

RAADSVOORSTEL

Gemeenteraad	: Bergen
Raadsvergadering	: 9 november 2017
Zaaknummer	: BB17.00382
Voorstelnummer	: RAAD170076
Commissie	: Commissie bestemmingsplannen
Commissie	: 17 oktober 2017
Soort agendering	: Ter bespreking
Agendapunt	:
Team	: Plannen en Projecten
Opsteller(s)	: Stephan Plezier
Telefoonnummer	: (072) 888 03 34
Bijlagen:	:

Onderwerp:	– onttrekken doorgang tussen de Karel de Grotelaan en het Plein aan het openbaar verkeer.
-------------------	---

Voorgesteld besluit

Uw raad besluit:

-Op basis van art. 9 lid 1 van de Wegenverkeerswet de doorgang van de Karel de Grotelaan naar het Plein ("het Alexanderlaantje") te onttrekken aan het openbaar verkeer, zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende kaart.

-Als opschortende voorwaarde te stellen dat de onttrekking aan het openbaar verkeer pas plaatsvindt op het moment dat het bestemmingsplan 'De Zeven Dorpelingen' formele rechtskracht heeft, dan wel onherroepelijk is.

Geheimhouding

- ☒ Nee
☐ Ja

RAADSVOORSTEL

1 INLEIDING

Ter uitvoering van de geplande nieuwbouw in het bestemmingsplan De Zeven Dorpelingen is het noodzakelijk om de doorsteek van de Karel de Grotelaan naar het Plein (het zgn. "Alexanderlaantje") op grond van de Wegenwet aan het openbaar verkeer te onttrekken.

1.1 Doel advies

Van de raad wordt verwacht dat hij:

Het besluit neemt tot onttrekking van het Alexanderlaantje aan het openbaar verkeer onder opschortende voorwaarde. Het betreft een raadsbevoegdheid.

2 KEUZERUIMTE

Het onttrekken van het Alexanderlaantje aan het openbaar verkeer is noodzakelijk ter verwezenlijking van de beoogde nieuwbouw in het bestemmingsplan De Zeven Dorpelingen.

2.1 Beleidskaders

De afsluiting van het Alexanderlaantje is in lijn met de Structuurvisie Mooi Bergen 2.0, het Beeldkwaliteitskader Mooi Bergen 2.0. en de stedenbouwkundige studie Het Haltermodel. Tevens bevordert het de verkeersveiligheid aangezien in de huidige situatie sprake is van (achteruitrijdend) laad- en losverkeer met voetgangers en fietsers.

2.1.1 Collegeprogramma

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende doelstellingen uit het collegeprogramma:

Mooi Bergen/ Bestemmingsplan De Zeven Dorpelingen

2.1.2 Lokaal beleid

Dit voorstel heeft betrekking op eerdere college- en of raadsbesluiten, nota's, te weten:

Bij besluit van 15 december 2016 heeft de raad gekozen voor de uitwerking van het plan De zeven Dorpelingen. Het dichtzetten van deze doorgang is opgenomen in : de Structuurvisie Mooi Bergen Winkerkern van 2011, de Structuurvisie Mooi Bergen 2.0, het Beeldkwaliteitskader Mooi Bergen 2.0, Bestemmingsplan De Zeven Dorpelingen

2.1.3 Landelijke wet- en regelgeving

Dit voorstel heeft betrekking op de volgende wet- en regelgeving:

Ten aanzien van de onttrekking van het Alexanderlaantje: artikel 9 lid 1 Wegenwet

3 ADVIES

3.1 Toelichting op het advies

Onttrekking aan het openbaar verkeer van het Alexanderlaantje op grond van artikel 9 lid 1 van de Wegenwet

De doorgang voor voetgangers en fietsers van de Karel de Grootlaan naar het Plein/ de Dreef, het zogenoemde 'Alexanderlaantje', heeft in het nieuwe bestemmingsplan De Zeven Dorpelingen de bestemming 'Gemengd 1' gekregen ten behoeve van de realisering van nieuwbouw ter plaatse. De Muziekvereniging Bergense Harmonie zal hierin worden gehuisvest. In het huidige bestemmingsplan geldt thans de bestemming 'Verkeer'. Hoewel het Alexanderlaantje in particulier eigendom is, is de doorgang aannemelijk door verjaring openbaar geworden. Gedurende dertig achtereenvolgende jaren is het namelijk voor een ieder toegankelijk geweest.

