en Sport (VWS) en Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCW) van het voormalige kabinet, gesteund door de sportorganisaties, de scholen, de cultuurorganisaties en de gemeenten (VNG). Deze *Impuls* steunt gemeenten die een combinatiefunctionaris willen aanstellen. De combinatiefunctionaris vormt de schakel tussen het onderwijs en de sport of de cultuur. Het streven is om in 2012 landelijk 2.250 fte combinatiefunctionarissen gerealiseerd te hebben, die werkzaam zijn in de sectoren onderwijs, sport en cultuur. Met ingang van 2008 is hiervoor, oplopend in tranches, een budget aan gemeenten toegekend via het Gemeentefonds.

Met *De Impuls brede scholen, sport en cultuur (Impuls)* worden vier belangrijke doelstellingen nagestreefd:

1. Het uitbreiden van het aantal brede scholen met sport- en cultuuraanbod in zowel het primair als het voortgezet onderwijs, om te beginnen in de 40 krachtwijken.
2. Het versterken van ca. 10% van de sportverenigingen met oog op hun maatschappelijke functie en de inzet van sportverenigingen voor het onderwijs, de naschoolse opvang en de wijk.
3. Het stimuleren van een dagelijks sport- en beweegaanbod op en rond scholen voor alle leerlingen.
4. Het bevorderen dat de jeugd tot 18 jaar vertrouwd raakt met één of meer kunst- en cultuurvormen en het onder jongeren stimuleren van actieve kunstbeoefening.

De Impuls loopt van 2008 t/m 2012 en wordt uitgevoerd onder regie van de gemeenten. Gemeenten ontvangen een bijdrage van de rijksoverheid en 'matchen' deze met eigen middelen. In het eerste jaar financiert de rijksoverheid 100%. In de jaren daarna betaalt het rijk 40% en gemeenten 60%. Vanaf 2012 zal het rijk structureel zijn bijdrage storten in het Gemeentefonds.

De Impuls wordt gefaseerd ingevoerd. In 2008 is de eerste tranche beschikbaar gekomen voor de grote steden, waaronder Alkmaar. In 2009 was de tweede tranche en in 2010 de derde tranche, waaraan Bergen mee doet. Deelname aan *De Impuls* is vrijwillig. De rijksbijdrage is in principe voor alle gemeenten beschikbaar.

Wat betekent dit voor de gemeente Bergen?

De gemeente Bergen doet vanaf 2010 mee als derde tranche-gemeente. Voor het eerste jaar is er 2 fte combinatiefuncties beschikbaar, geheel betaald door het rijk, in 2011 dient er 2,5 fte te worden gerealiseerd, waarvan € 49.000,- betaald wordt door het Rijk, en in 2012 komt maximaal 4,1 fte beschikbaar, waarvoor de rijksbijdrage € 81.000,- is. De gemeente hoeft overigens niet 4,1 fte te realiseren. Het kan ook meer zijn; minder kan niet. Dan wordt de rijksbijdrage ingetrokken.

De gemeentes hebben veel beleidsvrijheid bij het inzetten van de middelen als de bovenstaande doelstellingen maar worden gehaald. Ook is er een verdeling afgesproken met de VNG, namelijk 34% van de middelen inzetten voor primair onderwijs, 10% voortgezet onderwijs, 50% sportsector en 6% cultuursector. Dit is een verdeling die alle gemeenten gezamenlijk moeten halen. De ene gemeente kan dus bijvoorbeeld meer inzetten op cultuur dan de andere, als uiteindelijk de verdeling maar wordt gehaald op landelijk niveau. Voor de gemeente Bergen komt de VNG-verdeling in 2012 uit op 1,4 fte in te zetten op basisscholen, 0,4 fte voor middelbaar onderwijs, 0,25 fte voor cultuur en 2,05 fte voor sportverenigingen. Maar schuiven is dus mogelijk.

Voor de bedragen wordt uitgegaan van een salarislast van € 50.000,- per fte. Het totaalbedrag voor 2012 is dus € 202.500,-, waarvan € 81.000,- rijksmiddelen en € 121.500,- structureel door de gemeente te financieren.

Brutoloon

De bedragen, waarmee het rijk rekent, is € 50.000,- per fte, de gemiddelde salarislast. Vakdocenten gymnastiek zijn namelijk HBO-ers, maar de overige taken van de combinatiefunctionaris kunnen ook worden uitgevoerd door een MBO-er met een lagere salarislast. Naast de salariskosten is er een opslag nodig voor functioneringskosten (bureau, computer e.d.), activiteitenkosten en aansturing. Het gaat om een bedrag van enkele duizenden euro's extra per fte.

Werkgeverschap en aansturing

De combinatiefunctionarissen kunnen in dienst treden van de gemeente, de scholen, de sportverenigingen, een welzijnsinstelling of een extern bureau. De schoolbesturen zitten niet te wachten op meer verplichtingen in het licht van de dalende leerlingenaantallen en de sportverenigingen hebben over het algemeen niet zoveel mensen in loondienst, waardoor ze het risico liever niet willen dragen van een vaste aanstelling van een combinatiefunctionaris. Als ze in dienst treden van de gemeente zit men vast aan ambtenarenbepalingen. Bovendien ontbreekt het de gemeente aan uitvoeringscapaciteit op het gebied van sport. Beter is het daarom om ze door een extern bureau in dienst te laten nemen, waarbij de gemeente het bureau subsidieert. Zowel Sportservice Noordholland als het Sportbureau Alkmaar bieden aan om dit voor de gemeente te doen, waarbij zij ook schaalvoordelen hebben, omdat ze al meer combinatiefunctionarissen hebben aangesteld. Het voorstel is om hen beiden te vragen aan ons een voorstel te doen hoe ze de combinatiefuncties binnen het budget kunnen uitvoeren, waarbij naast het werkgeverschap zij ook verantwoordelijk zijn voor de aansturing van de combinatiefunctionarissen en de bewaking van de integraliteit tussen de verschillende taakvelden van de combinatiefuncties. Degene met het beste plan wordt dan uitgekozen op beleidsinhoudelijke gronden.

Stichting Welzijn Bergen (SWB) voert reeds een aantal projecten uit in het kader van het jongerenwerk, die passen binnen de combinatiefuncties. Het betreffen het sportbuurtwerk, het Jongerensportpaspoort (JSP) en het project 2B2gether, waarbij een sportdag wordt georganiseerd met leerlingen van de Mytylschool en leerlingen van de basisscholen in de kern Bergen. Samen is dit ongeveer 0,6 fte aan uren. Dit werk kan worden voortgezet zonder het onder te brengen bij een andere werkgever, omdat het al voldoet aan de eisen van een combinatiefunctie. Wel zal er overleg en afstemming moeten plaatsvinden met het bureau die de overige combinatiefuncties gaat aanstellen.

Daarnaast is het beter om de combinatiefunctionaris gericht op kunst- en cultuureducatie onder te brengen bij de instelling Artiance, die is gespecialiseerd in kunst- en cultuureducatie en de combinatiefunctie gericht op cultuur al uitvoert op de Alkmaarse basisscholen. Het gaat hierbij om een inzet van ongeveer 0,1 fte.

Tenslotte is er het project Sporthero, ontwikkeld en uitgevoerd door het Sportbureau Alkmaar, dat alleen door dit bureau kan worden uitgevoerd. Het gaat om een inzet van ongeveer 0,3 fte.

Voor de toekenning van de subsidie aan het Sportbureau Alkmaar of Sportservice Noord-Holland blijft dus 1 fte van het totaal aantal te realiseren combinatiefuncties buiten beschouwing.

Relatie met beleid gemeente Bergen

Het is de uitdaging om de combinatiefuncties zo veel mogelijk gericht in te zetten om de reeds vastgestelde beleidsdoelen te halen en daarbij te streven naar integratie.

Sportbeleid

In de Sportnota hebben we aangegeven dat wij graag sportdocenten terug willen in de basisscholen om het sporten onder de jeugd te stimuleren. Daarnaast wil de gemeente stimuleren dat er wordt gesport in de naschoolse tijd in samenwerking met de sportorganisaties en de kinderopvang.

Sportbuurtwerk

In de afgelopen periode is in het kader van de Breedtesportimpuls ingezet op onder meer de inzet van sportbuurtwerk als middel om overlast te bestrijden van hangjongeren. Met sportactiviteiten op trapveldjes, het strand, gymzalen en in jongerencentra is de negatieve spiraal doorbroken van verveling en vandalisme in de openbare ruimte. Dit dient te worden voortgezet in het kader van de combinatiefuncties, die ook het sporten in de wijk als doelstelling heeft. De uitdaging is om in de komende jaren bij het sportbuurtwerk de sportverenigingen te betrekken en via de sportdocenten ook het onderwijs meer in te schakelen. De sportverenigingen kunnen hierdoor versterkt worden en nieuwe jeugdleden aantrekken.

Cultuurbeleid

In de Nota Kunst- en cultuur 2005-2008 wordt ingezet op versterking van de kunst- en cultuureducatie. De afgelopen jaren is goede samenwerking opgebouwd met Artiance die samen met SKV de kunst- en cultuurlessen verzorgt op de Bergense basisscholen. Ook dit past goed in de doelstellingen van de combinatiefuncties, als er in ieder geval naschoolse activiteiten worden aangeboden. Dat gebeurt nu nog niet in de gemeente en zal met de combinatiefunctie worden gerealiseerd.

Lokaal gezondheidsbeleid

Om latere problemen met de gezondheid zoals suikerziekte, hart- en vaatziekten als gevolg van overgewicht te voorkomen zet de gemeente in op de jeugd. In eerste instantie op peuterspeelzalen met het project Beweegkriebels, waarbij peuterspeelzaalleidsters worden getraind door Sportservice Noord-Holland in het aanbieden van beweegactiviteiten voor peuters. Daarnaast zet de gemeente in op het project Sporthero, uitgevoerd door het Sportbureau Alkmaar, waarbij leerlingen in het basisonderwijs die dreigen overgewicht te krijgen in samenwerking met sportverenigingen sportactiviteiten krijgen aangeboden en daarnaast dieetadviezen en kooklessen samen met de ouders. Tenslotte draagt de inzet van sportdocenten ook bij aan het verminderen van overgewicht bij schoolkinderen (zie bijlage 6)

Sportdocenten

Van de 16 basisscholen in de gemeente kennen er 4 al een sportdocent. Het gaat om de Boschool, de Lucebertschool, de Van Reenenschool en de Adriaan Roland Holtschool p.o. Bij de scholen die al een sportdocent hebben, kan de combinatiefunctionaris een lesuur overnemen, zodat de bestaande vakdocent andere taken kan verrichten binnen het onderwijsteam. Dit is hen voorgelegd, maar dat willen ze echter niet. De bestaande sportdocent mag echter niet worden omgebouwd tot combinatiefunctionaris. Als alternatief kan deze scholen naschoolse sport- en cultuuractiviteiten worden aangeboden.

Op basis van de leerlingenaantallen zijn er in het schooljaar 2009-2010 in totaal 72 lesuren gymnastiek berekend voor de (gecombineerde) groepen vanaf groep 3. De groepen 1 en 2 krijgen les van de groepsleerkrachten in het speellokaal. Als de combinatiefunctionaris 1 lesuur per week per groep overneemt van de groepsleerkracht van de 12 scholen, die nog geen sportdocent hebben, dan kan met ongeveer 2 fte 52 lesuren worden overgenomen, uitgaande van een werkweek van 26 lesuren gymnastiek.

Inzet combinatiefunctionarissen sport in naschoolse tijd

De helft van de tijd moeten de combinatiefunctionarissen worden ingezet om sportverenigingen te ondersteunen in hun maatschappelijke taken. Het voorstel is om deze capaciteit onder andere in te zetten op naschoolse sportactiviteiten. In overleg met de sportverenigingen zouden naschoolse sportactiviteiten kunnen worden ontplooid op de schoolpleinen, trapveldjes of in de gymzalen (afhankelijk van het weer) bij de scholen, waar de combinatiefunctionarissen actief zijn. Het succesvolle jeugdsportpasproject past in dit verhaal. Dit zou kunnen worden uitgebreid met extra aanbod van naschoolse sportactiviteiten door de sportdocent en door de inzet van trainers van sportverenigingen. Op deze wijze wordt de bredeschool-gedachte, waarbij kinderen de hele dag worden opgevangen, verder ontwikkeld en gerealiseerd binnen de gemeente.

Daarnaast zou kunnen worden bekeken of combinatiefunctionarissen kunnen worden ingezet als sportinstructeur in de naschoolse opvang van kinderopvangbedrijven (BSO). Er zijn echter twee problemen hiermee. Ten eerste tellen de BSO-uren niet mee voor het aantal fte combinatiefunctionarissen dat je als gemeente moet realiseren in het kader van de regeling combinatiefuncties. Dit kan worden opgevangen door de sportdocenten, die 10 uur per week over houden naast hun lestaken naschoolse activiteiten te laten aanbieden voor BSO-kinderen. Daarnaast dient de BSO te betalen voor de inzet van de combinatiefunctionaris, omdat het een commerciële instelling is. St. Kinderopvang School, St. Kinderopvang De Egmond, Forte BV en Alles Kits hebben allen aangegeven dat wel te willen doen. Hiervoor kunnen ze afhankelijk van het aantal af te nemen uren maximaal €12.000,- hiervoor inzetten. Door combinatiefunctionarissen zowel in de BSO in te zetten als in de naschoolse tijd voor kinderen, die niet naar de BSO gaan, wordt gerealiseerd dat zoveel mogelijk schoolkinderen worden bereikt.

De middelbare scholen in Bergen hebben al sportdocenten gymnastiek. De uitdaging ligt hier om sportactiviteiten in de naschoolse tijd aan te bieden. In de Sportnota wordt over uitbreiding van het Jeugdsportpasproject naar de middelbare scholen gesproken. Deze gedachte past hierin. Met name de PCC en de Adriaan Roland Holstschool VO zijn geïnteresseerd in naschoolse sportactiviteiten. De PCC organiseert sportclinics in de naschoolse tijd en de ARH VO wil dit gaan doen op het gebied van windsurfing. Naast de inzet van de eigen docenten kan de gemeente geld inzetten voor activiteiten. Hiervoor is een bijdrage nodig van maximaal €5.000,- vanuit de gemeente. Hiermee wordt ongeveer 0,2 fte combinatiefuncties gerealiseerd, de extra uren van de sportdocenten van de middelbare scholen.

Verenigingsondersteuning

Naast sportactiviteiten in naschoolse tijd kunnen combinatiefunctionarissen ook worden ingezet om verenigingen te ondersteunen, bijvoorbeeld bij ledenwerving, ontwikkeling van het vrijwilligersbeleid, kadertrainingen of algemene verenigingstaken. Hiervoor zijn in Bergen contacten gelegd met het Sportbureau Alkmaar via de Sportraad BES. Die heeft een verenigingsondersteuner in dienst, die op aanvraag Bergense sportverenigingen bijstaat. Deze is ook actief bij de ondersteuning van de Sportraad BES. Daarnaast is Sportservice Noord-Holland bezig met een project gericht op het beter werven en vasthouden van vrijwilligers en het meer betrekken van de jeugd bij het verenigingswerk.

Sportbuurtwerk

Voor het sporten in de wijk is het ambulant jongerenwerk van St. Welzijn Bergen al jaren bezig met sportbuurtwerk. De combinatiefunctionarissen dienen ook in de wijk te worden ingezet. Het voorstel is om het sportbuurtwerk van SWB voort te zetten in het kader van de combinatiefuncties met als voorwaarde dat nauw zal worden samengewerkt met het bureau, dat zal worden aanbesteed voor de uitvoering van de combinatiefunctieregeling, en daarnaast samenwerking met het onderwijs en de sportverenigingen.

Kunst- en cultuureducatie

Hiervoor is 10.000,- beschikbaar. Daarmee kan 0,1 fte worden ingekocht bij de bestaande instelling Artiance voor extra inzet op het gebied van kunst- en cultuureducatie in de naschoolse tijd door een cultuurcoach. Hiervoor bieden zij aan 3 scholen in Bergen per jaar cultuureducatieve activiteiten aan in blokken van 8 weken.

Verdeling combinatiefunctionarissen:

Verdeling volgens de VNG-regeling

1,4 fte sportdocenten basisonderwijs

0,4 fte middelbaar onderwijs

0,25 fte kunst- en cultuureducatie

2,05 fte versterking sportverenigingen

4,1 fte combinatiefuncties

Voorgestelde verdeling in Bergen eind 2012

2,0 fte sportdocenten basisonderwijs (pm: ook inzet bij BSO)

0,1 fte kunst- en cultuureducatie Artiance

2,0 fte versterking sportverenigingen (waaronder 0,2 fte naschoolse sportactiviteiten middelbare scholen, waarbij ook sportverenigingen worden ingeschakeld; 0,3 fte inzet Sportbureau Alkmaar voor het project Sporthero, waarbij ook sportverenigingen worden ingeschakeld; 0,6 fte inzet SWB sportbuurtwerk, JSP en 2B2gether, waarbij ook sportverenigingen worden ingeschakeld; 0,5 fte inzet op naschoolse sportactiviteiten basisscholen, waarbij ook sportverenigingen worden ingeschakeld; 0,4 fte ondersteuning Sportraad BES en verenigingsadvisering)

4,1 fte combinatiefuncties

Tussenstappen

Hierboven staat het eindplaatje van 2012 voor Bergen. Er is nog een jaar om dit te realiseren. Het eerste jaar, 2010, is al voorbij en hebben we alleen op basis van het bestaande beleid, namelijk de inzet van SWB, de inzet van het Sportbureau Alkmaar zowel op het gebied van verenigingsondersteuning als het project Sporthero en de inzet van Sportservice Noord-Holland op het gebied van Beweegkriebels in totaal ongeveer 1 fte combinatiefunctie kunnen realiseren, echter nog geen sportdocent. Pas in het schooljaar 2011-12 kan voor het eerst een sportdocent worden aangesteld.

Verdeling in 2010:

0,6 fte: inzet SWB sportbuurtwerk, JSP en 2B2gether

0,4 fte: ondersteuning Sportraad BES, versterking sportverenigingen, project Sporthero (slechts 1 deelnemer, daardoor minder fte), Beweegkriebels

1,0 fte combinatiefuncties

Verdeling in 2011 (schooljaar 2011-2012)

1,0 fte sportdocent basisonderwijs in te zetten in Egmond

0,2 fte inzet middelbare scholen naschoolse activiteiten

0,6 fte inzet SWB

0,3 fte inzet Sportbureau Alkmaar Sporthero (bij deelname van 8 kinderen)

0,4 fte versterking sportverenigingen

2,5 fte combinatiefuncties

Met 1 fte sportdocent kunnen alle scholen in Egmond worden bediend. Er wordt 1 les per week per groep overgenomen