

MEMO van college aan de raad

datum : 25 november 2010 (ontvangen op 1 december 2010)
 aan : Gemeenteraad
 van : College
 onderwerp : Memo nav ARC
 Portefeuillehouder:wethouder Hietbrink
 Inlichtingen bij: Edwin de Waard

Aanleiding

- De memo wordt opgesteld als antwoord op toezeggingen in commissie van 23 november 2010 door wethouder Hietbrink
- Op initiatief van het college als onderdeel van de actieve informatieplicht ten behoeve van de behandeling van het onderwerp in de raadsvergadering van 9 december 2010

Kernboodschap

a) Toezegging overzicht kwalitatieve eisen aan kamperen bij de boer / kleinschalig kamperen.

In de structuurvisie worden voor alle functies eisen gesteld aan een landschappelijke inpassing. Deze kwalitatieve eis geldt ook voor het kamperen bij de boer. In de visie wordt deze mogelijkheid als verbredingactiviteit aangeboden. In de Nota Kampeerbeleid is deze kwalitatieve eis ook opgenomen. Andere kwalitatieve eisen worden niet genoemd. De vigerende en in procedure zijnde bestemmingsplannen voor het landelijk gebied van de gemeente geven hierop het volgende beeld.

Voormalig Schoorl poldergebied	Niet toegestaan.	
Voormalig Bergen Weidegebied	Agrarische doeleinden zijn mede bestemd voor recreatief medegebruik in het seizoen. Het aantal toe te laten kampeermiddelen (3-5) gerelateerd aan de beleidskaart.	Kwalitatieve bepaling: Landschappelijke inpassing Kwantitatief: aantal.
Voormalig Egmond Landelijk gebied 1998	Maximaal 10 kampeermiddelen en in hoogseizoen 5 extra op 9 aangewezen terreinen. Kleinschalig kamperen stabiliseren.	Kwalitatieve bepaling: Landschappelijke inpassing Kwantitatief: aantal.
Ontwerp bestemmingsplan Landelijk gebied Noord (vervangt Poldergebied-Schoorl en deels Weidegebied-Bergen)	Kleinschalig kamperen tot maximaal 4.500 m ² Een verzoek wordt ter toetsing voorgelegd aan een natuur- en landschapsdeskundige. Ten dienste van de nevenfunctie kleinschalig kamperen zijn maximaal 15 kampeermiddelen per terrein	Kwalitatieve bepaling voor inpassing terrein. Kwantitatief: aantal en maximale oppervlakte functie.

	toegestaan.	
Kampeernota 2007	Het terrein dient landschappelijk ingepast te worden. Maximaal 15 eenheden.	Kwalitatief: landschappelijke inpassing.

b) Toezegging Uitwerking van verbreding in de Verenigde Harger en Pettemerpolder in de tekst van de Uitvoeringsparagraaf:

In de eerste helft van 2011 zal met betrokken agrariërs en in het gebied actieve organisaties worden nagegaan welke verbredingsactiviteiten op de agrarische bouwpercelen mogelijk zijn. Het resultaat wordt aan de gemeenteraad voorgelegd.

Toevoeging Uitvoeringsparagraaf: *2011 Onderzoek naar mogelijke verbredingsactiviteiten in VHP (Nota van aanpassingen nr. 12)*

c) Toezegging overzicht mogelijke verbredingsactiviteiten agrariërs:

In het ontwerp bestemmingsplan Landelijk gebied Noord zijn verbredingsactiviteiten opgenomen, dit wordt bij recht of ontheffing toegestaan, of kan zijn uitgesloten. Daarnaast is de activiteit gekoppeld aan het agrarisch bedrijf, de bestemming en een maximum m2 aan oppervlakte. De genoemde verbredingsactiviteiten zijn:

Agrarische verwante bedrijfsactiviteiten:

- Verkoop aan huis van streekeigen producten
- Ambachtelijke be- en verwerking van agrarische producten (kaasmakerij, imkerij, riet- en vlechtwerk, klompenmakerij)
- Agrarisch natuur- en landschapsbeheer
- Paardenstalling/ - pension

Recreatieve functies/agrotoerisme:

- Kleinschalig kamperen
- Bed& breakfast

Overige dienstverlening:

- Sociale nevenfunctie (resocialisatie, therapie, kinderopvang, zorgboerderij)
- Natuur- en milieueductie, bezoekboerderijen, rondleidingen.

d) Toezegging Uitwerking van Duurzaamheid in de tekst van de Uitvoeringsparagraaf:

In 2011/2012 zal er onderzoek worden gedaan naar de mogelijkheden voor duurzame energie opwekking in het landelijk gebied. De resultaten zullen aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Toevoeging aan Uitvoeringsparagraaf: *2011 Onderzoek naar duurzame energie opwekking in het landelijk gebied. (Nota van aanpassingen nr. 13)*

e) Toezegging tekstwijziging op provinciaal beleid pagina 17 tem 19

3.1.1. Provincie

Structuurvisie Noord Holland 2010 - 2040.

Op 5 juli 2010 hebben Provinciale Staten de structuurvisie Noord-Holland 2040, na behandeling van een 100-tal amendementen en moties, vastgesteld met de daarbij behorende Verordening Structuurvisie 2040.

In de structuurvisie zijn de provinciale belangen benoemd. De doorwerking van het beleid wordt geregeld in de bijbehorende provinciale verordening. De verordening is een stelsel van geboden en verboden die met name voor het opstellen van bestemmingsplannen van belang zijn. De provincie heeft met de verordening een instrument in handen om de doorwerking van het beleid veilig te stellen. Er is geen hiërarchie bepaald tussen de structuurvisies van de verschillende overheden. De gemeentelijke structuurvisie kan het eigen lokale beleid weergeven. De bestemmingsplannen zullen wel in overeenstemming moeten zijn met provinciaal beleid ter voorkoming van beroepen van de provincie tegen deze gemeentelijke plannen.

De nieuwe Wro (Wet ruimtelijke ordening) is de aanleiding voor het opstellen van de structuurvisie door de provincie. In de periode tot 2040 zullen verdere globalisering en de klimaatverandering grote gevolgen hebben voor Noord-Holland. Ook veranderingen en trends op de themavelden op zowel nationaal als lokaal niveau hebben een ruimtelijke impact. Deze veranderingen leiden tot een aantal belangrijke ruimtelijke opgaven en keuzes. De veranderingen en trends zijn globalisering, klimaatverandering en demografische verandering.

De Provincie kiest ervoor in te spelen op trends door mee te veranderen waar nodig, maar vooral ook door bestaande kwaliteiten verder te ontwikkelen. Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Door te kiezen voor hoogstedelijke milieus en beperkte uitleg van bedrijventerreinen, houdt de Provincie Noord-Holland het landelijk gebied open en dichtbij de stad. Door voorzichtig om te gaan met uitleg/uitbreiding, door het hanteren van de zogenaamde SER-ladder, buiten bestaande kernen (=bestaand bebouwd gebied) speelt ze in op het aspect bevolkingskrimp op langere termijn. De provincie stelt een Leidraad Duurzaam Ruimtegebruik op. Door in te zetten op het realiseren van duurzame energie draagt ze actief bij aan de CO₂-reductie. De provincie gaat onderzoek doen naar ruimtelijke koppelingen met energiebesparing, duurzame warmtevoorziening en opwekking van duurzame energie. Gemeenten dienen te verantwoorden hoe omgegaan is met energiebesparing en duurzaam bouwen. Door versterking van de waterkeringen en het aanleggen van calamiteitenbergingen houdt ze de voeten droog. En door het landelijk gebied te ontwikkelen vanuit de kenmerken van Noord-Hollandse landschappen en de bodemfysieke kwaliteiten blijft de provincie bijzonder en aantrekkelijk om in te wonen, te werken en te bezoeken.

De inzet op stedelijke woonmilieus zal de bestaande steden van Noord-Holland verder transformeren tot hoogstedelijke milieus. Deze hoogstedelijke milieus kenmerken zich dan door functiemenging, hoogwaardige culturele voorzieningen en een goede bereikbaarheid. Door te verdichten in regionale centra in Noord-Holland Noord zullen voorzieningen toegankelijk en bereikbaar blijven, ondanks een afname van de bevolking.

In 2040 is de bevolkingsopbouw van Noord-Holland sterk veranderd. Het aantal ouderen is dan toegenomen en daarmee ook het aantal woningen dat door één of twee mensen wordt bewoond. De beroepsbevolking is in grote delen van Noord-Holland afgenomen, maar niet of nauwelijks in de metropoolregio Amsterdam. In de hele provincie is de identiteit van de landschappen versterkt met "behoud door ontwikkeling" en transformatie. Deze landschappen zijn een veelgenoemde reden voor mensen om in Noord-Holland te willen wonen, werken en recreëren. De afwisseling tussen stad en open landschap is hier een belangrijk onderdeel van. De landschappen rond de steden zijn toegankelijk voor recreatie. De landbouwgebieden rond steden zijn gericht op kleinschalige productie, streekproducten, educatie, 'zorglandbouw' en natuur en landschapsbeheer. Door de hele provincie zijn nieuwe recreatieve routes aangelegd voor wandelen, fietsen en varen. De natuur en bijbehorende soortenrijkdom in planten en dieren heeft de ruimte gekregen in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De kustplaatsen aan de Noordzee zijn met behoud en versterking van hun identiteit verder ontwikkeld tot bestemmingen van (inter)nationale allure. Er is een extra hoofdstuk over recreatie en toerisme opgenomen.

De Hondsbossche Zeewering is aangemerkt als 'zwakke schakel' in de kustverdediging. Dit houdt in dat de dijk niet aan de wettelijke veiligheidsnorm voldoet. Hiervoor wordt door het Hoogheemraadschap een dijkversterkingsplan opgesteld. Bestuurlijk gaat, na onderzoek op mogelijke alternatieven voor versterking, een voorkeur uit naar een zandige oplossing. Dit betekent dat alleen aan de buitenkant van de dijk zand wordt toegevoegd eventueel in combinatie met beperkte aanpassingen aan de dijk. Dit laatste kan een ruimteclaim betekenen in de Hargerpolder. Ook de regionale waterkeringen, zoals de Slaperdijk, zullen worden genormeerd en waar nodig versterkt. Relevant is ook het fijnmazige netwerk dat de provincie wil ontwikkelen in samenhang met andere functies voor de berging van water, vanuit de constatering dat het huidige afwateringssysteem niet meer zal voldoen door heviger regenval.

Het stringente verbod op bouwen buiten bestaand bebouwd gebied en de relatie met het Landschaps-DNA heeft verstrekkende gevolgen voor Bergen, aangezien grote delen zijn aangewezen als EHS of weidevogelgebied. Daarmee lijken andere functies dan natuur of landbouw op voorhand uitgesloten. Deze aanwijzing biedt wel kansen in de randen rond de kernen, waarbij het uitgangspunt is dat gaat om compensatie voor sanering van storende elementen in het landelijk gebied.

De gemeente is gehouden aan het provinciale uitgangspunt dat nut en noodzaak van uitbreiding buiten de kernen moet zijn aangetoond na vaststelling van de nieuwe regionale woonbeleidsvisie. Indien nut en noodzaak zijn aangetoond kunnen gemeenten in een vroeg stadium over ontwikkelingen op hun grondgebied advies vragen aan de ARO via Gedeputeerde Staten. Gedeputeerde Staten kunnen de grens van het bestaand bebouwd gebied wijzigen, gehoord Provinciale Staten.

Een landgoedzone bedacht langs de Herenweg tot en met Schoorl is door Provinciale Staten uit de structuurvisie geschrapt. Door de gemeente is in een eerder stadium van een landgoederenzone afgezien (Kaderbesluit) (Lit. 14). Er wordt geen onderzoek naar dit onderwerp verricht.

De provincie acht verbredingsactiviteiten tot op zekere hoogte mogelijk. Dit wordt afhankelijk gesteld van het landschap. De Provinciale Staten hebben aangegeven dat Gedeputeerde Staten meer inzicht moeten geven in de vormen van verbreding. Dit onderzoek moet duidelijkheid geven of verbreding aan grenzen moeten worden gekoppeld en wat deze grenzen dan zijn. Door de Staten is een andere norm vastgesteld voor de schaalvergroting. In tegenstelling tot Gedeputeerde Staten hebben Provinciale Staten een maat van maximaal 1,5 ha vastgesteld voor schaalvergroting in de gebieden voor gecombineerde landbouw, waaronder de gemeente Bergen, in plaats van de door Gedeputeerde Staten voorgestelde 2 ha. Onder bijzondere omstandigheden kan een bedrijf wel doorgroeien naar 2 ha, maar hieraan is een strikte ontheffingsprocedure gekoppeld waarbij de ARO (adviescommissie ruimtelijke ordening) een rol speelt. In vogelleefgebieden wordt geen mogelijkheid geboden voor nieuwvestiging van agrarische bedrijven. Wel mogen bestaande bouwblokken worden uitgebreid en zal de bedrijfsvoering niet worden aangetast. Naast openheid worden stilte en duisternis een afwegingscriterium voor de provincie. De Ruimte-voor-ruimte regeling is aangevuld met de bepaling dat niet meer woningen zijn toegestaan dan voor de sloop noodzakelijk is en dat de compensatiewoningen bij voorkeur worden gesitueerd in of tegen bestaand bebouwd gebied. De bestaande bedrijfsvoering van omringende bedrijven mag niet worden beperkt.

Duidelijk is dat nieuwe infrastructuur buiten het bestaand stedelijk gebied niet wordt toegestaan tenzij vanuit de SER¹ ladder nut en de noodzaak onderbouwd zijn. Tevens dient gezocht te worden naar mogelijke compensatie van verlies van weidevogelleefgebieden of EHS gronden. Deze structuurvisie gaat deels over de badplaatsen, maar zegt ook iets over de bereikbaarheid daarvan. De diverse ideeën met betrekking tot transferia en uitbreiding fiets- en wandelroutes, die in de komende hoofdstukken zijn uitgewerkt, zijn in principe in lijn met de provinciale structuurvisie.

Bestemmingsplannen moeten aangeven op welke wijze invulling wordt gegeven aan energiebesparing en de inzet van duurzame energie. Nieuwe verstedelijking dient aan de eisen van duurzaam bouwen te voldoen. Noord-Holland Noord heeft een uitstekende uitgangspositie voor de ontwikkeling van een duurzame energiecluster en kan een belangrijke leverancier worden van duurzame energie in Nederland en zich op termijn ontwikkelen tot een energieneutrale regio. Ondermeer het ECN en de HVC kunnen hieraan een belangrijke bijdrage leveren.

Het transformatiegebied Heiloo-Castricum wordt beperkt tot het gebied dat nodig is om het thema wonen in het groen te realiseren.

¹ SER = Sociaal Economische Raad. SER ladder is als denkmodel in 1999 geïntroduceerd als reactie op de Nota Ruimte. De basis is zuinig ruimtegebruik door herstructurering, meervoudig ruimtegebruik, etc. Indien dit geen soelaas biedt kan uitbreiding worden overwogen.

f) Toevoeging zienswijzen aan Nota Beantwoording Zienswijzen.

Binnen de termijn voor het indienen van zienswijzen (uiterlijk op 6 oktober) is een principeverzoek binnen gekomen, dat tevens als zienswijze aangemerkt kan worden gericht op de Structuurvisie Landelijk Gebied. Daarnaast zijn buiten de termijn twee zienswijzen binnen gekomen. Voor een correcte formele afhandeling is toevoeging aan de Nota van Beantwoording nodig.

65	Creatio Leijen Bouwkundig Ontwerp	5 oktober 2010
66	KOAN B.v. (zie nr 65)	7 oktober 2010
67	Molenstichting Alkmaar eo	20 oktober 2010

65) Creatio Leijen Bouwkundig Ontwerp (samenhang nr 66)

Betrokkene doet een principeverzoek tot splitsing van een perceel om te komen tot de bouw van een woning aan de Westeweg. Ouder wil op oude dag naast dochter wonen met het oog op mogelijke hulp en verzorging.

Beantwoording gemeente:

De structuurvisie legt beleid vast voor het landelijk gebied van de gemeente Bergen. Deze aanvraag is concreet op één perceel gericht en dient als principe verzoek onder de regeling van het ter plaatse geldende bestemmingsplan afgehandeld te worden. In de uitvoeringsparagraaf is een notitie over mantelzorg wonen in 2011 voorzien.

66) KOAN B.v.

Ondersteuning brief Creatio Leijen Bouwkundig Ontwerp.

Beantwoording gemeente:

Brief is buiten de termijn van indiening binnen gekomen. Niet-ontvankelijk.

67) Molenstichting Alkmaar eo.

Verheugd over de aandacht voor de molens, molenbiotoop en zichtlijnen. Mist in het deelgebied Noord-oostelijke Polders de zichtlijnen tussen de Sluismolen, de bestaande seinmast in de Aagtdorperpolder, de bestaande molenerven van de Zuurvens molen en de Oudburger molen en het gemaal op de plek van de verdwenen molen van de Noorder Reker- en Mangelpolder.

Beantwoording gemeente:

Brief is buiten de termijn van indiening binnen gekomen. Niet-ontvankelijk

Bijlagen

- Gewijzigde bijlage 2; Nota van aanpassing en wijziging op de Structuurvisie Landelijk Gebied Gemeente Bergen
- Toevoeging op bijlage 1; Nota van Beantwoording zienswijzen (onder f.)