

Agendapunt : 9.
Voorstelnummer : 02-11
Raadsvergadering : 16 februari 2010
Naam opsteller : N. Dölle
Informatie op te vragen bij : N. Dölle en/of M. Wijnker
Portefeuillehouders : mw. E. Trap

Onderwerp: Ontwerpplan Centrum voor Jeugd en Gezin gemeente Bergen

Aan de raad,

<p>Beslispunt:</p> <ol style="list-style-type: none">1. in te stemmen met het ontwerpplan Centrum voor Jeugd en Gezin in de gemeente Bergen door in te zetten op de volgende doelen:<ul style="list-style-type: none">• Sluitende keten realiseren• Aanstellen van een CJG coördinator.• Werken op basis van de multidisciplinaire aanpak vanuit het principe 'een kind/gezin – een plan'• Ontwikkelen deskundigheidsbevorderingsaanbod• Verbeteren en optimaliseren hulpaanbod• Realiseren van een fysiek inlooppunt(en)2. in te stemmen met het vaststellen van bijgevoegde begrotingswijziging
--

1. **Waar gaat dit voorstel over?**

In dit ontwerp wordt beschreven hoe de gemeente Bergen samen met haar partners vorm wil geven aan het Centrum Jeugd en Gezin (CJG). Op basis van wettelijke regelgeving (prestatieveld 2 Wmo, Wet op de Jeugdzorg) en het basismodel CJG beschrijven we resultaten waar de gemeente Bergen de komende jaren aan wil werken.

Het Centrum voor Jeugd en Gezin (CGJ) zet in op het versterken van de samenhang tussen netwerkpartners die een bijdrage leveren aan het opvoeden en het opgroeien van kinderen. Iedere gemeente moet in 2011 een CJG hebben, dus ook de gemeente Bergen.

Op 22 september 2009 heeft u als raad van de gemeente Bergen de 'startnotitie CJG Het gezin centraal!' vastgesteld. Hiermee is een eerste analyse, het inhoudelijke kader en een globale aanpak om te komen tot een volwaardig Centrum voor Jeugd en Gezin in de gemeente vastgesteld.

De uitgangspunten van de startnotitie op een rijtje:

- Het CJG is een netwerkorganisatie (samenwerkingsverband)
- De gemeente is verantwoordelijk voor de regie over het CJG en de uitvoering van de doorzettingsmacht. Om aan deze functies vorm en inhoud te geven stelt de gemeente daartoe een onafhankelijke CJG-coördinator aan.
- Het lokale beleid staat centraal en vormt de basis c.q. het uitgangspunt voor regionale en/of provinciale afstemming en samenwerking.
- Het is CJG is een onderdeel van de lokale infrastructuur, waarvan de bestaande ZorgPlusSteunpunten (naast de meerdere voordeuren: scholen, telefonische en digitale bereikbaarheid) in de drie kernen ook als fysiek inlooppunt voor het CJG gaan dienen.

Vanaf november 2008 heeft de gemeente tijd geïnvesteerd in het contacten leggen en afstemming zoeken met de bestuurders en professionals van onder andere het

basisonderwijs, voortgezet onderwijs, kinderopvang, jeugdgezondheidszorg, peuterspeelzalen, maatschappelijk werk etc. Daarbij is vooral gekeken hoe de opdracht van de gemeente om een CJG te ontwikkelen aansluit bij de huidige situatie en de behoeften van de partners in het werkveld. Er is toen ook een analyse gemaakt van de huidige en de gewenste situatie.

Werkbijeenkomst

Op 23 september 2009 is er een werkbijeenkomst georganiseerd met alle partijen (onderwijs, kinderopvang, jeugdgezondheidszorg, schoolmaatschappelijk werk, bureau jeugdzorg etc.) uit het werkveld, om te kijken hoe het CJG op een praktische manier ingevuld kan worden in onze gemeente. Daarbij is gekeken naar de ontwikkeling van het CJG binnen de bestaande netwerken rondom Jeugd en Gezin. De uitkomsten van deze bijeenkomst waren onder andere het professionaliseren van de netwerken en afstemming en samenwerking tussen de diverse netwerken realiseren. Volgens de partijen kan een CJG coördinator/proces regisseur daarin een goede rol vervullen.

