

Agendapunt : 05.
Voorstelnummer : 10-051
Raadsvergadering : 11 oktober 2011
Naam opsteller : Mario Weima
Informatie op te vragen bij : opsteller
Portefeuillehouders : Janina Luttik-Swart

Onderwerp: Statutenwijziging ISOB

Aan de raad,

Beslispunt: - *De ontwerp-statutenwijziging van 5 juli 2011 van de ISOB vaststellen*

1. Waar gaat dit voorstel over?

Op 1 augustus 2010 is de wetswijziging met betrekking tot goed onderwijs en goed bestuur (Staatsblad 2010, 80-Kamerstukken 31828) geëffectueerd. De wetswijziging in de Wet op het primair onderwijs(WPO), de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO), de Wet op de medezeggenschap (WMS) en de Leerplichtwet 1969 heeft onder meer het verbeteren van het intern toezicht als doel. Krachtens de wet zullen onderwijsorganisaties een scheiding tussen bestuur en intern toezicht moeten aanbrengen.

Schoolbesturen hebben de keuze uit een aantal mogelijkheden om de scheiding tussen bestuur en intern toezicht te realiseren. Ten eerste kan bestuur en intern toezicht organisatorisch gescheiden worden. In deze situatie wordt een orgaan voor het interne toezicht, de Raad van Toezicht, en een orgaan voor het besturen van de scholen, het College van Bestuur, gecreëerd. Ten tweede kan bestuur en intern toezicht functioneel gescheiden worden. De functies bestuur en intern toezicht worden verdeeld onder de bestuursleden.

Het bestuur van de Intergemeentelijke Stichting voor Openbaar Basisonderwijs (hierna ISOB) heeft op 16 december 2010 besloten het voorgenomen besluit genomen om de statuten te wijzigen en hiermee het Raad van Toezicht-model te implementeren. De ISOB-raad heeft hierover op 15 februari 2011 met het bestuur gesproken en na enkele wijzigingen ingestemd om de voorgestelde statutenwijziging van 5 juli 2011 voor te leggen aan de raden van de 7 deelnemende gemeentes.

Argumentatie bestuur ISOB

Het bestuur van ISOB functioneert sinds de verzelfstandiging van het openbaar onderwijs in de gemeentes Castricum, Bergen, Graft-De Rijk, Heiloo, Schermer en Uitgeest als een bestuur op hoofdlijnen. Het bestuur heeft veel bestuurstaken gemandateerd aan de algemene directie.

Inmiddels heeft het bestuur zich ontwikkeld tot een toezichhoudend bestuur en is actief met:

- het toezien op het beleid dat ten uitvoer wordt gebracht door de algemene directie;
- het controleren van de resultaten op het gebied van de kwaliteit van het onderwijs en de bedrijfsvoering;
- het adviseren van de algemene directie;
- controleren en beoordelen van het functioneren van de algemene directie.

Om de ontwikkeling van de bestuurlijke organisatie verder door te zetten, de werkwijze die in de praktijk plaats vindt te formaliseren en om te voldoen aan de wet heeft het bestuur voorgesteld om

een scheiding tussen bestuur en intern toezicht te realiseren door middel van het Raad van Toezichtmodel.

De Raad van Toezicht kan vanuit haar rol scherper toezien op de kwaliteit van het onderwijs en bedrijfsvoering binnen ISOB dan het bestuur op dit moment. Vanuit de verschillende expertises kan de Raad van Toezicht tevens het College van Bestuur adviseren.

Het bevoegd gezag wordt geplaatst bij het orgaan dat dagelijks actief is met de aansturing van de stichting waardoor de lijnen korter worden en efficiënter en slagvaardiger gewerkt kan worden.

De statutenwijziging heeft als gevolg dat de krachtens de Wet op het Primair Onderwijs verplichte scheiding tussen bestuur en intern toezicht wordt gerealiseerd. Hierbij wordt het toezicht op kwaliteit van de bedrijfsvoering neergelegd bij de Raad van Toezicht. Het college stelt voor om de bijgevoegde statutenwijziging vast te stellen.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

Het besluit zorgt voor uitvoering van de wetswijziging bij de ISOB en draagt bij aan een betere scheiding tussen toezicht en bestuur.

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

raadsbevoegdheid

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

De ISOB is het gemeenschappelijke orgaan van de zes gemeentes Bergen, Castricum, Graft-De Rijk, Heiloo, Schermer en Uitgeest. De vertegenwoordigers van de zes gemeentes zitten in de ISOB-raad, die het voorgenomen besluit van het bestuur heeft besproken.

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

Zie onder 1

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Na uw besluit en het besluit van de andere vijf raden zullen de statuten van ISOB worden gewijzigd en de notaris passeren. Daarna zullen er een Raad van Toezicht en een College van Bestuur worden ingesteld.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

Met dit besluit zijn geen middelen gemoeid.

Risicoparagraaf

Met een Raad van Toezicht-model vervalt het goedkeuringsrecht van de gemeente van de jaarstukken. Hiermee neemt het risico af, dat de gemeente zal worden aangesproken bij tekortschietende middelen bij de ISOB.

Dit betekent echter niet dat de gemeente geen invloed meer heeft op de ISOB. Via de ISOB-raad blijven de gemeentes betrokken bij de ISOB. De ISOB-raad zal bij veel zaken om advies worden gevraagd alvorens de Raad van Toezicht een besluit neemt. Ook blijven wij het jaarverslag ontvangen.

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

Op basis van de wetwijziging 31828 van 1 augustus 2010 dienen er statuten gewijzigd te worden van de ISOB om een door de wet opgelegde scheiding tussen bestuur en intern toezicht te realiseren.

Bijlagen:

1. Concept-statutenwijziging ISOB
2. Huidige statuten ISOB

Bergen, 6 september 2011

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman
secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester