

MEMO van college aan de raad

datum : 4 oktober 2011
 aan : Gemeenteraad
 van : College
 onderwerp : Gevolgen algemene uitkering n.a.v. septembercircularre 2011
 Portefeuillehouder: Cees Roem
 Inlichtingen bij : Jan Belleman

Aanleiding

- De memo is opgesteld om uw raad te informeren over de ontwikkeling van de Algemene Uitkering als gevolg van de septembercircularre 2011 die op 20 september 2011 van het ministerie van BiZa is ontvangen. De circularre behandelt de mutaties in de algemene uitkering voor de jaren 2011 tot en met 2015.

Inleiding / Samenvatting:

De financiële gevolgen voor de Algemene Uitkering naar aanleiding van de septembercircularre 2011 zijn:

Bedragen x € 1.000	2011	2012	2013	2014	2015
Algemene uitkering conform Mei circularre 2011	24.714 V	23.983 V	24.235 V	24.534 V	24.053 V
Aanpassing in Najaarsnota 2011 i.v.m. wijziging aantal bijstandsontvangers	161 N	179 N	352 N	471 N	470 N
Aanpassing in NJN 2011 i.v.m. decentralisatie-uitkering CJG	_____	555 V	555 V	555 V	555 V
Algemene uitkering conform begroting inclusief NJN 2011	24.553 V	24.359 V	24.437 V	24.618 V	24.138 V
Algemene uitkering conform Septembercircularre 2011	<u>24.618</u> V	<u>24.194</u> V	<u>24.290</u> V	<u>24.612</u> V	<u>24.161</u> V
Mutatie septembercircularre ten opzichte van de actuele begroting 2011-2015 inclusief NJN 2011	65 V	165 N	147 N	6 N	23 V

De Brede Doeluitkering CJG wordt met ingang van 2012 in via een decentralisatie-uitkering (CJG DU) aan gemeenten ter beschikking gesteld in plaats van via een specifieke uitkering dat betekent dat deze gelden met ingang van 2012 via de algemene uitkering worden betaald in plaats van via een specifieke uitkering. In de najaarsnota 2011 is deze verschuiving al verwerkt.

De belangrijkste nadelen uit de septembercircularre 2011 ontstaan door de aanpassing van het accres en het vervallen van de gelden voor de regionale uitvoeringsdiensten (RUD's).

In de septembercircularre zijn nog geen bedragen opgenomen voor de grote decentralisaties betreffende AWBZ, jeugdzorg en Wet Werken naar Vermogen met uitzondering van de eenmalige compensatie voor transitiekosten decentralisatie AWBZ naar WMO.

De invoeringskosten voor de jeugdzorg worden in 2012 via een decentralisatie-uitkering uitgekeerd. Er vindt nog overleg plaats over de verdeling hiervan.

De begrotingswijziging voor de verwerking van de mutaties van deze septembercirculaire 2011 wordt in de raadsvergadering van 1 november ter vaststelling aan uw raad aangeboden.

Onderstaand een samenvattend overzicht van wijzigingen in de septembercirculaire 2011.

samenvattend overzicht september circulaire 2011	2011	2012	2013	2014	2015
1 Technische aanpassingen (overige ontwikkelingen, uitkeringsfactor, verdeelreserve 2009 et cetera)	35 V	35 N	35 V	122 V	171 V
2 Aanpassing accres 2012-2016		280 N	243 N	87 N	120 N
3 Vervallen budgetten Regionale omgevingsdiensten (RUD's)		70 N	123 N	157 N	154 N
4 Aanpassing nationaal uitvoeringsprogramma (nup)	5 N	13 N	13 N	13 N	1 N
5 Uitname i.v.m. digitaal klantendossier	3 N	3 N	3 N	3 N	3 N
6 Normering lokaal inkomensbeleid		6 V	5 V	5 V	5 V
7 Transitiekosten decentralisatie AWBZ begeleiding naar de WMO		95 V	64 V		
8 Versterking toezicht en handhaving kwaliteit kinderopvang		11 V	11 V	12 V	11 V
9 Aanpassing norm kwijtschelding en bijzondere bijstand kinderopvang		7 V	7 V	6 V	6 V
10 Bijzondere bijstand voor kwetsbare groepen		64 V	60 V	56 V	55 V
11 Mutatie CJG en WMO integratie-/decentralisatie-uitkeringen WMO vanaf 2011 en CJG vanaf 2012	38 V	53 V	53 V	53 V	53 V
Totaal wijzigingen septembercirculaire	65 V	165 N	147 N	6 N	23 V

Toelichting verschillen:

1 Technische aanpassingen (overige ontwikkelingen, uitkeringsfactor, verdeelreserve 2009 et cetera)
 Betreft technische aanpassingen in verband met aanpassingen van de uitkeringsfactor, de uitbetaling van de verdeelreserve 2009 en een technische correctie op de algemene uitkering.

