

Agendapunt :
Voorstelnummer :
Raadsvergadering : 19 januari 2015
Naam opsteller : Thecla Engelsbel
Informatie op te vragen bij : Thecla Engelsbel
Portefeuillehouder(s) : burgemeester
Zaaknummer : 14z0005799
Registratienummer : RAAD140201

Onderwerp: besluitvorming BUCH samenwerking

Aan de raad,

Beslispunt:	<ol style="list-style-type: none">1. Op basis van de ‘businesscase BUCH-gemeenten’, inclusief de daartoe behorende bijlagen A en B en met kennisname van het positieve advies van de vier ondernemingsraden, een besluit te nemen op de implementatie van de in de businesscase uitgewerkte samenwerkingsvariant C; de ambtelijke fusieorganisatie.2. Dat het implementatietraject de jaren 2015 en 2016 bestrijkt, teneinde dat formeel per 1 januari 2017 de ambtelijke fusieorganisatie van start kan gaan.3. Het college de opdracht te verstrekken (‘derde bestuursopdracht’) om de periode tot aan het zomerreces van 2015 te benutten voor de nadere uitwerking van de ambtelijke fusieorganisatie in de vorm van een bedrijfsplan. De uitwerking daarvan moet plaatsvinden binnen de in de businesscase vastgelegde kaders en uitgangspunten en bevat een verdieping/uitwerking van (volgordelijk):<ol style="list-style-type: none">a. het wenkend perspectief 2020;b. het dienstverleningsconcept;c. de sturingsfilosofie (politiek-bestuurlijke en ambtelijke grip en aansturing);d. het juridisch construct;e. de organisatiestructuur;f. de beoogde cultuur en werkwijzen;g. het huisvestingsconcept;h. de financiële gevolgen (verdieping van besparingen, incidentele lasten en verrekensystematiek/trekkingsrecht. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de besparingen optimaal worden ingezet teneinde het wenkend perspectief te realiseren).
--------------------	--

1. Waar gaat dit voorstel over?

Met dit voorstel wordt beoogd een vervolg te geven aan de verkenningsrapportage naar de kansen van samenwerking tussen de BUCH-gemeenten. Naar aanleiding van die verkenningsrapportage is een tweede bestuursopdracht geformuleerd; een verdiepend onderzoek naar varianten van ambtelijke samenwerking én het verder uitbouwen van het ‘samen doen’ tussen de ambtelijke organisaties van deze gemeenten. Dit verdiepend onderzoek heeft geresulteerd in een businesscase. Gevraagd wordt de businesscase waarin drie varianten van de ambtelijke samenwerking zijn uitgewerkt te onderschrijven, een raadsbesluit te nemen op de implementatie van variant C; de ambtelijke fusieorganisatie en

een derde bestuursopdracht te formuleren. Deze derde bestuursopdracht behelst een nadere uitwerking van de ambtelijke fusieorganisatie in de vorm van een bedrijfsplan.

Samenhang van businesscase BUCH-gemeenten met 3D-traject en I&A-samenwerking

Gelijktijdig met het opstellen van de businesscase BUCH-gemeenten en het proces van politiek-bestuurlijke besluitvorming daaromtrent, spelen vraagstukken rondom de samenwerking tussen de BUCH-gemeenten op het terrein van de 3D's en I&A. Wij benadrukken in een paar punten dat sprake is van een sterke samenhang tussen deze drie sporen:

- a. In de kern betreffen de samenwerkingsvraagstukken rondom 3D's en I&A vraagstukken die vanuit de inhoud worden gevoerd en tot verdere ontwikkeling worden gebracht de komende jaren.
- b. De vormdiscussie over deze taken, maar ook over (alle) andere ambtelijke taken, wordt gevoerd vanuit de besluitvorming over de businesscase BUCH-gemeenten.
- c. Dit onderscheid is expliciet gemaakt om te voorkomen dat op onderdelen (tijdelijk) aparte (juridische) entiteiten ontstaan. Derhalve wordt zowel de samenwerking op de 3D's als ook de samenwerking op het terrein van I&A voorlopig vormgegeven vanuit een projectorganisatie.
- d. Vanuit dit voorstel wordt beoogd dat per 1 januari 2017 de uitvoering van de 3D's als ook de I&A-taken integraal onderdeel uitmaken van de ambtelijke fusieorganisatie BUCH-gemeenten.

In de bij dit voorstel gevoegde, door Seinstra van de Laar opgestelde, samenvatting van het voorstel is het hele proces dat geleid heeft tot dit voorstel, geschetst.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

Indien uw raad kiest voor een volledige ambtelijke krachtenbundeling (variant C), wordt de periode tot aan het zomerreces van 2015 benut om de ambtelijke fusieorganisatie in een bedrijfsplan verder uit te lijnen.

Een bedrijfsplan dat zal ingaan op het wenkend perspectief 2020, het dienstverleningsconcept, de sturingsfilosofie (grip raden en colleges, bestuurlijke aansturing en facilitering, ambtelijke aansturing/directiemodel, het juridisch construct/de gemeenschappelijke regeling, de organisatiestructuur, de cultuur en werkwijzen, het huisvestingsconcept en de verdieping van de financiële analyses, waarbij als uitgangspunt geldt dat de gerealiseerde besparingen optimaal worden ingezet om het wenkend perspectief te realiseren.

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

- collegebevoegdheid:
- raadsbevoegdheid:
- opiniërend:
- kaderstellend:
- maatschappelijk urgent:
- budgetrecht:
- anders, nl.:

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

De ondernemingsraden

De ondernemingsraden van de vier gemeenten adviseren positief over aangaan ambtelijke fusieorganisatie. Naar aanleiding van de formele adviesaanvraag van de WOR bestuurders aan de vier ondernemingsraden, hebben deze ondernemingsraden d.d. 25 november jl. hun advies uitgebracht op grond van de businesscase BUCH-gemeenten en meer in het bijzonder de variant C daarbinnen; de ambtelijke fusieorganisatie.

De vier ondernemingsraden zijn met elkaar, na raadpleging van hun achterbannen, tot een eensluidend positief advies gekomen voor het aangaan van de ambtelijke fusie. In hun advies hebben zij een negental items opgenomen waarvoor zij reeds nu of in het vervolgproces aandacht vragen. Kort samengevat betreffen deze items:

1. Onderschrijving dat verregaande samenwerking wenselijk en noodzakelijk is, maar dat keuze voor een bestuurlijke fusie voorkeur heeft vanuit medewerkersperspectief.
2. Verzoek om de effecten van een bestuurlijke fusie te onderzoeken.
3. Afspraak tot geen gedwongen ontslagen en oplossen boventalligheid via natuurlijk verloop.
4. Verzoek om tijdig heldere afspraken te maken in de vorm van sociaal plan/statuut.
5. Verzoek om expliciete aandacht voor werkdruk onder medewerkers als gevolg van vele veranderopgaven.
6. Advies om 'vertrouwen' de basis te laten zijn voor verdere vormgeving en inrichting van de samenwerking.
7. Enkele suggesties voor de aansturing en inrichting (structuur, cultuur en werkwijzen) van de ambtelijke fusieorganisatie.
8. Verzoek om check op cijfers uit 0-metingen.
9. Verzoek om investering in de kwaliteit van medewerkers vooral gezien het hoge ambitieniveau dat gepaard gaat met de vorming van de ambtelijke fusieorganisatie.

De vier WOR bestuurders (gemeentesecretarissen) beschouwen de opstelling van de ondernemingsraden als uitermate constructief en positief en danken hen hartelijk voor het uitgebrachte eensluidende positieve advies. Zij zien het advies als een onderschrijving van de hoofdlijn in de gekozen uitgangspunten in de businesscase. Dit, door de WOR bestuurders, beschouwende is aan onze colleges een definitief besluit voorgelegd in lijn met het eerder genomen voorgenomen besluit en wordt de beoogde procesgang gecontinueerd. De WOR bestuurders nemen de adviezen van de ondernemingsraden uiteraard mee in de verdere uitwerking van het proces en blijven graag daarover met hen in gesprek.

Zowel het advies van de ondernemingsraden alsmede de schriftelijke reactie daarop van de WOR bestuurders wordt integraal verzonden aan de gemeenteraden.

Regionale samenwerking

- vindt plaats met gemeenten/via gemeenschappelijke regeling:
- is onderwerp van onderzoek tussen de gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo
- wordt nog niet onderzocht, biedt wel mogelijkheden omdat:
- komt hier niet voor in aanmerking omdat:

Burgerparticipatie:

Tijdens het traject is afgesproken dat er geen burgerparticipatie plaatsvindt.

Externe communicatie:

Vanuit het project wordt voor de externe communicatie gezorgd.

Extern overleg gevoerd met: BUCH gemeenten

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

In de businesscase zijn drie verschillende varianten onderzocht. Variant C, de ambtelijke fusie organisatie biedt de meeste voordelen op de onderzochte onderdelen.

In de bij dit voorstel gevoegde, door Seinstra van de Laar opgestelde, samenvatting van het voorstel is het hele proces dat geleid heeft tot dit voorstel, geschetst.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

De ambtelijke fusieorganisatie BUCH-gemeenten wordt nader uitgewerkt in een bedrijfsplan binnen de in de businesscase vastgelegde kaders en uitgangspunten. Het bedrijfsplan moet een verdieping/uitwerking bevatten van (volgordelijk):

het wenkend perspectief 2020,

het dienstverleningsconcept,

de sturingsfilosofie (politiek-bestuurlijke en ambtelijke grip en aansturing),

het juridisch construct,

de organisatiestructuur,

de beoogde cultuur en werkwijzen,

het huisvestingsconcept,

de financiële gevolgen (verdieping van besparingen, incidentele lasten en

verrekensystematiek/trekkingsrecht. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de besparingen optimaal worden ingezet teneinde het wenkend perspectief te realiseren).

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

De middelen die nodig zijn voor het opstellen van het bedrijfsplan kunnen worden gedekt vanuit de gelden die hiervoor eerder beschikbaar zijn gesteld. Bij het vaststellen van het bedrijfsplan moet duidelijk zijn wat de frictiekosten zijn, vanuit welke financiële gegevens moet worden gewerkt en welke verdeelsleutels gaan gelden in de toekomst. Ook wordt dan het verzoek gedaan een krediet beschikbaar te stellen.

Het gaat dan om het verzoek om een eenmalig krediet beschikbaar te stellen. Dit krediet wordt enerzijds geraamd om de projectkosten in de aanloopfase (periode juli 2015 tot en met december 2016) te kunnen dekken. Voor wat betreft projectkosten moet gedacht worden aan inhuur voor vervanging van capaciteit die aan de bouw van de nieuwe organisatie wordt besteed, maar bijvoorbeeld ook interne en externe communicatie-uitingen. Anderzijds zijn de eenmalige kosten bestemd om eventuele frictie- en desintegratiekosten die optreden als gevolg van de bouw van de ambtelijke fusieorganisatie te dekken. Daarbij kan gedacht worden aan kosten in relatie tot het sociaal plan, de compensatie van arbeidsvoorwaarden of desinvesteringen in ICT-systemen. Voor de gemeente Bergen zijn de totale incidentele lasten voorlopig op circa € 965.800,- geraamd. Deze incidentele lasten worden als gevolg van de vorming van een ambtelijke fusieorganisatie op een afzienbare termijn (binnen vier jaar) inverdiend. In het bedrijfsplan zal deze raming meer gedetailleerd worden uitgewerkt.

Zijn er externe subsidiebronnen en welke zijn dit?

De provincie heeft een bijdrage geleverd in de kosten van het onderzoek dat door Seintra van de Laar is uitgevoerd.

- open-einde regelingen:
- garantieverplichtingen:
- risico's gemeentelijke eigendommen:
- overige risico's: het is mogelijk dat in het vervolgtraject van de besluitvorming, bij het vaststellen van het bedrijfsplan, er geen overeenstemming tussen de partijen ontstaat. Het risico bevindt zich hiermee in het bestuurlijke en politiek domein. Vanuit de ambtelijke organisatie moet worden gezorgd voor een zo compleet mogelijke advisering op basis waarvan de besluiten door de colleges en de raden kunnen worden genomen.
- opgenomen in het risicomanagementsysteem (Naris): het risico en de gevolgen (imago, organisatie) zijn op dit moment nog niet in geld uit te drukken.

8. Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?

In het BUCH besluitvormingstraject zijn afspraken gemaakt over de momenten waarop besluitvorming moet plaatsvinden. De besluitvorming door de vier gemeenteraden is voorzien op 19 januari 2015

Bijlagen:

Door Seinstra van de Laar opgestelde samenvatting van het voorstel

Concept raadsbesluit

Businesscase BUCH-gemeenten, definitieve versie 141029

Bijlagen A (Financiële analyses) en B (0-metingen), definitieve versies 141029

Advies OR-platform en schriftelijke reactie WOR-bestuurders daarop

Bergen, 2 december 2014

College van Bergen

H.G.T Brouwer
secretaris

drs. H. Hafkamp
burgemeester