

STARTNOTITIE

Project

Structuurvisie Bergen aan Zee 2010-2020

Opdrachtgever: Wim Bierman
Opdrachtnemer: Martijn Schroor
Opsteller: Jacques Kroes
Datum: 6-5-2010 11:40
Versie: versie 3.0

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
2	Tot dusverre.....	4
3	Bestuurlijke opdracht	4
4	Projectbeschrijving	5
5	Plannen	5
6	Projectorganisatie	5
7	Planning en producten	6
8	Budget en inzet ambtelijke uren	7
9	Communicatie en Participatie	8
10	Risico's	8

1 Inleiding

In de op 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening (Wro) worden gemeenten verplicht een, of meerdere, structuurvisie(s) voor het grondgebied van de gemeente vast te stellen (art 2.1 Wro). Voor het gebied van de kern Bergen aan Zee geldt thans geen structuurvisie. In 2001 is voor deze kern weliswaar een concept structuurvisie opgesteld door het bureau Veenenbosch en Bosch, maar naar het toenmalige oordeel van de provincie voldeed het concept niet aan de kwalificaties voor een structuurvisie. Naar aanleiding van deze reactie heeft het college indertijd afgezien van het verder in procedure brengen van het toenmalige concept. Daarbij is tevens aangegeven te zijner tijd opnieuw een structuurvisie op te stellen en in procedure te brengen.

Er is dus voldoende aanleiding aanwezig om een structuurvisie voor de kern Bergen aan Zee op te stellen. De structuurvisie wordt het bestuurlijk document dat richting geeft aan de inzet van de aan de gemeente toekomende juridische bevoegdheden zoals het maken van bestemmingsplannen. Daarnaast geeft de structuurvisie handvaten voor de reactie van de gemeente op individuele aanvragen tot het nemen van projectbesluiten of tot het aanpassen van bestemmingsplannen. Het is bij uitstek het instrument op gemeentelijke beleidskeuzes op ruimtelijk gebied te motiveren. Voorts biedt de structuurvisie een mogelijkheid tot kostenverhaal van bovenwijkse ontwikkelingen.

De Wro en Bro stellen geen vormvereisten aan een structuurvisie. Voorwaarde is wel dat de raad deze vaststelt. Dit past bij dualistische verhoudingen. De raad stelt de kaders en het college voert, binnen de gestelde kaders, uit. Dit heeft dan ook gevolgen voor het ontwikkelingsproces. Deze startnotitie vormt de eerste stap op weg naar de structuurvisie. In deze notitie worden de uitgangspunten en kaders benoemd. Hierin worden ook stedenbouwkundige randvoorwaarden benoemd aan de hand waarvan uiteindelijk de structuurvisie opgesteld wordt. Deze notitie bevat ook de opdracht die de raad aan het college meegeeft voor de uitwerking richting structuurvisie. Na afloop van het proces, bij de vaststelling van de structuurvisie, kan de raad beoordelen of voldaan is aan haar opdracht.

Bij het ontwikkelen van de structuurvisie moeten inwoners en belanghebbenden nadrukkelijk worden betrokken. Dat blijkt uit de formele procedure, waarbij aan allen de gelegenheid wordt geboden om zienswijzen in te dienen tegen de concept structuurvisie. Maar ook in het voortraject dienen inwoners en andere belanghebbenden bij het opstellen ervan betrokken te worden. In het kader van participatie en inspraak zijn vertegenwoordigers van de Dorpsraad Bergen aan Zee en de Stichting Bergen aan Zee opgenomen in de projectorganisatie.

De voorliggende startnotitie (voorheen plan van aanpak) is in de vergadering van 2 maart 2010 door het college van B&W vastgesteld, met dien verstande dat uitvoering ervan afhankelijk is gesteld van de besluitvorming door de gemeenteraad op 30 maart over het voorstel inzake financiële afhandeling SVLG 2009 en plan van aanpak SVBaZ 2010-2020. In de Algemene Raadscommissie van 16 maart 2010 heeft toenmalig wethouder Van der Leij toegezegd de notitie toe te zenden aan de raadsleden. Naar aanleiding van opmerkingen in de raad 30 maart 2010, heeft de toenmalig wethouder toegezegd dat voor de structuurvisie Bergen aan Zee een meer inzichtelijke startnotitie opgesteld zal worden.

Deze notitie is het gevolg van die toezegging. Deze notitie is besproken met afgevaardigden van de Dorpsraad Bergen aan Zee en de Stichting Bergen aan Zee. Het is goed hier te vermelden dat er consensus is bereikt over de werkwijze en de inbreng van de architect Soeters in de vormingsfase.

Voorts is inzichtelijker gemaakt welke uitgaven worden gedaan en welke ambtelijke uren worden ingezet. Hiermee is invulling gegeven aan de toezeggingen die gedaan zijn in de Algemene Raadscommissie van 16 maart en de Raadsvergadering van 30 maart 2010.

2 Tot dusverre....

Voorafgaand aan het maken van deze startnotitie zijn offertes gevraagd bij vijf bureau's waarvan de verwachting was dat deze een structuurvisie zouden kunnen opstellen. Een van deze vijf heeft zich terug getrokken omdat dit bureau de capaciteit niet had. Ogenscheinlijk verhoudt de volgorde van handelen zich niet met de wijze van projectmatig werken. Ten aanzien van dit punt wordt hier opgemerkt dat ten tijde van het vragen van de offertes er nog geen sprake was van een vaste werkwijze voor projectmatig werken. Het college is van oordeel dat wel binnen de geest van het projectmatig werken is gehandeld, en wil dan ook verder gaan met het project.

Zoals hiervoor reeds aangegeven hebben vier bureau's een offerte uitgebracht voor het opstellen van de structuurvisie. Op basis van deze offertes heeft de Dorpsraad, in het overleg van 23 november 2009 met de wethouder de voorkeur uitgesproken voor het bureau Bugel Hajema in combinatie met Soeters Van Eldonk. Dit met name omdat de Dorpsraad veel toegevoegde waarde ziet in de kennis en ervaring die Soeters heeft met kustplaatsen en Bergen aan Zee in het bijzonder.

Een ambtelijk afweging leidde aanvankelijk tot een voorkeur uitsluitend voor Bugel Hajema. Dit bureau biedt alle disciplines voor een goede prijs. Daarnaast speelde de slechte ervaring die de gemeente heeft met gecombineerde opdrachten. En was de verwachting dat een combinatie zou leiden tot een overschrijding van het budget.

In bestuurlijke overleggen die nadien plaatsgevonden tussen de gemeente Bergen, de Dorpsraad en de Stichting Bergen aan Zee, en telefonisch overleg met Bugel Hajema en Soeters is er een voor alle partijen acceptabel model naar voren gekomen. Bugel Hajema voert het proces en Soeters participeert in de zgn. brainstormsessies waarbij de toegevoegde waarde van Soeters duidelijk zinvol is. Dit model heeft instemming gekregen van de Dorpsraad en de Stichting Bergen aan Zee.

3 Bestuurlijke opdracht

De bestuurlijke opdracht luidt als volgt:

Er dient een structuurvisie 2010-2020 voor de kern Bergen aan Zee te worden opgesteld. Deze visie moet in eerste aanleg betrekking hebben op de:

- toekomstige ontwikkeling verkeers- en parkeerproblematiek;
- herontwikkeling van binnendorpse locaties;
- de kwaliteit van de openbare ruimte en de boulevard;
- behoud van het bijzondere dorpse karakter;
- ontwikkelingen binnen Bergen aan Zee dienen ingebed te worden in en vorm te krijgen met respect voor het bijzondere karakter van Bergen aan Zee.

Gelet op de woonbeleidsnota "Van woonwens tot maatwerk" is er geen sprake van een woningbouwopgave voor Bergen aan Zee.

Er moet bijzondere aandacht zijn voor de recreatieve functies binnen Bergen aan Zee. Er moet voor gewaakt worden dat de hotel functie afneemt ten gunste van een recreatieve woonfunctie (woningen/appartementen die voor een deel van het jaar bewoond worden), waardoor Bergen aan Zee een "doods" karakter krijgt.

Bij het opstellen van de structuurvisie moet nauw samengewerkt worden met de belangengroeperingen van Bergen aan Zee (Dorpsraad en de Stichting Bergen aan Zee). Dit moet mede tot uiting komen in de projectorganisatie. Voorts moet een communicatietraject worden opgezet in lijn met het gemeentelijk inspraakbeleid. Hiervoor zal in overleg met het stedenbouwkundig bureau een plan worden opgesteld.

4 Projectbeschrijving

Dit project ziet toe op de vaststelling van een structuurvisie voor de kern Bergen aan Zee. De Visie moet inzoomen op de volgende aspecten:

- Een oplossing van het verkeers- en parkeerprobleem;
- Karakter en identiteit van het dorp;
- Uitstraling van de bad- en woonplaats;
- Doorvertaling van het kustbeleid op de ontwikkelingsmogelijkheden voor de kern.

In de structuurvisie moet worden aangegeven op welke wijze de gewenste ontwikkeling gerealiseerd zal worden. Dit moet worden opgenomen in de zogenoemde uitvoeringsparagraaf. Met het oog op de mogelijkheid tot kostenverhaal van bovenwijkse voorzieningen zal in ieder geval een grondexploitatie moeten worden opgenomen.

Het project heeft de titel: **Structuurvisie Bergen aan Zee 2010-2020**

5 Plannen

Bij de visie vorming moeten de volgende ontwikkelingen en beleid worden in het project betrokken:

- het provinciale programma "Bereikbaarheid kust". In dit programma worden oplossingen gezocht om de kust bereikbaar te houden op drukke stranddagen;
- Natura 2000 en het daaruit voortvloeiende beheersprogramma;
- Motie "Binnenstedelijk Wonen" Opdracht van de raad aan het college om een inventarisatie te maken naar mogelijkheden voor binnenstedelijk wonen in de gemeente Bergen;
- Rijksbeleid met betrekking tot het bouwen in de kuststroken het kustveiligheidsbeleid.

Opgemerkt wordt dat Bergen aan Zee buiten het gebied valt waarvoor de Structuurvisie Landelijk Gebied gaat gelden.

6 Projectorganisatie

De projectorganisatie voor dit project is conform het format "Projectmatig werken Bergen" en bestaat uit een:

- regiegroep
- projectgroep

In dit project wordt geen externe klankbordgroep ingesteld, zoals te doen gebruikelijk is. Gelet op de omvang van de kern Bergen aan Zee en de organisatiegraad van de belanghebbenden in de dorpsraad en de stichting Bergen aan Zee, wordt gekozen voor de volgende constructie. Borging van de betrokkenheid van de bewoners door middel van een vertegenwoordiging in de projectgroep. Gedurende het proces vinden er in ieder geval **twee** bewonersavonden plaats.

Regiegroep

De sturing en voortgangsbewaking op het project vindt plaats in de regiegroep. In de regiegroep worden strategische keuzes gemaakt ten aanzien van dit project. In principe bestaat een regiegroep uitsluitend uit bestuurders en ambtelijke ondersteuning. Echter, in dit project wordt éénmalig afgeweken van voornoemd principe. Aanleiding hiertoe is dat in het verleden bestuurlijke toezeggingen zijn gedaan in de richting van de Dorpsraad Bergen aan Zee ten aanzien van hun deelname aan de regiegroep. Overigens wel onder de uitdrukkelijke voorwaarde dat de rol van de vertegenwoordiger van de Dorpsraad uitsluitend een adviserende is.

In de regiegroep zitten de volgende leden:

- wethouder Alwin Hietbrink
- wethouder Else Trap
- projectleider: Jacques Kroes
- eerste medewerker P&P Martijn Schroor
- project assistent Christine Suyderhoud
- vertegenwoordiger Dorpsraad Bergen aan Zee Hans Willem Steensma (adviserend)

ad hoc kunnen anderen uitgenodigd worden indien hiervoor noodzaak aanwezig is.