2 Aanpassing accres 2012-2016
 De verlaging van het accres wordt veroorzaakt door het verschuiven van uitgaven die wel betrekking hebben op de hoogte van het gemeentefonds en dus de trap op en trap af systematiek, namelijk de zogenaamde de netto gecorrigeerde rijksuitgaven (NGR), naar uitgaven die geen betrekking hebben op de trap op en trap af systematiek zoals zorgkosten. Hiervoor is op bladzijde 10 van de programmabegroting 2012 al gewaarschuwd. Verder hebben de lagere ramingen van de loon- en prijsontwikkelingen een drukkend effect op het accres.

Het rijk heeft volgens een artikel in Binnenlands Bestuur van 24 september € 100 miljoen aan uitgaven die gepland stonden in 2012 naar voren hebben gehaald in 2011 waardoor in de trap op en af systematiek het verschil tussen de uitgaven 2011 en 2012 kleiner is waardoor er minder geld naar het gemeentefonds komt.

3 Vervallen budgetten instellen Regionale omgevingsdiensten
 Naar aanleiding van de bestuursafspraken 2011-2015 vervallen de extra gelden die voor het opzetten van de regionale omgevingsdiensten (eerder genoemd regionale uitvoeringsdiensten cq RUD's) beschikbaar zouden worden gesteld.

Deze gelden worden nu door het rijk gereserveerd om eventuele risico's betreffende de uitvoering van de Wet Werken naar Vermogen af te dekken. In 2015 wordt gekeken of deze gereserveerde gelden nodig zijn geweest en zo niet, wat de bestemming van deze gereserveerde gelden dan wordt.

4 Aanpassing nationaal uitvoeringsprogramma (nup)

Van het budget voor het Nationaal uitvoeringsprogramma wordt landelijk € 18 miljoen afgehaald en rechtstreeks aan bureau KING gestort voor coördinatie van het nup.

5 Uitname i.v.m. digitaal klantendossier

Betreft korting op algemene uitkering door ingebruikname van het Digitaal Klantendossier in 2011.

6 Normering lokaal inkomensbeleid

Wijziging door ontwikkelingen van de aantallen die gebruikt worden voor de berekening van de gevolgen door de verlaging van de norm van 120% naar 100% om in aanmerking te komen voor bijzondere bijstand.

7 Transitiekosten decentralisatie AWBZ begeleiding naar de WMO

Betreft budget voor te maken voorbereidingskosten in verband met de decentralisatie AWBZ.

8 Versterking toezicht en handhaving kwaliteit kinderopvang

Extra geld voor toezicht en handhaving in kinderopvang naar aanleiding van incidenten die recent landelijk in het nieuws zijn geweest.

9 Aanpassing norm kwijtschelding en bijzondere bijstand kinderopvang

Om de armoedeval voor alleenstaande ouders met een relatief laag inkomen te verminderen wordt voor de gemeenten de mogelijkheid gecreëerd om bij kwijtschelding van lokale belastingen rekening te houden met de kosten van formele kinderopvang.

10 Bijzondere bijstand voor kwetsbare groepen

Om de cumulatie van inkomenseffecten te verzachten voor kwetsbare groepen wordt de bijzondere bijstand geïntensiveerd.

11 Mutatie CJG en WMO integratie-/decentralisatie-uitkeringen WMO vanaf 2011 en CJG vanaf 2012

Herberekening budgetten CJG en WMO naar aanleiding van aanpassingen van maatstaven en loon- en prijsontwikkeling.

De taken waarvoor onder de punten 6 t/m 11 extra gelden in de algemene uitkering worden verstrekt kunnen allemaal binnen de huidige begroting worden uitgevoerd.

Alleen voor punt 7 Transitiekosten decentralisatie AWBZ begeleiding naar de WMO geldt dat de hiervoor benodigde middelen aangevraagd worden in de Najaarsnota 2011 onder 2.5 op bladzijden 20-21.