

WIJZIGINGENOVERZICHT VERORDENING EN KADERNOTA INBURGERING N.A.V. WETSWIJZIGINGEN

In de afgelopen periode hebben er vele wijzigingen plaatsgevonden in de wet inburgering. Een aantal van deze wijzigen zijn al enige tijd geleden ingevoerd maar nog niet in de verordening inburgering verwerkt. Vanwege de veel op een achter elkaar volgende wijzigen heeft aanpassing in de verordening enige tijd op zich laten wachten. In de uitvoeringspraktijk is wel geanticipeerd op de wetswijzigingen.

In onderstaande tekst leest u welke wijzigingen in de wet hebben plaatsgevonden en met ingang van welke datum. Daarnaast zijn er ook een aantal artikelen in de verordening aangepast die niet op wetswijzigingen berusten maar ter aanvulling / verduidelijking zijn opgenomen.

1. Het college van burgemeester en wethouders krijgt de bevoegdheid om aan iedere inburgeringsplichtige een inburgeringsvoorziening aan te bieden. Deze wijziging heeft terugwerkende kracht tot en met 1 november 2007.
2. Het college krijgt de mogelijkheid om een inburgeringsprogramma aan te bieden dat gericht is op het staatsexamen Nederlands als tweede taal. Deze wijziging heeft terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2008.
3. Het college krijgt de bevoegdheid om in plaats van een inburgeringsvoorziening een taalkennisvoorziening aan te bieden aan een inburgeringsplichtige die een mbo-opleiding op niveau 1 of 2 volgt of gaat volgen. Deze wijziging werkt terug tot en met 1 september 2008.
4. De vrijwillige inburgering wordt in de wet geregeld. (inwerkingtreding 1 januari 2010)
5. De mogelijkheid om op verzoek van de inburgeringsplichtige of vrijwillige inburgeraar een inburgeringvoorziening of taalkennisvoorziening aan te bieden in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget wordt in de wet opgenomen. (inwerkingtreding 19 december 2009 resp. 1 januari 2010)
6. De twee handhavingstermijnen die in de wet zijn opgenomen worden geharmoniseerd. Voor alle inburgeringsplichtigen geldt dezelfde termijn waarbinnen het inburgeringsexamen moet zijn behaald. Deze termijn is drieënhalf jaar. (inwerkingtreding 19 december 2009)
7. De mogelijkheid voor gemeenten om zelf te bepalen of (bepaalde groepen) vrijwillige inburgeraars een eigen bijdrage moeten betalen. (inwerkingtreding 1 januari 2010)

Ad 1.

Het college kon slechts aan een viertal doelgroepen een voorziening aanbieden.

- Inburgeringsplichtigen met een verblijfsvergunning asiel (verplicht aanbod);
- Inburgeringsplichtigen die geestelijk bedienaar zijn (verplicht aanbod);
- Inburgeringsplichtigen met een uitkering (extra doelgroep gemeente 2007);

- Inburgeringsplichtige oudkomers zonder inkomsten uit werk of uitkering (extra doelgroep gemeente 2007).

Alle anderen waren verplicht om zelf hun inburgering te regelen en te bekostigen. In de loop van 2007 bleek landelijk dat het merendeel van deze groep niet in staat was om dat te doen. In het Deltaplan inburgering is toen aangegeven dat de wet gewijzigd zou worden.

Het college kan met terugwerkende kracht vanaf 1 november 2007 *iedere* inburgeringsplichtige/behoefte een aanbod doen. In de verordening inburgering 2010 is opgenomen welke doelgroepen bij voorrang een aanbod kunnen krijgen van de gemeente.

Ad 2.

Het college kan een inburgeringsprogramma aanbieden dat gericht is op het staatsexamen NT2 I of II. Deze wijziging heeft een terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2008. Daarvoor kon alleen een programma aangeboden worden dat was gericht op het behalen van het inburgeringsexamen. De exameneisen voor het inburgeringsexamen liggen op niveau 2. Voor hoogopgeleide Inburgeringsplichtigen/behoefte is dat onder hun niveau. Zij zijn meer gebaat met het staatsexamen, mede omdat dat toegang geeft tot hogere opleidingen.

Ad 3.

Het college krijgt de bevoegdheid om in plaats van een inburgeringsvoorziening een taalkennisvoorziening aan te bieden aan inburgeringsplichtigen/behoefte die een MBO opleiding op niveau 1 of 2 volgt of gaat volgen. Deze wijziging heeft een terugwerkende kracht tot en met 1 september 2008. De noodzakelijke middelen kunnen bekostigd worden uit het participatiebudget.

Ad 4.

Met ingang van 1 januari 2010 is in de Wet Inburgering opgenomen dat gemeenten ook aan vrijwillige inburgeraars een aanbod kunnen doen. Voorheen was dit geregeld in de Regeling vrijwillige inburgering 2007.

Door deze wijziging dienen de volgende zaken geregeld te worden in de verordening:

- De wijze waarop het college met de vrijwillige inburgeraar komt tot een passende inburgeringsvoorziening en de informatieverstrekking;
- De wijze waarop het college de beleidsvrijheid invult daar waar het gaat om het vaststellen van de eigen bijdrage van de vrijwillige inburgeraars;
- Daarnaast stelt art. 24f WI dat de Raad regels stelt over het niet nakomen van de overeenkomst door het opnemen van een boetebepaling in de verordening (net als bij een inburgeringsplichtige).

Ad 5.

Sinds 1 januari 2007 bestaat de mogelijkheid voor inburgeraars om gebruik te maken van een Persoonsgebonden Inburgeringsbudget (PIB). Vanaf 1 januari 2010 is deze mogelijkheid ook in de Wet Inburgering opgenomen. Iedereen kan een PIB aanvragen en gemeenten kunnen in principe aan iedereen een PIB aanbieden. Het Rijk stelt hieraan geen eisen.

Op welke wijze het PIB wordt ingezet, dient geregeld te worden in de verordening Inburgering.

Ad 6.

In de wet is een handhavingstermijn voor alle groepen inburgeraars opgenomen, te weten 3,5 jaar. Deze harmonisatie van termijnen betreft een wetstechnische aanpassing.

Bovengenoemde wetswijzigingen leiden tot aanpassing van de verordening Wet inburgering. In het wijzigingenoverzicht leest u welke gevolgen bovengenoemde wijzigingen hebben voor de verordening.

HUIDIG ARTIKEL IN DE VERORDENING INBURGERING	WIJZIGING	AANGEPAST ARTIKEL IN DE VERORDENING INBURGERING
<p>Artikel 1 begripsomschrijving</p> <p>1. In deze verordening verordening wordt verstaan onder:</p> <p>a. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen;</p> <p>b. de wet: de Wet inburgering</p> <p>2. de begripsomschrijving in de wet en de daarop berustende regelingen zijn van toepassing op de begrippen die in deze verordening worden gebruikt.</p>	<p>Waar in de verordening wordt gesproken van de ‘voorziening’ wordt bedoeld de inburgeringsvoorziening of de taalkennisvoorziening.</p> <p>Waar in de verordening wordt gesproken over ‘Inburgeraar’ wordt bedoeld de inburgeringsplichtige of de vrijwillige inburgeraar.</p> <p>Waar in de verordening wordt gesproken over een ‘uitkering’ wordt bedoeld een uitkering op grond van de algemene bijstand of een uitkering op grond van de bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen sociale zekerheidswetten of sociale zekerheidsregelingen.</p> <p>Ter verduidelijking is dit in de begripsbepaling opgenomen.</p>	<p>Artikel 1 begripsomschrijving</p> <p>1. In deze verordening verordening wordt verstaan onder:</p> <p>a. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen;</p> <p>b. de wet: de Wet inburgering</p> <p>c. voorziening: een (duale) inburgeringsvoorziening of taalkennisvoorziening.</p> <p>e. uitkering: algemene bijstand of een uitkering op grond van bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen sociale zekerheidswetten of sociale zekerheidsregelingen.</p> <p>2. de begripsomschrijving in de wet en de daarop berustende regelingen zijn van toepassing op de begrippen die in deze verordening worden gebruikt.</p>

<p>De huidige verordening richt zich op inburgeringsplichtigen en groepen waaraan bij voorrang een aanbod kan worden gedaan.</p>	<p>Met ingang van 1 januari 2010 kan op grond van de wet inburgering ook aan vrijwillige inburgeraars een voorziening worden aangeboden dat toe zal leiden tot het inburgeringsexamen of staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II</p> <p>In de verordening kan dus nu worden gesproken over de 'inburgeraar' zie ook hierboven in de begripsbepaling.</p>	<p>Waar in de verordening wordt gesproken over de inburgeraar worden ook de vrijwillige inburgeraars bedoeld.</p>
<p>Artikel 3 aanwijzen van de doelgroepen: Het college wijst de groepen inburgeringsplichtigen aan waaraan hij bij voorrang een inburgeringsvoorziening kan aanbieden op basis van de volgende criteria:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. Arbeidsperspectief; b. Maatschappelijke participatie; c. Sociale redzaamheid; d. Opvoedingstaak 	<p>Gemeenten mogen nu aan <i>alle</i> inburgeringsplichtigen en inburgeringsbehoeftegen een aanbod doen voor een inburgeringsprogramma. Eerder was dit nog niet mogelijk en kon de gemeente alleen aan specifieke doelgroepen een aanbod doen.</p> <p>Geen aanbod kon worden gedaan aan nieuwkomers, gezinsherenigers en werkende oudkomers.</p> <p><i>(Wetswijziging terugwerkende kracht tot 1-11-2007)</i></p>	<p>Artikel 3 Aanwijzen van de doelgroepen</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het college kan aan inburgeraars een voorziening aanbieden; 2. Bij het aanwijzen van de inburgeraars zoals bedoeld in lid 1 hanteert het college voorrangscriteria. In de onderstaande volgorde hebben inburgeraars voorrang die: <ol style="list-style-type: none"> a. een uitkering ontvangen; b. een redelijk perspectief op de arbeidsmarkt hebben; c. opvoedende taken hebben voor kinderen jonger dan 18 jaar; d. een inburgeringsachterstand hebben.
<p>Artikel 6 opleggen van verplichtingen Het college kan een inburgeringsplichtige bij</p>	<p>Een inburgeringsprogramma kan ook direct gericht zijn op het staatsexamen Nederlands</p>	<p>Artikel 6 onder d: Het college kan een inburgeringsplichtige bij</p>

<p>beschikking een of meer van de volgende verplichtingen opleggen: Artikel 6 onder d: voor de eerste maal deelnemen aan het inburgeringsexamen op een tijdstip dat door het college wordt bepaald; Artikel 8 de inhoud van de beschikking Het besluit tot toekenning van een inburgeringsvoorziening bevat in ieder geval: artikel 8 onder c: de datum waarop het inburgeringsexamen moet zijn behaald;</p>	<p>als tweede taal I en II. Dit biedt de mogelijkheid om inburgeraars een passend aanbod te doen dat aansluit bij hogere individuele ambities en grotere capaciteiten. <i>(Wetswijziging terugwerkende kracht tot 1-1-2008)</i> Let op: <i>Wegens de toevoeging van artikelen in de verordening heeft er een wijziging plaatsgevonden in de artikel nummers.</i></p>	<p>beschikking en een vrijwillige inburgeraar bij overeenkomst een of meer van de volgende verplichtingen opleggen; d. voor de eerste maal deelnemen aan het inburgeringsexamen of staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II op een tijdstip dat door het college wordt bepaald; Artikel 9 onder c: Het besluit tot toekenning van een inburgeringsvoorziening bevat in ieder geval: c. de datum waarop het inburgeringsexamen of staatsexamen Nederlands als tweede taal I of II moet zijn behaald</p>
<p>Nieuw artikel 8</p>	<p>Op grond van artikel 24f van de wet inburgering dient de gemeenteraad bij verordening regels te stellen m.b.t. o.a. het vaststellen van de identiteit. In de verordening dient dit te worden opgenomen. Hierdoor ontstaat een nieuw artikel 8 en vindt vernumming van de daaropvolgende artikelen plaats.</p>	<p>Artikel 8: Het college stelt de identiteit van de vrijwillige inburgeraar als bedoeld in artikel 24f van de wet vast aan de hand van een document als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht.</p>

<p>Alle van toepassing zijnde artikelen in de verordening: Het aanbieden van een inburgeringsvoorziening aan inburgeringsplichtige</p>	<p>Aan een inburgeraar die een beroepsopleiding volgt (MBO-1 of MBO-2) mag een taalkennisvoorziening worden aangeboden in plaats van een inburgeringsvoorziening. Ook wel bekend als een geïntegreerd traject (GIT). Inburgeraars kunnen nu dus direct een beroepsopleiding volgen met een taalondersteuning bekostigd uit het participatiebudget.</p> <p><i>(Wetswijziging terugwerkende kracht tot 1-9-2008)</i></p>	<p>Alle van toepassing zijnde artikelen in de verordening: In de begripsomschrijving van artikel 1 van de verordening is opgenomen dat onder 'voorziening' wordt verstaan een inburgeringsvoorziening of een taalkennisvoorziening.</p> <p>In de artikelen waar het aanbieden van een inburgeringsvoorziening werd benoemd is dit nu vervangen door het aanbieden van 'een voorziening'.</p>
--	--	--