Projectgroep (interne projectgroep)

De projectgroep is verantwoordelijk voor de integrale benadering en afstemming tussen de verschillende disciplines. Ook het bewaken van een hoge kwaliteit van de planvorming is een verantwoordelijkheid. De projectleider zal de benodigde disciplines tijdig inschakelen. De projectgroep bestaat uit de volgende deelnemers:

Kern:

- projectleider: Jacques Kroes
- Stedenbouw: Edwin de Waard
- Verkeer: Rienk van der Meer
- Communicatie: Lenny Berkenbosch
- Medewerker natuur en landschap: Pieter Korstanje
- lid dorpsraad: Nader in te vullen
- lid stichting Bergen aan Zee: Nader in te vullen
- stedenbouwkundig bureau: Nader in te vullen

Afhankelijk van de agenda worden andere disciplines uitgenodigd.

7 Planning en producten

Het project Structuurvisie Bergen aan Zee 2010-2020 beslaat weliswaar geen omvangrijk gebied, maar kent wel complexiteiten die aanleiding tot vertraging kunnen geven. Het project is gebaat bij een duidelijk en realistisch tijdspad. Omdat het proces ook over vakanties heen gaat dient er bij het maken van afspraken goed rekening te worden gehouden met de vakantieperiodes. De projectleider moet toezien op de voortgang en het volgen van de planning. Hij zorgt ook voor het informeren van de projectorganisatie en de verantwoordelijk wethouders.

In de onderstaande tabel wordt in hoofdlijnen de planning van het proces weergegeven. Naast de maand staat wat wordt gedaan (activiteit), door wie (actoren) en wat het resultaat is (producten).

Maand	Activiteit	Actoren	Producten
April 2010	Bespreken startnotitie	Bestuurlijk overleg tussen College van B&W, dorpsraad Bergen aan Zee en Stichting Bergen aan Zee.	Concept startnotitie
Mei 2010	Besluitvorming startnotitie	College van burgemeester en wethouders	Concept startnotitie
Mei 2010	Vaststelling startnotitie	Commissie (voorbereiding 11 mei) en Raad (vaststelling 25 mei)	Vastgestelde startnotitie
Mei/juni 2010	Startgesprek	Gemeente/bugel hajema/soeters/dorpsraad/stichting Bergen aan Zee	
Juli/aug 2010	Analyse	Bugel Hajema/Soeters	
Sept/okt 2010	Ontwikkeling concept structuurvisie	Bugel Hajema/Soeters	Concept structuurvisie
Oktober/nov 2010	Bespreking concept	Bugel Hajema/Soeters/projectgroep	

	structuurvisie		
Nov/dec 2010	Aanpassen concept	Bugel Hajema	Aangepast concept structuurvisie
Dec/jan 2010/2011	Overleg en inspraak		
Feb/mrt 2011	Antwoordnota	Bugel Hajema/Projectgroep	Antwoordnota
Mrt/apr 2011	Eindopmaak	Bugel Hajema	Structuurvisie in concept
Apr/mei 2011	Besluitvorming	College/commissie/Raad	Vastgestelde structuurvisie

De planning start met de voorbereidende gesprekken met de Dorpsraad Bergen aan Zee en de Stichting Bergen aan Zee. Het feitelijke proces vangt aan met de besluitvorming omtrent deze startnotitie en eindigt met de vaststelling van de structuurvisie door de raad.

8 Budget en inzet ambtelijke uren

Bij besluit van de raad van de gemeente Bergen van 30 maart 2010 is een budget van 50.000 euro beschikbaar gesteld ter dekking van de kosten van de structuurvisie Bergen aan Zee 2010-2020.

De kosten die uit dit budget moeten worden voldaan zijn de kosten voor het stedenbouwkundig bureau, de heer Soeters en de projectleider. Ten gevolge van een verandering van het beleid in projectmatig werken is besloten de kosten van de projectleider te dekken uit het project budget. Daarnaast is er budget voor kosten van communicatie en een post onvoorzien. De kosten voor ambtelijke inzet van medewerkers van de gemeente Bergen worden niet ten laste van het projectbudget gebracht.

Het projectbudget dat beschikbaar is gesteld geldt voor het gehele project, dus over de begrotingsjaarschijven 2010 en 2011. Dat leidt er toe dat een deel van het budget valt in het begrotingsjaar 2011. Voor het jaar 2010, waarin de meeste werkzaamheden plaatsvinden zal 39.000 euro worden besteed. In het jaar 2011 wordt het resterende deel, ad 11.000 euro, van het budget besteed.