Projectgroep CJG

In november 2009 is de projectgroep CJG voor het eerst bij elkaar geweest. Deze projectgroep functioneert onder regie van de gemeente en bestaat uit ketenpartners die betrokken zijn bij jeugd en gezin in onze gemeente. Dit ontwerp is in nauwe samenwerking met de leden van de projectgroep tot stand gekomen.

Wmo-adviesraad

Ook de Wmo adviesraad is vanuit haar participatierol nauw betrokken geweest bij de inhoud van dit ontwerpplan. De aanbevelingen van de Wmo adviesraad zijn ook opgenomen in het ontwerpplan.

Wettelijk kader

De Wet maatschappelijke ondersteuning en de Wet op de Jeugdzorg vormen samen de basis voor de CJG-ontwikkeling:

- Prestatieveld 2 van de Wmo betreft de 'op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen met opgroeien en van ouders/verzorgers met problemen met opvoeden'.
- Om duidelijkheid te verschaffen over hetgeen binnen het gemeentelijk domein geregeld moet zijn om problemen bij jeugdigen te voorkomen en/of zo vroeg mogelijk te signaleren, zijn in de Wet op de Jeugdzorg vijf functies benoemd waaraan op lokaal niveau, dus binnen de voorliggende voorzieningen, invulling moet worden gegeven: informatie en advies, signalering, toeleiding naar zorg, licht pedagogische hulp, coördinatie van zorg.

Het 'Beleidsplan Maatschappelijke Ondersteuning en Volksgezondheid 2008-2011' vormt, naast het wettelijk kader en de door het rijk geformuleerde uitgangspunten en vereisten, de basis voor de CJG-ontwikkeling in gemeente Bergen.

In dit beleidsplan staan in het kader van prestatieveld 2 van de Wmo ondermeer de volgende maatschappelijke doelstellingen opgenomen:

- De gemeente stuurt op een sluitende ketenaanpak van jeugdigen in de leeftijd van 0 tot 19 jaar
- Problemen bij het opvoeden en opgroeien worden vroegtijdig gesignaleerd en doorgeleid naar passende ondersteuning.

Deze doelstellingen sluiten naadloos aan bij de doelstellingen van het CJG.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

In 2011 moet in elke gemeente een CJG operationeel zijn. Gemeenten dragen de verantwoordelijkheid voor de inrichting van een CJG. Daarbij staat de functionaliteit voorop; niet hoe gemeenten het CJG organiseren.

Om de naam CJG te mogen gebruiken, moeten minimaal de volgende functies in een samenwerkingsverband worden gebundeld:

- de vijf gemeentelijke functies van prestatieveld 2 van de Wmo;
- de jeugdgezondheidszorg (het consultatiebureau en de schoolgezondheidszorg);
- de schakel tussen het CJG en Bureau Jeugdzorg;
- de schakel tussen het CJG en het basis- en voortgezet onderwijs.

Verder dient er sprake te zijn van minimaal één fysiek inlooppunt per gemeente, waar ouders/verzorgers en jeugdigen terecht kunnen voor al hun vragen op het gebied van opvoeden en opgroeien.

In het bijlagenboek onder bijlage 5 vindt u een overzicht van de indicatoren en effecten die worden beoogd met het realiseren van een CJG.

3. **Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?**

(meer dan één optie mogelijk)

collegebevoegdheid

raadsbevoegdheid

opiniëren

kaderstellend

maatschappelijk urgent

budgetrecht

anders nl. vul in als het anders is dan genoemde opties

4. **Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?**

Bij het opzetten van het CJG stelt de gemeente zich op als regisseur. De instellingen die zich richten op jeugdigen en hun ouders/verzorgers zijn de acteurs. De regisseur brengt de acteurs bij elkaar, schetst de opgave en verdeelt de hoofd- en bijrollen.

De gemeente bepaalt op basis van informatie van de instellingen en belanghebbenden het CJG-beleid en stelt de beoogde maatschappelijke effecten en resultaten vast die door de gemeente gefinancierde instellingen gerealiseerd moeten worden. Jaarlijks wordt gemonitord of de beoogde effecten en resultaten zijn behaald. Op basis van deze informatie worden de uitvoering en subsidiëring eventueel aangepast c.q. bijgestuurd.

5. **Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?**

Het realiseren van een CJG is een wettelijke verplichting voor de gemeente. Er is wel ruimte gegeven aan gemeenten om vooral aan te sluiten bij wat er lokaal wenselijk is.

6. **Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?**

2010 is het uitvoeringsjaar voor het Centrum voor Jeugd en Gezin. In het bijlagenboek vindt u een uitgebreide planning van acties en resultaten. In 2011 wordt het functioneren van het CJG geëvalueerd.

7. **Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?**

De 'tijdelijke regeling brede doeluitkering CJG' (2008-2011), die bestemd is voor de ontwikkeling van de vijf gemeentelijke functies waaraan binnen het CJG vorm moet worden gegeven, bestaat voor gemeente Bergen uit de volgende bedragen:

	2008	2009	2010	2011	Totaal bedrag
EKD en Verwijsindex struct. Gemeentefonds*	8.500	17.000	25.500	34.000	
Totaal EKD/Verwijsindex	8.500	17.000	25.500	34.000	85.000
JGZ deel (0-19) (Rsu jgz)	330.177	311.810	311.810	311.810	
WMO deel (Motie Verhagen)	71.615	130.094	169.697	214.846	
OVA middelen**	13.082	14.388	15.677	17.147	
BDU CJG	414.874	456.292	497.184	543.803	1.912.153
deel accres BDU CJG***	25.500	51.500	77.500	103.500	258000
Totaal BDU CJG	440.374	507.792	574.684	647.303	2.170.153

* De financiering van het EKD is een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid van gemeenten en Rijk. In het kader van het bestuursakkoord VNG en Rijk zijn extra structurele middelen oplopend tot 20 miljoen in 2011 uitgetrokken voor het EKD en de Verwijsindex.

** Door de OVA (overheidsbijdrage aan arbeidsontwikkeling) blijven de BDU CJG-middelen waardevast in de tijd. Het percentage OVA voor het jaar 2008 is vastgesteld op 4,07%. De bijstelling is berekend op basis van het loonvoelige deel van de uitkering.

***niet geoormerkt, maar is wel bedoeld voor stimulering ontwikkeling CJG in de gemeente. Bedrag zit in gemeentefonds.

De genoemde OVA middelen zijn nog niet verwerkt in de budgetten en worden zowel bij de inkomsten als de uitgaven geraamd in de bijgevoegde begrotingswijziging zodat dit budgettair neutraal is.

In de begroting van de gemeente Bergen is het JGZ deel en het WMO deel voor de ontwikkeling CJG opgenomen. In het bijlagenboek vindt u in bijlage 4 een meerjarenbegroting van het CJG. In deze begroting zijn naast de BDU CJG (JGZ uniformdeel en Wmo deel) ook de financiële middelen zoals begroot voor het Elektronisch Kinddossier, Verwijsindex, Schoolmaatschappelijk werk, opvoedsteunpunt en het maatwerkdeel Jeugdgezondheidszorg opgenomen. Deze onderdelen hebben een directe relatie met het Centrum voor Jeugd en Gezin. Op deze manier is een overzicht gemaakt van inkomsten en uitgaven die direct bijdragen aan het realiseren van de doelstellingen van het CJG.

Het CJG functioneert direct onder aansturing van een CJG coördinator onder regie van de gemeente. De CJG coördinator is verantwoordelijk voor de coördinatie van de organisatie CJG, het realiseren van een samenhangend aanbod en werkwijze, realiseren van kwaliteitszorg en effectieve interne en externe communicatie. De functie van CJG-coördinator is nieuw binnen de gemeentelijke organisatie. Gedacht wordt in eerste instantie aan de periode van 2 jaar. Op grond van het voorsnog tijdelijke karakter van de functie wordt geadviseerd om een nieuw aan te stellen medewerker voor deze functie niet direct zelf in dienst te nemen, maar zelf iemand te werven die op detacheringbasis ingezet kan worden voor de periode van 1 jaar. Deze periode zou eventueel ook nog kunnen worden verlengd. Op het moment dat duidelijk wordt dat de taken van de CJG-coördinator structureel worden, dan kan de medewerker op dat moment in dienst treden bij de gemeente Bergen. Worden de taken niet voortgezet, dan eindigt de detacheringovereenkomst. Voordeel van het op detacheringbasis inzetten is dat er voor onze organisatie geen WW-kosten zijn op het moment dat het tijdelijke dienstverband van

