

Agendapunt : 6.
Voorstelnummer : 11-73
Raadsvergadering : 11 november 2010
Naam opsteller : Laureen Hulskamp
Informatie op te vragen bij : Laureen Hulskamp
Portefeuillehouders : Alwin Hietbrink

Onderwerp: Vaststellen verordening inburgering

Aan de raad,

Beslispunt:	- Vaststellen van de verordening inburgering 2010 - De verordening inburgering 2007 in te trekken - De Kadernota Wet inburgering 2007 in te trekken
--------------------	---

1. Waar gaat dit voorstel over?

De Wet inburgering is op 1 januari 2007 in werking getreden. De gemeente dient ter uitvoering van de wet een aantal taken uit te voeren. Zo dient de gemeente te zorgen voor informatieverstrekking, het aanbieden van inburgeringsvoorzieningen en heeft de gemeente een handhavende taak.

De verordening (bijlage 1)

In verband met bovenstaande taken is de gemeente verplicht om bij verordening regels te stellen over:

1. de informatieverstrekking aan inburgeraars;
2. het aanbieden van inburgeringsvoorzieningen;
3. het vaststellen van het bedrag van de bestuurlijke boete.

In 2007 is daarom een verordening en een beleidsnotitie met betrekking tot de Wet inburgering vastgesteld. Naar aanleiding van een aantal wetswijzigingen (de afgelopen jaren 2007 - 2010) dient de verordening inburgering opnieuw door de gemeenteraad te worden vastgesteld. In bijlage 2 leest u om welke wijzigingen het gaat.

Kanttekeningen

Naar verwachting zullen dit jaar (weer) een aantal wetswijzigingen van de Wet inburgering volgen. Aangekondigd zijn wijzigingen op het gebied van een hardheidsclausule voor de korte vrijstellingstoets, ontheffing van het inburgeringsexamen bij aantoonbaar geleverde inspanningen en het vergoedingensysteem. Al met al is toekomstige aanpassing van deze verordening onontkoombaar. Aanpassing van de verordening is nu echter noodzakelijk als gevolg van de reeks aan wetswijzigingen die vanaf 2007 hebben plaatsgevonden. Het is niet aan te bevelen nog langer te wachten op toekomstige wetswijzigingen. Daarom wordt deze verordening na instemming van uw college ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd in de wetenschap dat deze binnen afzienbare tijd opnieuw geactualiseerd zal moeten worden.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

Een verordening die voldoet aan de Wet Inburgering. Dat wil zeggen:

- De gemeente krijgt de bevoegdheid om aan iedere inburgeringsplichtige een inburgeringsvoorziening aan te bieden (terugwerkende kracht tot 1 november 2007). De

gemeente kan een inburgeringsvoorziening aanbieden welke gericht is op het staatsexamen NT2 I of II (terugwerkende kracht tot 1 januari 2008).

- De gemeente krijgt de bevoegdheid om in plaats van een inburgeringsvoorziening een taalkennisvoorziening aan te bieden (terugwerkende kracht tot 1 september 2008).
- De gemeente kan de vrijwillige inburgeraars een inburgeringsvoorziening aanbieden;
- De gemeente kan de inburgeraar een persoonlijk inburgeringsbudget aanbieden en
- De gemeente moet de handhavingstermijnen harmoniseren.

3. *Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?*

In de afgelopen periode hebben er vele wijzigingen plaatsgevonden in de wet inburgering. Een aantal van deze wijzigingen zijn al enige tijd geleden ingevoerd maar nog niet in de verordening inburgering verwerkt. Vanwege de veel op elkaar volgende wijzigingen heeft aanpassing in de verordening enige tijd op zich laten wachten. In de uitvoeringspraktijk is wel geanticipeerd op de wetswijzigingen.

4. *Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?*

De doelgroep van de verordening inburgering zijn inburgeringsplichtige en inburgeringbehoefte (of vrijwillige inburgeraars). Inburgeraars uit Europa en Derde Landen die de Nederlandse Taal onvoldoende machtig zijn worden met deze verordening inburgering bediend (het minimale niveau van de Nederlandse taal is niveau A2).

5. *Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?*

In dit voorstel bestaat de mogelijkheid om ook aan vrijwillige inburgeraars een aanbod te doen. Het kabinet heeft er lange tijd bij gemeenten op aangedrongen om dit te realiseren. Echter gelet op de bezuinigingsronde die voor de deur staat is de verwachting dat ook op de inburgeringsgelden bezuinigd gaat worden. Vooruitlopend hierop kan ook worden besloten om geen aanbod te doen aan vrijwillige inburgeraars. Het resterende budget dat overblijft na aftrek van de verplichte inburgeraars (de statushouders) kan dan worden ingezet voor de reeds bestaande oudkomers die vóór 1 januari 2007 een verblijfsvergunning hebben gekregen de zgn.: potentieel inburgeringsplichtigen. Bergen heeft nog circa 37 oudkomers in het inburgeringsbestand staan.

Het voordeel hiervan is dat de wachtlijst oudkomers sneller kan worden aangepakt. Daarentegen stelt het Rijk geen afwikkelingstermijn voor om de lijst met oudkomers eerst weg te werken of hen voorrang te geven ten opzichte van de vrijwillige inburgeraars.

Door vrijwillige inburgeraars niet bij de doelgroep te betrekken is deze specifieke doelgroep op zich zelf aangewezen. Nadeel hiervan is dat het niet beheersen van de Nederlandse Taal bij deze doelgroep kan leiden tot een geïsoleerd bestaan. Terwijl één van de doelen in de participatievisie en in het WMO beleid juist is om inwoners uit Bergen actief op te zoeken en burgers in staat te stellen om "mee te kunnen doen" in de samenleving. De beleidsregels bij de verordening inburgering worden zo ingericht dat met het jaarlijks vast te stellen budget voor inburgering geen overschrijding van het participatiebudget kan plaatsvinden. Voorts is in de verordening Inburgering een plafond gesteld aan maximale opleidingskosten. Daardoor zullen de kosten voor een opleidingstraject van een vrijwillige inburgeraar nooit meer bedragen dan een traject voor een inburgeringsplichtige. Daarnaast heeft de gemeente nog de mogelijkheid om de opleidingskosten voor vrijwillige inburgeraars te bekostigen uit de WEB-gelden, waardoor het Werkdeel WWB niet onder extra spanning komt te staan. De laatste jaren heeft Bergen de middelen voor Educatie steeds niet opgemaakt (medio september was aan educatiemiddelen nog circa € 90.000 over). De middelen voor Educatie dienen aan het einde van het kalenderjaar te worden terugbetaald aan het Rijk en vloeien dus niet terug naar de algemene middelen.

Hierbij wordt nog vermeld dat de Rijksfinanciering van inburgeringvoorzieningen plaatsvindt op grond van de T-2 systematiek. Dat wil zeggen het aantal vastgestelde voorzieningen in 2010 is bepalend voor het budget in 2012. Dit betekent dat het budget voor zowel inburgering als educatie 2 jaar later naar boven wordt bijgesteld als er in een jaar meer voorzieningen worden

vastgesteld dan waarvoor budget is toegekend. Ook kan het budget naar beneden worden bijgesteld.

Tenslotte is bij de keuze voor Vrijwillige inburgering afgestapt van het feit of een vrijwillige inburgeraar 120% van het Wettelijke minimumloon verdient. Gekozen is om de persoonlijke belemmering die een persoon ervaart bij het vinden van een baan voorop te stellen. De beperking van het gezinsinkomen steunt noch op de wet, noch op de re-integratieverordening, en is daarmee onverbindend. Het is ook maar de vraag of de wetgever een inkomensgrens beoogd heeft. De gemeente is immers verantwoordelijk voor het opheffen van belemmeringen van de arbeidsinschakeling dan wel een ontstane afstand tot de arbeidsmarkt. Het gezinsinkomen is niet de oorzaak van deze belemmering, maar een gebrek aan kennis van de Nederlandse Taal. De op te heffen belemmering is persoons- en niet inkomensgebonden. Daarom wordt de inkomensgrens niet gehanteerd bij het doen van een inburgeringsaanbod. Uiteraard moeten alle inburgeraars die niet afhankelijk zijn van een bijstandsuitkering, de kosten voor de eigen bijdrage van de inburgeringscursus zelf betalen.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Omdat in de uitvoeringspraktijk al is geanticipeerd op de wetswijzigingen zal de verordening met terugwerkende kracht worden ingevoerd, ingaande 1 november 2010.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemeoid?

Per 1 januari 2009 zitten de inburgeringsmiddelen tezamen met de middelen voor reïntegratie en educatie in het participatiebudget. Er is derhalve geen apart inburgeringsbudget meer. De budgetten zijn afkomstig van de ministeries van SZW, OCW en VROM. Op basis van het aantal aangeboden (bekostigde) inburgeringsvoorzieningen vindt budgetvaststelling plaats. De middelen voor het participatiebudget zijn geoormerkt. Bij niet het niet besteden van deze gelden moet Bergen dit geld terugbetalen aan het Rijk.

Jaarlijks wordt door het Rijk vastgesteld welk deel van het participatiebudget beschikbaar is voor de inburgering. Het aantal voorzieningen voor statushouders die in het kader van de taakstelling gehuisvest dienen te worden, dient hierop in mindering te worden gebracht. Het resterende deel is beschikbaar voor de overige inburgeraars (verplicht en vrijwillig). Als het budget op is dan kunnen er geen voorzieningen meer worden aangeboden in dat jaar. De middelen van het participatiebudget zijn toereikend om voor te financieren.

Budget 2010

Het budget voor de inburgering wordt berekend op basis van het aantal te realiseren inburgeringsvoorzieningen per kalenderjaar.

Budget 2010	Bedrag (€)
Inburgeringsvoorzieningen (toegevoegd aan participatiebudget)	112.208
Uitvoeringskosten	30.000
Eenmalige extra bijdrage (bonus)*	38.640
Totaal	180.848

*De eenmalige extra bijdrage

Deze bijdrage kan worden ingezet voor alle activiteiten gericht op het realiseren van de aantallen inburgeringsvoorzieningen. De bijdrage wordt alleen onder de voorwaarden toegekend dat de gemeente Bergen bovenop de taakstelling huisvesting vluchtelingen van circa 20, een ambitie realiseert van 10 extra inburgeringsvoorzieningen. Op 31 december 2010 dient Bergen dus aan totaal 30 personen een inburgeringsvoorziening aan te bieden. Medio september 2010 had

Bergen aan totaal 24 inburgeraars een voorziening aangeboden. De verwachting is dat de ambitie dit jaar wordt behaald.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit?

Er zijn geen externe subsidiebronnen.

8. *Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?*

Naar aanleiding van de vele opeenvolgende wetwijzigingen dient een nieuw Verordening Inburgering te worden vastgesteld. Daarnaast zijn er ook een aantal artikelen in de verordening aangepast die niet op wetwijzigingen berusten maar ter aanvulling / verduidelijking zijn opgenomen. Belangrijkste wetwijzigingen worden in bijlage 2 weergegeven.

De raad besluit een verordening inburgering vast te stellen die kansen voor zowel inburgeringsplichtige als inburgeringsbehoefte creëert. Daarmee wordt voorkomen dat bepaalde doelgroepen worden uitgesloten om deel te nemen in de samenleving. De verordening sluit aan bij de doelstellingen geformuleerd in de participatievisie alsmede het WMO beleidsplan waarin begrippen als 'duurzame participatie' 'kansen benutten' en 'meedoen' centraal staan.

Bijlagen:

Bijlage 1: De verordening Wet inburgering

Bijlage 2: De wetwijzigingen

Bergen, 5 oktober 2010

College van Bergen

R. Groninger
secretaris

drs. H. Hafkamp
burgemeester