

Agendapunt : 3.
Voorstelnummer : 11-061
Raadsvergadering : 1 november 2011
Naam opsteller : A.M. Kooiman
Informatie op te vragen bij : Astrid van Bockhooven

Onderwerp: vaststellen normenkader 2011

Aan de raad,

Beslispunt: - *Voor de controle op de jaarrekening 2011 het normenkader voor de controle op de financiële rechtmatigheid vast te stellen conform de bijgevoegde bijlage.*

1. Waar gaat dit voorstel over?

Voor de controle van de jaarrekening 2011 moet het normenkader voor 2011 worden vastgesteld.

Met ingang van het verslagjaar 2004 is de accountantscontrole op de jaarrekening uitgebreid met het aspect rechtmatigheid. De wettelijke bepalingen hierover zijn opgenomen in artikel 213 van de Gemeentewet en het Besluit accountantscontrole Provincies en Gemeenten. Bij rechtmatigheid in het kader van de jaarrekeningcontrole gaat het om de vraag of de baten en lasten en de balansmutaties, zoals opgenomen in de jaarrekening, voldoen aan de van toepassing zijnde wet- en regelgeving.

Voor de jaarrekeningcontrole heeft de accountant een volledig overzicht nodig van de relevante wet- en regelgeving.

In de vergadering van 2 november 2010 heeft de raad het normenkader 2010 voor de controle van de financiële rechtmatigheid vastgesteld. Dit normenkader had betrekking op de accountantscontrole van de jaarrekening 2010. Jaarlijks wordt het normenkader geactualiseerd op basis van de dan geldende regelgeving. De raad geeft met het normenkader de reikwijdte van de rechtmatigheidstoets aan.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

Het normenkader bevat de regelgeving waaraan de accountant financiële beheershandelingen zal toetsen in het kader van de rechtmatigheidscontrole. Bij rechtmatigheid in het kader van de accountantscontrole bestaat er een duidelijke relatie met het financiële beheer. Er moet worden vastgesteld dat baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen. De controle blijft beperkt tot handelingen waaruit financiële gevolgen voortkomen die als baten, lasten en/of balansmutaties in de jaarrekening dienen te worden verantwoord.

Het normenkader voor de rechtmatigheidscontrole betreft de inventarisatie van de voor de accountantscontrole relevante wetgeving van hogere overheden (externe wetgeving) en van de gemeente zelf (interne regelgeving). Het definitieve normenkader kan pas worden vastgesteld aan het eind van het jaar, doordat de wet- en regelgeving nog gedurende het

jaar kan wijzigen. Indien dit van toepassing is wordt een actualisatie van het normenkader aangeboden aan het college ter vaststelling en ter kennisname aan de raad.

Om het normenkader te kunnen gebruiken voor de accountantscontrole moet het worden geoperationaliseerd. Dit gebeurt via een toetsingskader. Het college is verantwoordelijk voor de nadere uitwerking van het normenkader in een toetsingskader (uitwerking van het voorwaarden criterium).

Omvang normenkader

Tot het normenkader worden gerekend:

- Externe regelgeving;
- Gemeentelijke verordeningen;
- Raads- en collegebesluiten voor zover zij een nadere uitwerking zijn van hogere wet- en regelgeving en betrekking hebben op de financiële beheershandelingen;
- De programmabegroting.

Daarnaast worden door de rijksoverheid dan wel andere instanties op grond van algemene wet- en regelgeving specifieke geldstromen geïnitieerd, bijvoorbeeld in de vorm van subsidies en/of specifieke uitkeringen. Deze specifieke geldstromen vallen ook onder de rechtmatigheidscontrole.

Bijgevoegd is een overzicht van de inventarisatie van de relevante wet- en regelgeving, verordeningen, college- en raadsbesluiten.

Dit overzicht vormt, naast de programmabegroting, het normenkader en daarmee de reikwijdte voor de accountant voor de rechtmatigheidscontrole.

3. **Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?**

(meer dan één optie mogelijk)

collegebevoegdheid

raadsbevoegdheid

opiniëren

kaderstellend

maatschappelijk urgent

budgetrecht

anders nl. vul in als het anders is dan genoemde opties

4. **Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?**

De Commissie van Onderzoek stuurt het normenkader, gehoord hebbende het college naar de gemeenteraad. Het normenkader is onderdeel van het controleprotocol. Deze controleprotocol heeft als doel nadere aanwijzingen te geven aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normstellingen en de daarbij te hanteren goedkeuring- en rapporteringstolerantie voor de controle van de jaarrekening 2011 van de gemeente Bergen.

Intern (gevolgen en/of aspecten weergeven)

a. juridische gevolgen
n.v.t.

b. p en o aspecten
n.v.t.

c. interne communicatie/voorlichting
n.v.t.

d. overige aspecten/inhoudelijke gevolgen op andere werkerreinen
n.v.t.

- e. intern overleg gevoerd met
Iris Vonk

5. **Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?**

nvt

6. **Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?**

Via de rapportage van bevindingen van de accountant over de controle van de jaarrekening 2011.

7. **Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?**

Onvoorzien : n.v.t.

Onuitstelbaar n.v.t.

Onoverkomelijk n.v.t.

De kosten van de controle door de accountant zijn in de begroting opgenomen.

8. **Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?**

Het is een wettelijke plicht jaarlijks het normenkader vast te stellen.

Bijlagen 1 tabel normenkader 2011

Aldus vastgesteld in de Commissie van Onderzoek van
14 september 2011

A.M. Kooiman,
griffier

J.J.A.S.Houtenbos,
voorzitter