<p>Artikel 8 onder c: Het besluit tot toekenning van een inburgeringsvoorziening bevat in ieder geval: c. de datum waarop het inburgeringsexamen moet zijn behaald;</p>	<p>De inburgeringstermijn voor alle inburgeringsplichtigen is bij wetswijziging op drieënhalf jaar gezet (<u>artikel 7 lid 1 Wet inburgering</u>). Het onderscheid tussen inburgeringsplichtigen die wel, en zij die niet het basisexamen inburgering in het buitenland hebben afgelegd, komt daarmee te vervallen. Voor handhavingen die voor 18 december 2009 zijn gestart blijven de oude termijnen gelden.</p> <p><i>(Wetswijziging 18-12-2009)</i></p> <p>Let op: <i>Wegens de toevoeging van artikelen in de verordening heeft er een wijziging plaatsgevonden in de artikel nummers</i></p>	<p>Artikel 9 onder c: In dit artikel van de verordening wordt de handhavingstermijn niet genoemd. Wel staat de termijn in de toelichting (pag. 15). Hier is deze termijn aangepast. De handhavingstermijn van drieënhalf jaar is opgenomen in de wet en is algemeen geldend. De termijn hoeft niet in de verordening inburgering te worden opgenomen.</p>
<p>In de verordening is geen mogelijkheid opgenomen m.b.t. het kunnen verstrekken van een persoonlijk inburgeringsbudget (PIB)</p>	<p>In de wet is het mogelijk gemaakt dat de inburgeraar een verzoek in kan dienen voor een PIB. De gemeente moet in haar verordening regels opnemen die betrekking hebben op het aanbieden van een voorziening in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget (artikel 19, vijfde lid, WI).</p> <p>De inzet van een PIB wordt bevorderd. Inburgeraars kunnen met het PIB zelf een traject uitzoeken, dat past bij hun eigen</p>	<p>Artikel 10: 1. Op verzoek van de inburgeraar kan het college de voorziening aanbieden in de vorm van een persoonlijk inburgeringsbudget aan inburgeraars die: a. onderdelen van het inburgeringsexamen al beheersen en met een individueel traject sneller kunnen opgaan voor het inburgeringsexamen of het staatsexamen, of sneller een taalkennisvoorziening</p>

	ambities en mogelijkheden. <i>(Wetswijziging van toepassing per 19 december 2009 voor de inburgeringsplichtigen en per 1 januari 2010 voor de vrijwillige inburgeraars).</i>	kunnen afronden; b. heel specifieke wensen hebben ten aanzien van hun voorziening welke niet passen binnen het reguliere aanbod. 2. Het college kan aan andere inburgeraars dan bedoeld onder a en b van het eerste lid een persoonlijk inburgeringsbudget aanbieden, indien daartoe naar het oordeel van het college aanleiding bestaat.
Artikel 10 lid 1 De bestuurlijke boete voor overtredingen, bedoeld in artikel 9, eerste lid, bedraagt ten hoogste ten hoogste 10% van de bijstandsnorm per maand die voor de inburgeringsplichtige geldt of zou gelden als hij belanghebbende in de zin van de Wet werk en bijstand zou zijn, indien de inburgeringsplichtige zich binnen twaalf maanden na de vorige als verwijtbaar aangemerkte overtreding opnieuw schuldig maakt aan dezelfde overtreding.	Abusievelijk is in artikel 10 lid 1 van de verordening opgenomen dat de bestuurlijke boete 10% bedraagt. Het gaat hier namelijk om een recidive recidivebepaling waarin wordt bepaald dat bij recidive een hogere boete opgelegd kan worden. Let op: <i>Wegens de toevoeging van artikelen in de verordening heeft er een wijziging plaatsgevonden in de artikel nummers. Het oude artikel 10 wordt het nieuwe artikel 13.</i>	Artikel 13 lid 1 De bestuurlijke boete voor overtredingen, bedoeld in artikel 12, eerste lid, bedraagt ten hoogste ten hoogste 20% van de bijstandsnorm per maand die voor de inburgeringsplichtige geldt of zou gelden als hij belanghebbende in de zin van de Wet werk en bijstand zou zijn, indien de inburgeringsplichtige zich binnen twaalf maanden na de vorige als verwijtbaar aangemerkte overtreding opnieuw schuldig maakt aan dezelfde overtreding.
	<i>Eigen bijdrage van € 270,--</i> Gemeenten krijgen meer ruimte om de eigen bijdrage van € 270,-- die (vrijwillige) inburgeraars die een aanbod krijgen dienen te betalen, te verlagen of in het geheel niet te	De gemeente wil eenduidigheid in haar beleid en voor zowel de verplichte inburgeraars als de vrijwillige inburgeraars hetzelfde beleid hanteren m.b.t. de innig van de eigenbijdrage. Artikel 6 van de verordening is voor alle

	vragen.	inburgeraars dus van toepassing.
--	---------	----------------------------------