

Agendapunt : 9
Voorstelnummer : 04-28
Raadsvergadering : 21 april 2009
Naam opsteller : Mario Weima
Informatie op te vragen bij : opsteller
Portefeuillehouders : Adri Plomp en Else Trap

Onderwerp: Gemeentelijke lening De Blinkerd

Aan de raad,

Beslispunt:

1. Verstrekken van een gemeentelijke lening aan St. Dorpscentrum Schoorl van € 75.000,- met een looptijd van 15 jaar ten behoeve van de co-financiering met de provincie Noord-Holland van het groot onderhoud van De Blinkerd, omdat dit past in de uitoefening van de publieke taak;
2. De gemeentelijke investering van € 90.000,- voor De Blinkerd in de begroting 2009 omzetten in bovenstaande gemeentelijke lening, waarbij er € 15.000,- wordt afgeraamd.
3. De bij dit raadsbesluit behorende begrotingswijziging vaststellen.

1. **Waar gaat dit voorstel over?**

St. Dorpscentrum Schoorl heeft op 3 november 2008 een subsidie gekregen van € 75.000,- van de provincie Noord-Holland voor het groot onderhoud aan De Blinkerd. Voorwaarde voor deze subsidie is dat er co-financiering is van ook € 75.000,-. De stichting heeft een aantal jaren verlies geleden op haar exploitatie, waardoor ze heeft moeten interen op haar reserves. Zij kan de voor de medefinanciering benodigde middelen slechts voor een klein gedeelte financieren en heeft daarom een beroep gedaan op de gemeente. Daarnaast heeft ze aangegeven ook de kapitaallasten van de co-financiering niet te kunnen betalen.

Op 2 september 2008 heeft het college ingestemd met een intentieverklaring om mee te werken aan deze co-financiering teneinde de subsidieaanvraag van de stichting bij de provincie te ondersteunen.

In de begroting 2009 is rekening gehouden met een investering van € 90.000,-, het oorspronkelijk bedrag dat De Blinkerd op 4 maart 2008 aanvroeg. Het voordeel hiervan is dat de gemeente de kapitaallasten draagt, zodat de exploitatie van De Blinkerd niet verder wordt belast. Het probleem is echter dat het gebouw De Blinkerd niet ons eigendom is. Het betreft dan een gemeentelijke bijdrage voor een activum van derden. De BBV-voorschriften vereisen dat de gemeente deze investering in 5 jaar afschrijft. Dit leidt tot hogere kapitaallasten, ongeveer € 19.000,00 per jaar.

Als het investeringsbedrag wordt omgezet in een gemeentelijke lening met een looptijd van 15 jaar, kan de kapitaallast (rente en aflossingen) worden verlaagd naar € 7.225,67 per jaar. Daarom stelt het college voor om het investeringsbedrag in de begroting 2009 om te zetten in een gemeentelijke lening van € 75.000,- met een looptijd van 15 jaar.

Na uw instemming met een gemeentelijke lening zal het college St. Dorpscentrum Schoorl een subsidie verlenen van € 7.225,67 voor de rente en aflossingen, zodat de exploitatie van de stichting hiermee niet wordt belast.

Criteria gemeentelijke lening

Voor een gemeentelijke lening dienen drie aspecten te worden overwogen:

- a. Is er sprake van een maatschappelijk belang?
- b. In welke mate wenst de gemeente zeggenschap?
- c. Welke risico's zijn aan de garantstelling of lening verbonden en is het mogelijk om deze te verkleinen?

Ad a.

Op grond van de Wet Fido kunnen gemeenten alleen leningen verstrekken voor de uitoefening van een publieke taak. De publieke taak is moeilijk te definiëren. Daaronder vallen in ieder geval instellingen die een maatschappelijk belang vertegenwoordigen. Er kan worden vastgesteld, dat St. Dorpscentrum Schoorl (De Blinkerd) een gesubsidieerde instelling is. Nadere toetsing is eigenlijk niet nodig, immers de gemeente maakt bij de beoordeling van de subsidieaanvraag reeds een afweging of de activiteiten van de instelling in het belang zijn van de plaatselijke bevolking. De gemeente subsidieert De Blinkerd op basis van het Beleidsplan Maatschappelijke ondersteuning en Volksgezondheid van december 2007. Binnen prestatieveld 1 van de Wmo draagt dit dorpshuis bij aan het versterken van de sociale cohesie in Schoorl en Groet. De Blinkerd draagt dus ook bij aan de uitoefening van een wettelijke taak. Uiteindelijk bepaalt de gemeenteraad wat onder de publieke taak valt. Het college stelt u voor dat De Blinkerd onder de publieke taak valt in de zin van de wet Fido.

Ad b

Het gebouw is in juridisch eigendom van De Blinkerd. Het is belangrijk dat de gemeente zekerheid krijgt dat De Blinkerd haar gebouw niet verkoopt zonder instemming van de gemeente, omdat het gebouw een belangrijke maatschappelijke voorziening is. In de leningsovereenkomst dient daarom te worden opgenomen, dat De Blinkerd het gebouw niet kan verkopen zonder schriftelijke toestemming van de gemeente.

Ad c.

Leningen hebben budgettaire gevolgen voor de gemeente. Het risico dat de lening niet kan worden terugbetaald moet bij de bepaling van het Weerstandsvermogen worden betrokken. Dit risico kan worden afgedekt met een hypotheekrecht. De Blinkerd dient daarom een eerste hypotheekrecht te vestigen op haar gebouw ten behoeve van de gemeente.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

De gemeentelijke lening draagt bij aan de instandhouding van het gebouw De Blinkerd, dat een belangrijke maatschappelijke functie vervult als verenigingsgebouw en dorpshuis voor Schoorl en Groet.

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

(meer dan één optie mogelijk)

collegebevoegdheid

raadsbevoegdheid

opiniëren

kaderstellend

maatschappelijk urgent

budgetrecht

anders nl.

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

Naast St. Dorpscentrum Schoorl is de provincie Noord-Holland betrokken, die co-financier is van het groot onderhoud van De Blinkerd.

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

Er zijn een aantal alternatieve mogelijkheden om aan de financieringsbehoefte van De Blinkerd te vervullen:

- a. investeringssubsidie
- b. gemeentelijke garantstelling
- c. lening van een bankinstelling, waarbij de gemeente zich niet garant stelt, maar wel de subsidie verhoogt ter compensatie van de kapitaallasten
- d. inzamelingsactie

Ad a.

Dit was opgenomen in de begroting 2009. Zoals boven uiteengezet leidt dit tot een hogere kapitaallast in verband met de BBV-voorschriften, ongeveer € 19.000,00 per jaar.

Ad b

Op basis van onze interne regels mogen wij geen garantstelling geven als de instelling hypothecaire zekerheid kan verschaffen. De Blinkerd is schuldenvrij en kan als eigenaar van het gebouw deze hypothecaire zekerheid verschaffen aan een bank. In de afgelopen jaren heeft de stichting bij banken om een lening gevraagd, maar gezien de tekorten op de exploitatie hebben de bankinstellingen geen vertrouwen in de afbetalingscapaciteit van De Blinkerd. De kredietcrisis heeft de banken nog voorzichtiger gemaakt.

Ad c

Afgelopen jaren is gebleken dat banken geen lening willen verstrekken aan De Blinkerd tegen hypothecaire zekerheid als de subsidie niet omhoog gaat. De subsidie aan de stichting zal dus moeten worden verhoogd ter compensatie van de rente en aflossing. Doordat banken hogere rentes rekenen dan de gemeente om bedrijfsrisico's af te dekken, komen deze kapitaallasten hoger uit dan bij een gemeentelijke lening.

Ad d.

Een inzamelingsactie voor een groot bedrag, namelijk € 75.000,-, onder de bevolking van Schoorl is op korte termijn niet uit de grond te stampen en is daarom niet haalbaar. De stichting moet het groot onderhoud namelijk binnen 12 maanden uitvoeren na toekenning van de subsidie door de provincie. Bovendien is dit in strijd met de intentieverklaring tot co-financiering, waartoe de gemeente op 2 september besloot.

Gezien bovenstaande overwegingen stelt het college u voor om een gemeentelijke lening te verstrekken aan De Blinkerd, omdat deze optie de laagste kapitaallasten heeft.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Na uw besluit zal een overeenkomst tot geldlening wordt gesloten met St. Dorpscentrum Schoorl voor € 75.000,- met een looptijd van 15 jaar, waarbij de stichting een eerste hypotheekrecht vestigt ten gunste van de gemeente. Ook zal een bepaling worden

opgenomen in de overeenkomst, waarbij de stichting verklaart De Blinkerd niet te zullen verkopen zonder schriftelijke toestemming van de gemeente.

Daarna zal het college een subsidie verstrekken aan de stichting ter hoogte van de rente en aflossingen.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

De gemeentelijke lening kan worden gefinancierd door omzetting van de gemeentelijke investering van € 90.000,- in een gemeentelijke lening van € 75.000,-. Het restantbedrag van € 15.000,- met bijbehorende kapitaallast kan worden afgeraamd na uw besluitvorming.

Deze gemeentelijke lening leidt tot een jaarlijkse annuïtaire last van rente en aflossingen van € 7.225,67, die de gemeente zal subsidiëren aan De Blinkerd vanaf 2010. Er is meerjarig rekening gehouden met zo'n € 8.000,- kapitaallasten en het verschil wordt toegevoegd aan het begrotingssaldo.

In het kader van **risicomanagement** dient te worden aangegeven of er risico's met het te nemen besluit of de uitvoering daarvan gemoeid zijn. Voor de verslaglegging in de verantwoordingsdocumenten aan de raad wordt een onderscheid gemaakt in vier soorten risico's, alstublieft aangeven of er een risico bestaat en onder welke categorie dit kan worden ondergebracht.

- 1. open-einde regelingen
- 2. garantieverplichtingen
- 3. risico's gemeentelijke eigendommen
- 4. overige

Het risico van de lening kan worden afgedekt door vestiging van een hypothecair recht en een bepaling in de overeenkomst dat de stichting het gebouw De Blinkerd niet mag verkopen zonder goedkeuring van de gemeente.

8. Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?

De gemeente dient bij te dragen aan de instandhouding van een belangrijke voorziening voor de kern Schoorl-Groet. Bovendien profiteert de gemeente van de provincie Noord-Holland, die bereid is om de helft van het groot onderhoud van De Blinkerd te financieren

Bijlagen:

1. Collegeadvies inzake co-financiering De Blinkerd, 17 maart 2009
2. Beschikking provincie Noord-Holland en onderliggende stukken.
3. Concept-overeenkomst tot geldlening.

N.B.: Bijlagen liggen ter inzage in de raadskamer.

Bergen, 17 maart 2009

College van Bergen

R. Groninger,
Secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester