

**BESTUURSOPDRACHT '2': AMBTELIJK SAMENVOEGEN & SAMEN DOEN IN DE
DUINSTREEK; TWEE SPOREN**

- 1) ONDERZOEK SAMENVOEGEN GEMEENTELIJKE ORGANISATIES BERGEN, UITGEEST,
CASTRICUM EN HEILOO**
- 2) BOUW SAMEN DOEN VAN DE GEMEENTELIJKE ORGANISATIES VERDER UIT**

ALS VERVOLG OP BESTUURSOPDRACHT '1': VERKENNING SAMENWERKING BERGEN,
UITGEEST, CASTRICUM EN HEILOO.

4 februari 2014



INLEIDING; DOEL

Op verzoek van de gemeenteraden van Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo hebben de colleges van deze vier gemeenten hun gemeentesecretarissen de opdracht gegeven een verkenning uit te voeren naar samenwerking.

De bestuursopdracht heeft geresulteerd in de Rapportage Samenwerking gemeenten Bergen, Uitgeest, Castricum en Heiloo (verkenning met werktitel BUCH).

Dit document is een bestuursopdracht die volgt op deze vorige. Met een nieuwe bestuursopdracht kunnen we een vervolgonderzoek doen, dat recht doet aan de uitkomsten en conclusies van de rapportage.

Uitkomsten en conclusies rapportage

In de algemene uitkomsten en conclusies van de rapportage constateren we:

- Dat het zo optimaal mogelijk benutten van deze drie K's – van Kwetsbaarheid verminderen, Kwaliteit verder verbeteren en Kosten beheersen, het allerbeste gaat als de organisaties niet alleen zonder schotten denken, maar ook zonder schotten werken; in een daartoe geëigende vorm. En ambtelijk samenvoegen levert daarbij de meeste plussen op;
- Ambtelijk samenwerken kunnen we sowieso verder 'doen', net als ambtelijk samen doen in het uitvoeren van taken;
- De (berekende) voordelen van ambtelijk samenvoegen diepen we graag verder uit in een vervolgopdracht, waarbij we meerdere mogelijkheden van samenvoegen langs de lat leggen.

In het laatste hoofdstuk 'Hoe verder' van de rapportage stellen wij vervolgens de vraag, langs twee sporen:

- Wilt u zowel het 'samenwerken' als het 'samen doen' verder (laten) organiseren? ('gewoon doen');
- Wilt u de mogelijkheden van Samenvoegen door de gemeentesecretarissen laten uitwerken? (scenario's).

WAAROM SAMENDOEN?

Wat we aan positiefs tijdens de verkenning in gang hebben gezet, in het horizontaler maken van en het door ontwikkelen van onze organisaties pakken we graag verder op.

Er waren al contacten – zo geeft de Rapportage ook aan – op het Sociale domein, Openbare Orde en Veiligheid, Duurzaamheid, Waterplan en Wandelpadennetwerken.

Deze contacten– met de daaruit voorgekomen acties - zijn tijdens de verkenning natuurlijk gewoon doorgelopen en aangevuld – met de daarbij behorende acties – op de directe verkenningsterreinen zelf zoals op HRM, Openbare Ruimte en Beheer. Ook op andere terreinen als de Wabo en Kinderopvang (uitvoering wet- en regelgeving) zijn afspraken

gemaakt. Verder heeft een eerste uitwisseling van aantal medewerkers plaatsgevonden.

Het ligt voor de hand dit 'laaghangend fruit' te blijven 'plukken'. En te intensiveren. Waarbij we bovenstaande onderwerpen kunnen aanvullen met – onder meer - onderwerpen op terreinen die in het verlengde liggen. Zoals op het Ruimtelijke domein en op Bedrijfsvoering.

Bij deze intensivering gaat het dus met name om zaken die pragmatisch gezien al heel goed samen opgepakt kunnen worden. Samenvoegen van organisatie(onderdelen), zie onderstaand, met het grotere voordeel dat daar bij hoort, is dan eenvoudiger te realiseren.

WAAROM SAMENVOEGEN ONDERZOEKEN?

Samenvoegen komt uit de verkenning als sterkste middel om de drie K's op te pakken. Wij zijn daarom benieuwd naar de verschillende mogelijkheden van Samenvoegen; naar een aantal scenario's, waaruit wij samen met onze gemeenteraden tot een keuze kunnen komen.

Samenvoegen kent meerdere scenario's, zoals in de Rapportage is toegelicht. Van verschillende typen ambtelijke fusies à la de modellen van Wassenaar / Voorschoten, Oostzaan / Wormerland tot Blaricum / Eemnes / Laren, tot organisatorisch samenwerken met shared service centra.

Van elk type willen we weten:

- Binnen welke financieel kader we moeten denken bij de realisering ervan;
- Welke stappen aan de oprichting en inrichting ervan verbonden zijn;
- En de wijze waarop onze inwoners, organisaties en ondernemers en hun; vertegenwoordigers, onze gemeenteraden, het best bediend kunnen worden.

Hierbij vragen we bijzondere aandacht voor de positie van onze gemeenteraden, vanuit hun beleidsbepalende en toezichhoudende rol en de positie van de colleges vanuit hun rol als opdrachtgever van de ambtelijke organisatie.

DE BESTUURSOPDRACHT

In lijn met bovengenoemde vraagstelling, verstrekken wij als colleges aan de gemeentesecretarissen de opdracht om:

- De mogelijkheden van ambtelijk samenvoegen uit te werken, in een aantal scenario's;
- Het samenwerken en 'samen doen' te continueren en te intensiveren.

Waarbij het intensiveren van het ambtelijk 'samen doen' het ambtelijk samenvoegen uiteraard niet in de weg staat.

Bij het onderzoek naar Samenvoegen wordt zoveel mogelijk aangegeven welke structurele besparingen en welke incidentele kosten aan de scenario's verbonden zijn. Om tot een goede afweging te komen is een analyse van voor- en nadelen noodzakelijk.

Bij het kiezen van het scenario dat de drie K's zo optimaal mogelijk helpt te benutten, hanteren we principes die onze inwoners, organisaties en ondernemers en de raden in het

middelpunt plaatsen.

Dit zijn:

- Resultaat gestuurd (verantwoordelijkheden laag in de organisatie(s), directe lijnen door de organisatie(s) heen, regie op processen, met beperkt aantal managers, zoveel als strikt nodig);
- Overheidsparticipatie - bij wat er uit de samenleving naar voren komt – en dienstverlening dicht bij de burger;
- Een gelijkwaardige inbreng van de vier gemeenten;
- Eigen kleur van de vier gemeenten;
- Scherp op de kosten;
- Gebruik makend van bestaand vastgoed voor huisvesting van de organisatie(s);
- En *last but not least*: urgentie om de drie K's te realiseren.

ORGANISATIE: ROLLEN EN TAKEN

De vier colleges zijn de *bestuurlijke* opdrachtgever voor de bestuursopdracht. Zij worden vertegenwoordigd door het bestuurlijk team waaraan de portefeuillehouders regionale samenwerking deelnemen:

- Zij vertegenwoordigen de bestuurlijke wil om het onderzoek uit te voeren en geven de kaders aan waarbinnen de opdracht gerealiseerd moet worden;
- Zij dragen zorg voor afstemming van de opdracht richting gemeenteraad.

De vier gemeentesecretarissen zijn de *ambtelijk* opdrachtgever:

- Zij nemen namens de ambtelijke organisatie de opdracht van het college aan en onderhandelen met de bestuurlijk opdrachtgever wanneer nodig;
- Bewaken de opdracht in relatie tot inzet van middelen.

Het onderzoek wordt net als de verkenning proces- en projectmatig opgepakt.

De projectleiding ligt hierbij weer in handen van een team van vertegenwoordigers van de gemeentelijke organisaties.

Voor de meeste werkzaamheden die aan de bestuursopdracht zijn verbonden wordt geen aanvullend budget ter beschikking gesteld, zoals dat ook bij de vorige bestuursopdracht het geval was. Er wordt veel intern gedaan, in projectgroep verband, binnen projectteams, met medewerkers.

We hoeven het wiel verder niet zelf uit te vinden, zo leert ons vergelijkbare trajecten van andere gemeenten. We kunnen voor het specialistische (reken)werk gebruik maken van de kennis en ervaring van externe procesbegeleiding en (rekenkundige) bureaus. Dit om de ambtelijke projectgroep te ondersteunen. Financiering hiervan vindt plaats middels een afzonderlijk voorstel aan de gemeenteraad.

Verdeling van de kosten van deze bestuursopdracht vindt plaats naar rato van inwoners.

PLANNING

Wanneer	Wat	Wie
6 / 7 januari 2014	Rapportage Verkenning Samenwerking met concept bestuursopdracht voor vaststelling in colleges	Colleges B&W
7 januari	Rapportage Verkenning Samenwerking met concept bestuursopdracht aanbieden aan de raad	Colleges B&W
7 januari	Persconferentie	Colleges B&W
22 januari	Bijeenkomst vier raden; uitwisseling op basis van de Rapportage Verkenning Samenwerking en de concept bestuursopdracht	Raadsleden
Februari	Verzoek om vervolgonderzoek aan de colleges vanuit de gemeente raden; middels de bestuursopdracht	Raadsleden
Vierde kwartaal 2014	Afronding onderzoek	Bestuurlijk / ambtelijk
Vierde kwartaal 2014 / eerste kwartaal 2015	Keuze gemeenteraden uit scenario's Samenvoegen	Raadsleden
Vierde kwartaal 2014 / eerste kwartaal 2015	Uitvoeren besluit gemeenteraden	Bestuurlijk / ambtelijk