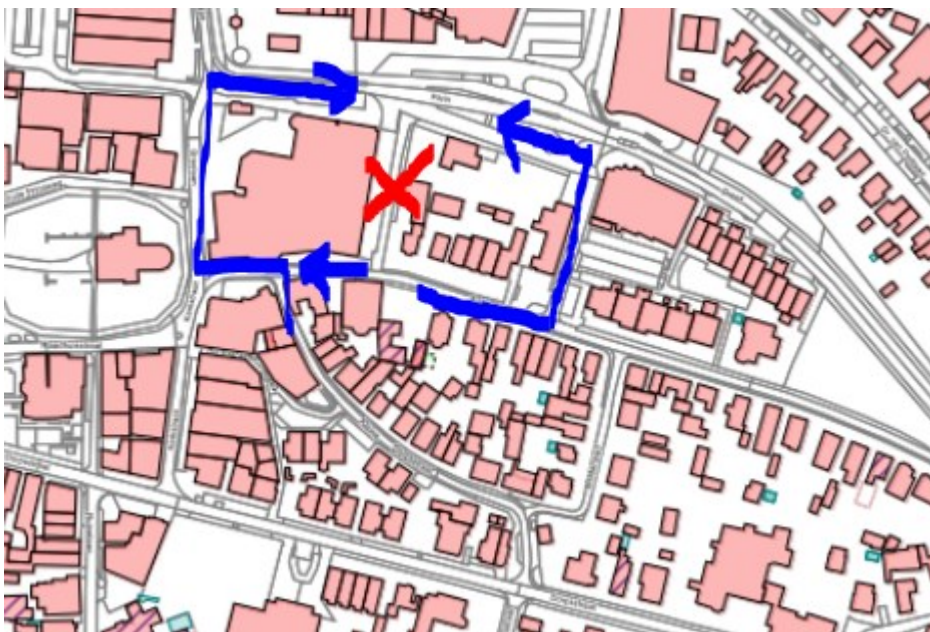
Het Alexanderlaantje dient ter uitvoering van de beoogde nieuwbouw in het bestemmingsplan De Zeven Dorpelingen aan het openbaar verkeer te worden onttrokken op grond van artikel 9 lid 1 van de Wegenwet. Uw raad is bevoegd om dit besluit te nemen. Bij de onttrekking spelen de volgende overwegingen een rol:

Het afsluiten van het Alexanderlaantje bevordert de verkeersveiligheid

In de huidige situatie is het mogelijk om te voet of op de fiets via de doorsteek van en naar Het Plein te gaan. Dit gaat via de expeditie ruimte van de Deen. Bevoorradend vrachtverkeer bereikt deze ruimte door hier achteruit naar toe te rijden. Omdat fietsers en voetgangers van deze ruimte gebruik maken ontstaat een verkeersonveilige situatie. Overigens is er vanuit de klankbordgroep 'Mooi Bergen' (waarin onder meer de Bewonersvereniging Bergen Centrum zitting heeft) ook opgemerkt dat het vanuit oogpunt van verkeersveiligheid noodzakelijk is om het onmogelijk te maken via de doorsteek te lopen of te rijden.

Bij realisatie van het plan 'de Zeven Dorpelingen' is uitgangspunt dat het niet meer mogelijk is om vanaf de Karel de Grotelaan via de expeditie ruimte, Het Plein te bereiken en vice versa. De verkeersveiligheid verbetert hiermee aanzienlijk. Daarbij moet in ogenschouw worden genomen dat de hoeveelheid bevoorradend vrachtverkeer zal toenemen.

Afsluiting van de doorsteek betekent uiteraard dat fietsers en voetgangers een andere route moeten nemen. Daarvoor zijn de routes via de Karel de Grotelaan – Breelaan – Het Plein en Karel de Grotelaan – doorsteek langs bibliotheek – Het Plein, voorhanden. (Zie schets.)



Voor fietsers is dat sowieso geen probleem. Het gaat namelijk om een geringe omrij afstand. De aanrijroutes gaan niet via dit deel van de Karel de Grotelaan of de Kleine Dorpsstraat. Onder voetgangers ervaren de direct-aanwonenden van de Karel de Grotelaan en bewoners en hotelbezoekers aan de Kleine Dorpsstraat de verandering. Ook dit aantal is echter relatief gering. De omloopafstand is daarbij gemiddeld tussen de 60 en 80 meter. Dit gaat via een verkeersveilige route waarbij alleen het deel aan de Karel de Grotelaan ter hoogte van d' Alderliefste en De Taverne een aandachtspunt is. Vanwege de aanwezigheid van terrassen moeten voetgangers veelal medegebruik maken van de rijbaan. De verkeersintensiteit en rijsnelheid op dit punt is echter dermate gering dat dit niet tot een probleem leidt. Bovendien is dit in de lijn met de Shared Space-achtige inrichting van de omgeving van de Ruïnekerk.

Het afsluiten van het Alexanderlaantje is in lijn met de stedenbouwkundige visie en het Beeldkwaliteitskader Mooi Bergen 2.0

In de stedenbouwkundige studie van december 2008 is voor het eerst aangegeven dat deze doorsteek wordt dichtgezet ten behoeve van het inpandig laden en lossen van de aldaar aanwezige supermarkt. In alle stedenbouwkundige studies nadien is dit principe aangehouden. In de Structuurvisie Mooi Bergen Winkelkern, vastgesteld door de raad op 10 november 2011 is dit voor het eerst bij raadsbesluit expliciet geduid. In de nadien opgesteld Structuurvisie Mooi Bergen 2.0 en het Beeldkwaliteitskader Mooi Bergen 2.0, vastgesteld door de raad op 29 januari 2015, is dit ook vermeld. Op 1 oktober 2015 heeft uw raad besloten de stedenbouwkundige contourenkaart vast te stellen als vertrekpunt voor ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied van project Mooi Bergen. Deze stedenbouwkundige contourenkaart is gebaseerd op de stedenbouwkundige studie Het Haltermodel. In genoemde stedenbouwkundige studie is het dichtzetten van de doorgang onderbouwd.

Het bedrijfspand aan Plein 36 is niet via het Alexanderlaantje te bereiken

Het perceel Plein 36 met daarop een bedrijfsgebouw zal ten gevolge van het nieuwe bestemmingsplan en de daarmee gepaarde onttrekking aan het openbare verkeer, niet bereikbaar zijn via het Alexanderlaantje. Ons college is in het kader van de belangenafweging van mening dat de eigenaar zichzelf in de te besluiten positie heeft gebracht door de oorspronkelijke en voor het bedrijfsgebouw aangewezen ontsluiting aan de Karel de Grotelaan niet veilig te stellen bij de aankoop van het perceel. Daarnaast heeft de eigenaar met de opzegging van de huur van de onbebouwde grond gelegen vóór Plein 36 per 1 februari 2017, ingestemd.

De herontwikkeling van de Harmonielocatie met het bestemmingsplan “De zeven Dorpelingen” was op het moment van levering van het perceel op 14 november 2016 bij de eigenaar bekend. Al vanaf 2008 bestaan er onder de naam “Mooi Bergen” plannen om te komen tot een herontwikkeling van het centrum van Bergen. Al in deze eerste plannen werd voorzien in een herinrichting van het perceel Plein 36 en de onbebouwde grond gelegen vóór Plein 36. Uit het Stedenbouwkundig Masterplan van project Mooi Bergen uit 2008, de Structuurvisie Mooi Bergen Winkelkern zoals vastgesteld door de Raad op 10 november 2011, het Beeldkwaliteitskader Mooi Bergen 2.0. en de Structuurvisie, zoals beiden vastgesteld door de Raad in haar vergadering van 15 januari 2015 wist, dan wel kon, de eigenaar weten dat ook het Alexanderlaantje in de herontwikkeling wordt betrokken ten behoeve van het laden en lossen voor de bestaande en een nieuw te bouwen supermarkt. In het plan voor de Zeven Dorpelingen is de ruimte mede bedoeldten behoeve van de herlocatie van het Harmoniegebouwtje. Het onttrekken van het Alexanderlaantje aan het openbare verkeer is het logisch gevolg hiervan.

De ontsluiting van Plein 36 naar de openbare weg geschiedde van oudsher via het achtergelegen pad naar de Karel de Grotelaan. Die mogelijkheid bestaat feitelijk nog steeds en wordt vermoedelijk ook nog zo benut. Het is namelijk de enige mogelijkheid om Plein 36 te bereiken. De huidige eigenaar heeft bij haar verkoper niet bedongen dat die bestaande toegang van en naar de Karel de Grotelaan via een gevestigde erfdienstbaarheid gehandhaafd blijft.

Het college concludeert dan ook dat eigenaar de ontoegankelijkheid van het perceel Plein 36 aan eigen handelen of verzuim heeft te wijten. Zij wist dan wel kon weten dat de huur van het voorgelegen terrein was of zou worden opgezegd en heeft de bekendheid daarmee alsmede de ontruiming bevestigd. Zij heeft bij haar verkoper niet bedongen dat er een toegang van en naar de Karel de Grotelaan gehandhaafd blijft en wist dan wel kon weten dat het Alexanderlaantje in de planontwikkeling zou worden betrokken en dat aan het Alexanderlaantje de openbaarheid zou moeten worden onttrokken om het zo te kunnen beleggen met de voorgenomen bestemmingen GD-1 en de subbestemming (m).

Een aantal bewoners moet vanuit de Karel de Grotelaan naar het Plein verder omlopen

Het afsluiten van het Alexanderlaantje brengt met zich mee dat een aantal bewoners aan de Karel de Grotelaan moet omlopen om het Plein te bereiken. In de bijlage is een kaart opgenomen waarop de extra afstand als gevolg van het omlopen inzichtelijk is gemaakt. In het meest ongunstige geval, namelijk ter hoogte van de woning het dichtst bij het Alexanderlaantje gelegen, wordt de afstand vergroot van 70 naar 200 meter. In het kader van de belangenafweging wordt dit door ons college niet onredelijk geacht aangezien het aantal bewoners dat moet omlopen relatief klein is (3 à 4 woningen aan de Karel de Grotelaan) en een dergelijke wandelafstand in een dorpscentrum niet onevenredig is. Daarbij heeft ons college overwogen dat het algemeen belang is gediend met de stedenbouwkundige impuls die het plan voor de dorpskern met zich meebrengt. Voorts heeft ons college overwogen dat de omlooproute aantoonbaar veiliger is. Er is een breed trottoir gepland waarbij geen sprake is van achteruit rijdend vrachtverkeer en fietsers, hetgeen nu wel het geval is in het Alexanderlaantje.

Conclusie

Het onttrekken van het Alexanderlaantje aan het openbaar verkeer is aanvaardbaar en tevens noodzakelijk ter verwezenlijking van het bestemmingsplan De Zeven Dorpelingen.

In het voorliggende onttrekkingsbesluit is een opschortende voorwaarde opgenomen, inhoudende dat het Alexanderlaantje pas daadwerkelijk aan het openbaar verkeer wordt onttrokken op het moment dat het bestemmingsplan onherroepelijk is. Dit om de ongewenste situatie te voorkomen waarbij het bestemmingsplan bij een eventuele beroepsprocedure door de Raad van State wordt vernietigd en het Alexanderlaantje al aan het openbare verkeer is onttrokken. Totdat het bestemmingsplan onherroepelijk is blijft het Alexanderlaantje dus openbaar toegankelijk voor fietsers en voetgangers. Het onttrekkingsbesluit wordt wel zo spoedig mogelijk gepubliceerd waarna meteen bezwaar en beroep tegen het besluit openstaat.

Uw raad wordt geadviseerd te besluiten om het Alexanderlaantje aan het openbaar verkeer te onttrekken.

3.2 Overwegingen van het college

Het onttrekken van het Alexanderlaantje aan het openbaar verkeer is aanvaardbaar en tevens noodzakelijk ter verwezenlijking van de beoogde nieuwbouw in het bestemmingsplan De Zeven Dorpelingen. Uw raad wordt geadviseerd te besluiten om het Alexanderlaantje onder opschortende voorwaarde aan het openbaar verkeer te onttrekken.

3.3 Regionale samenwerking en couleur lokaal

Niet van toepassing, omdat het enkel de gemeente Bergen betreft.

3.4 Participatie, samenspel

Het plan De Zeven Dorpelingen is uitvoerig met de inwoners gecommuniceerd en de onttrekking aan het openbaar verkeer is ter uitvoering hiervan. Na de besluitvorming zal het onttrekkingsbesluit worden gepubliceerd waarna bezwaar en beroep voor belanghebbenden openstaat.

3.5 Risico's

Mogelijk zal de eigenaar van Plein 36 een schadeclaim tegen de gemeente indienen omdat zijn bedrijfsgebouw via het Alexanderlaantje niet meer bereikbaar is. De eigenaar heeft zichzelf echter in deze lastige situatie gebracht door op de oorspronkelijke en daarvoor aangewezen ontsluiting op het voorerf geen juridisch recht te verwerven, terwijl hij op de hoogte was van de plannen op de Harmonielocatie.

3.6 Financiën

Niet van toepassing

3.7 Inkoop

Niet van toepassing

3.8 Juridische Zaken

In het voorliggende onttrekkingsbesluit is een opschortende voorwaarde opgenomen, inhoudende dat het Alexanderlaantje pas daadwerkelijk aan het openbaar verkeer wordt onttrokken op het moment dat het bestemmingsplan onherroepelijk is. Dit om de ongewenste situatie te voorkomen waarbij het bestemmingsplan bij een eventuele beroepsprocedure door de Raad van State wordt vernietigd en het Alexanderlaantje al aan het openbare verkeer is onttrokken. Totdat het bestemmingsplan onherroepelijk is blijft het Alexanderlaantje dus openbaar toegankelijk voor fietsers en voetgangers. Het onttrekkingsbesluit wordt wel zo spoedig mogelijk gepubliceerd waarna meteen bezwaar en beroep tegen het besluit openstaat.

3.9 Communicatie

Het onttrekkingsbesluit wordt op de voorgeschreven wijze gepubliceerd.

3.10 Duurzaamheid

Niet van toepassing.

3.11 Veiligheid

Het afsluiten van het Alexanderlaantje bevordert de verkeersveiligheid.

4 UITVOERING, PLANNING en ORGANISATIE

Na de publicatie van het onttrekkingsbesluit kunnen belanghebbenden in bezwaar en beroep. De daadwerkelijke onttrekking aan het openbaar verkeer vindt pas plaats op het moment dat het bestemmingsplan De Zeven Dorpelingen onherroepelijk is. Tot dat moment blijft het Alexanderlaantje openbaar toegankelijk voor fietsers en voetgangers.

5 ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

Bijlage: onttrekkingsbesluit Wegenwet – Alexanderlaantje

Bijlage: kaart met onttrekkingsgebied Alexanderlaantje

Bijlage: omlooproute Alexanderlaantje

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen

De heer mr. M.N. Schroor
secretaris

Mevrouw drs. H. Hafkamp
burgemeester