Kosten2010

Omschrijving	Bedrag (euro)
uitgaven	
-stedenbouwkundig bureau	20.500
-Soeters	4.500
-kosten projectleider 100 uur	11.000
-communicatie gemeente	1.500
-onvoorzien	1.500
-subtotaal	39.000

Dekking 2010

Omschrijving	
Dekking 2010	
Budgetnr.	39.000
-subtotaal	39.000

Kosten2011

Omschrijving	Bedrag (euro)
uitgaven	
-stedenbouwkundig bureau	6.000
-Soeters	-
-kosten projectleider 30 uur	4.000
-communicatie gemeente	1.000
-subtotaal	11.000
-totaal	50.000

Dekking 2011

Omschrijving	
dekking	11.000
Budgetnr.	
-subtotaal	11.000
-totaal	50.000

Ambtelijke inzet gemeente Bergen (in uren)

Leden	Budgetjaar 2010	Uren	Budgetjaar 2011	Uren	Totalen
Stedenbouwkundige		55		10	65
Beleidsmedewerker Natuur/Landschap		45		5	50
Communicatieadviseur		40		10	50
Medewerker wijkgericht werken		40		10	50
Beleidsmedewerker economische zaken		25		5	30
Beleidsmedewerker milieu		25		5	30
Beleidsmedewerker recreatie en toerisme		25		5	30
Beleidsmedewerker verkeer		60		5	65
Totalen		315		55	

9 Communicatie en Participatie

Voor dit project wordt gekozen voor een actieve participatie van de bewoners van de kern Bergen aan Zee. In de projectgroep, waar het zwaartepunt in het proces ligt, nemen vertegenwoordigers van de bevolking (dorpsraad en Stichting Bergen aan Zee) plaats. Daarnaast worden in het proces van de structuurvisie twee bewonersavonden voorzien. Bij de start van het proces wordt een overleg gepland tussen projectleider, communicatie adviseur gemeente en het stedenbouwkundig bureau over het communicatieplan.

Naast de participatie hebben belanghebbenden op grond van de Wro de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen op de concept structuurvisie. Deze zienswijzen dienen afgewogen te worden en kunnen eventueel aanleiding geven tot aanpassing van de structuurvisie.

Met betrekking tot de participatie nog het volgende. In het communicatiebeleid van de gemeente Bergen wordt ingezet op maximale participatie daar waar mogelijk. Het maken van een visie op een gemeenschap is zo een mogelijkheid waarbij de bewoners maximaal moeten worden betrokken. Wel moet aan alle partijen duidelijk zijn dat het gemeentebestuur van Bergen, op basis van alle informatie een beslissing neemt. Het proces mag niet ondergeschikt raken aan inspraakprocessen.

10 Risico's

In het kader van risicomanagement moet inzichtelijk worden gemaakt welke risico's het project kent. Het project kent de navolgende risico's.

Risico	Beheersmaatregel
Budget	Adequate bewaking op de uitgaven en de afspraken met het stedenbouwkundig bureau, door middel van fixed price en een verplichtingenadministratie bijhouden. Wel moet gerealiseerd worden dat aanvullende wensen gaande het proces, hoe klein dan ook, kosten overschrijdingen met zich mee zullen brengen. Het projectbudget heeft geen ruimte voor meerwerk. Gelet op de ervaringen in eerder projecten dient elke uitbreiding van werkzaamheden voorgelegd te worden aan de regiegroep. Een uitbreiding van werkzaamheden mag niet plaatsvinden zonder de instemming van de

	regiegroep. De regiegroep kan ook besluiten het college te laten beslissen met het oog op het aanvragen van aanvullend budget.
Tijdspad loopt door ook in de zomer	Goede planning houden, hierover goed te communiceren, ook met oog op vakanties en inspraak
Vertraging in het proces	Politiek risico. Er dienen goede en heldere afspraken te worden gemaakt tussen de betrokken partijen. In de projectgroep en de regiegroep moeten heldere besluitvorming plaatsvinden. Bij de besluitvorming moeten consequenties in tijd en financieel opzicht worden betrokken. Buiten deze gremia om mogen geen besluiten worden genomen.