de CJG-coördinator wordt beëindigd en de persoon in kwestie zou aanspraak moeten maken op WW. Deze WW-kosten van € 45.000,- zijn voor rekening van de gemeente Bergen. NB. Bij de berekening van de WW-kosten is een schatting gemaakt van het arbeidsverleden. De salariskosten van een medewerker op detacheringbasis zijn voor deze functie op jaarbasis € 2000,- hoger dan een medewerker in dienst van de gemeente. Daar staat tegenover dat de overheadkosten van € 48.000,- komen te vervallen.

Na afloop van de stimuleringsperiode 2008-2011 is het de bedoeling dat de middelen van de brede doeluitkering structureel aan het gemeentefonds worden toegevoegd. Als risico moet hierbij wel opgemerkt worden dat er een verschil kan zijn tussen de uiteindelijke exploitatiekosten voor het CJG en de toevoeging die aan de algemene uitkering gedaan gaat worden. Dit kan zowel positief als negatief voor onze begroting uitpakken.

De besteding van de brede doeluitkering CJG wordt na afloop van ieder jaar verantwoord. Middelen die niet aan het CJG worden besteed, moeten in 2012 aan het rijk worden terugbetaald. Daarom is in dit voorstel ook opgenomen om de geormerkte middelen BDU CJG (Wmo deel) van 2008 en 2009 in te zetten voor 2010. 2010 geldt als uitvoeringsjaar voor het CJG in Bergen. Een aantal kostenposten is nog niet ingevuld, omdat hierop in 2010 regionaal financiële afspraken worden gemaakt. Een voorbeeld hiervan is het Regionale Actieplan Aanpak Kindermishandeling (RAAK). En ook de kosten voor het Virtuele Centrum voor Jeugd en Gezin zijn nog moeilijk in te schatten.

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

In artikel 7 van de Tijdelijke regeling CJG wordt het volgende bepaald (zie voor meer informatie staatscourant 15 januari 2008):

1. Het college van burgemeester en wethouders draagt er zorg voor dat:
 - a) in de loop van de periode waarvoor de brede doeluitkering wordt verstrekt voldoende gemakkelijk te bereiken fysieke inlooppunten gerealiseerd worden om jeugdigen en ouders in die gemeente toegang te verschaffen tot een centrum voor jeugd en gezin;
 - b) de centra voor jeugd en gezin herkenbaar en laagdrempelig zijn voor jeugdigen en ouders;
 - c) de afstemming jeugd en gezin gericht is op een sluitend aanbod aan jeugdigen en ouders van jeugdgezondheidszorg en maatschappelijke ondersteuning jeugd, de provinciale jeugdzorg en de zorg in en om het onderwijs;
 - d) ten behoeve van de afstemming jeugd en gezin en het geïntegreerde aanbod van jeugdgezondheidszorg en maatschappelijke ondersteuning jeugd in ieder geval samenwerking wordt gezocht met het bureau jeugdzorg, bedoeld in artikel 1, onderdeel e, van de Wet op de jeugdzorg en, indien aanwezig, de zorg- en adviesteams in het onderwijs;
 - e) de afstemming jeugd en gezin wordt neergelegd in schriftelijke sluitende afspraken, tussen de betrokken organisaties.

Bijlagen:

1. Ontwerpplan Centrum voor Jeugd en Gezin Gemeente Bergen
2. Bijlagenboek Ontwerpplan Centrum voor Jeugd en Gezin

Bergen, 12 januari 2010

College van Bergen

R. Groninger,
secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester