

Agendapunt : 4.
Voorstelnummer : 02-06
Raadsvergadering : 16 februari 2010
Naam opsteller : M. Klaver- Blankendaal
Informatie op te vragen bij : M. Klaver-Blankendaal
Portefeuillehouders : A. Plomp

Onderwerp: Oprichten/deelnemen Stichting ondergrondse opslag

Aan de raad,

Beslispunt: - <i>Kennis te nemen van het oprichten van de Stichting ondergrondse opslag</i> - <i>Geen wensen en bedenkingen naar voren te brengen</i>

1. *Waar gaat dit voorstel over?*

Zoals bekend is, is het Rijk voornemens om de vestiging van een gasopslag met gasbehandelingsinstallatie in de Bergermeer/Boekelemeer en aansluiting op het landelijk hoofddistributienet ruimtelijk mogelijk te maken door middel van het vaststellen van een Rijksinpassingsplan.

Het voorontwerp daarvan is onlangs aan de gemeenten aangeboden in het kader van het Bro-overleg en het horen van de raden. In de verdere procedure van de totstandkoming van een definitief Rijksinpassingsplan is voorts voorzien in de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen – na publicatie van het "ontwerp-Rijksinpassingsplan" en de mogelijkheid van beroep bij de Raad van State na vaststelling van het definitieve Rijksinpassingsplan.

Echter in het kader van de bestrijding van de economische crisis en de gevolgen daarvan wordt gewerkt aan de "Crisis- en herstelwet". Deze is aangeboden aan de Eerste Kamer en gaat vanwege de behandeling ervan niet eerder dan 1 maart 2010 in. De Crisis en herstelwet is er mede op gericht om procedures voor onder andere grote/belangrijke infrastructurele projecten te vereenvoudigen en te verkorten. Het project Bergermeer Gasopslag valt onder deze wet.

Concreet betekent het van toepassing verklaren van de Crisis- en herstelwet op het project Bergermeer Gasopslag dat voor de bij dit project betrokken lagere overheden, waaronder gemeenten en waterschap, de mogelijkheid om na definitieve vaststelling van het Rijksinpassingsplan beroep in te stellen bij de Raad van State komt te vervallen. Ook beroep tegen door het Rijk te nemen besluiten in het kader van de Rijkscoördinatierегeling is voor de gemeenten niet meer mogelijk.

Het indienen van zienswijzen na bekendmaking van het ontwerp-Rijksinpassingsplan is derhalve de laatste mogelijkheid voor de gemeentebesturen om invloed uit te oefenen op de uiteindelijke versie van het Rijksinpassingsplan. Gemeenten en andere "niet tot de centrale overheid behorende rechtspersonen" kunnen onder omstandigheden hun "publieke belang" behartigen langs privaatrechtelijke weg.

In het portefeuillehouders overleg dat regelmatig plaatsvindt tussen Alkmaar, Bergen, Heiloo en Schermer met betrekking tot het beleid en de strategie rond dit project zijn de

mogelijkheden besproken om – los van de vraag of er gebruik van gemaakt moet worden – het wegvallen van deze beroepsmogelijkheid te compenseren.

De inperking van het beroepsrecht zoals verwoord in de Crisis- en herstelwet artikel 1.4 betreft alleen “een niet tot de centrale overheid behorende rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld of een niet tot de centrale overheid behorend bestuursorgaan”. Op private (rechts)personen is deze beroepsbeperking derhalve **niet** van toepassing.

Met een beroep op het in de Crisis- en herstelwet opgenomen beroepsverbod kan betoogd worden dat het te dienen publieke belang beter in het private domein kan worden gediend, omdat alleen langs die weg beroep kan worden ingesteld tegen de besluiten die betrekking hebben op het belang dat gediend moet worden. Behartiging van het publieke belang langs privaatrechtelijke weg kan het beste geschieden via een Stichting waarin naast overheden ook particuliere (rechts)personen participeren. Daarnaast dient het publieke belang méér te omvatten dan het louter uitnutten van bezwaar- en beroepsprocedures.

Omdat de gemeenten van oordeel zijn dat sprake is van grote publieke en regionale belangen, is teneinde deze voor te kunnen leggen aan de bestuursrechter, het oprichten van een Stichting op korte termijn noodzakelijk. De Stichting verricht ook andere feitelijke werkzaamheden gericht op het verzamelen van informatie en het informeren van burgers en belangstellenden. Overeenkomstig artikel 160 van de Gemeentewet wordt het besluit tot het oprichten van een stichting voor wensen en bedenkingen voorgelegd aan de raad en ter goedkeuring aangeboden aan GS.

Op verzoek van de portefeuillehouders is een concept oprichtingsakte opgesteld waarin het doel van een op te richten Stichting is weergegeven (zie bijlage).

Momenteel wordt nog bekeken welke particuliere (rechts)personen zouden kunnen participeren in deze Stichting. Te denken valt hierbij aan ondernemersverenigingen, bewonersverenigingen en andere verenigingen/actiegroepen met een bredere doelstelling dan het louter ageren tegen de komst van een gasopslag.

2. **Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?**

Als de raad 'ja' zegt, stemt het college in principe in met deelname aan de oprichting van een Stichting bestaande uit de gemeenten Alkmaar, Bergen, Heiloo en Schermer en belangenverenigingen (niet zijnde - militante - actiegroepen) met als doel: het bevorderen en beschermen van de veiligheid, leefkwaliteit, natuurkwaliteit, werkgelegenheid en de rechtszekerheid in het gebied Bergermeer en omgeving, te omschrijven als het gebied gelegen in de gemeenten Alkmaar, Bergen, Heiloo en Schermer ten aanzien waarvan het voornemen van rijkswege bestaat tot het planologisch mogelijk maken en realiseren van een ondergrondse gasopslag alsmede de gebieden die in de invloedssfeer daarvan (zouden komen te) liggen, alsmede het verrichten van al hetgeen met het vorenstaande verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn, alles in de ruimste zin van het woord.

3. **Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?**

(meer dan één optie mogelijk)

collegebevoegdheid, inclusief kennis nemen van wensen en bedenkingen van de raad

raadsbevoegdheid

opiniëren

kaderstellend

maatschappelijk urgent

budgetrecht

anders nl.

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

Willen de gemeenten hun “beroepsrecht” op het Rijksinpassingsplan “gasopslag Bergermeer” niet verspelen dan is oprichting van een Stichting geboden. De stichting is in samenwerking met de gemeenten Alkmaar, Heiloo en Schermer enkele nog nader te bepalen partijen.

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

Geen andere mogelijkheden

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

De eventuele wensen en bedenkingen van de raad zullen worden meegenomen in het definitieve besluit. Dit besluit zal ter goedkeuring aan GS worden aangeboden.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

Oprichtingskosten notaris stichting, advocaatskosten. Hoogte nog niet duidelijk, worden gedeeld met de andere gemeenten.

Zodra kosten duidelijk zijn vindt hierover overleg met portefeuillehouder.

8. Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?

Willen de gemeenten hun “beroepsrecht” op het Rijksinpassingsplan “gasopslag Bergermeer” niet verspelen dan is oprichting van een Stichting geboden.

Bijlagen: Concept- oprichtingsakte, statuten van de stichting

Bergen, 5 januari 2010

College van Bergen

R. Groninger,
secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester