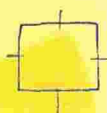
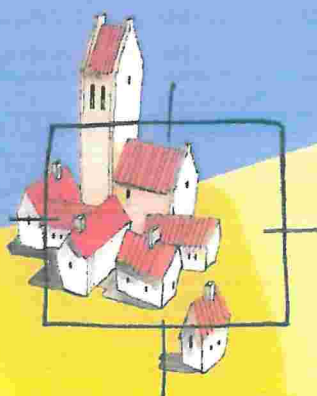


Ruimtelijke onderbouwing toegangsweg afsluiterlocatie
Egmondermeer

DEFINITIEF



BügelHajema

Plek voor ideeën

Ruimtelijke onderbouwing toegangsweg afsluiterlocatie
Egmondermeer

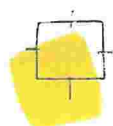
DEFINITIEF

Inhoud

Ruimtelijke onderbouwing

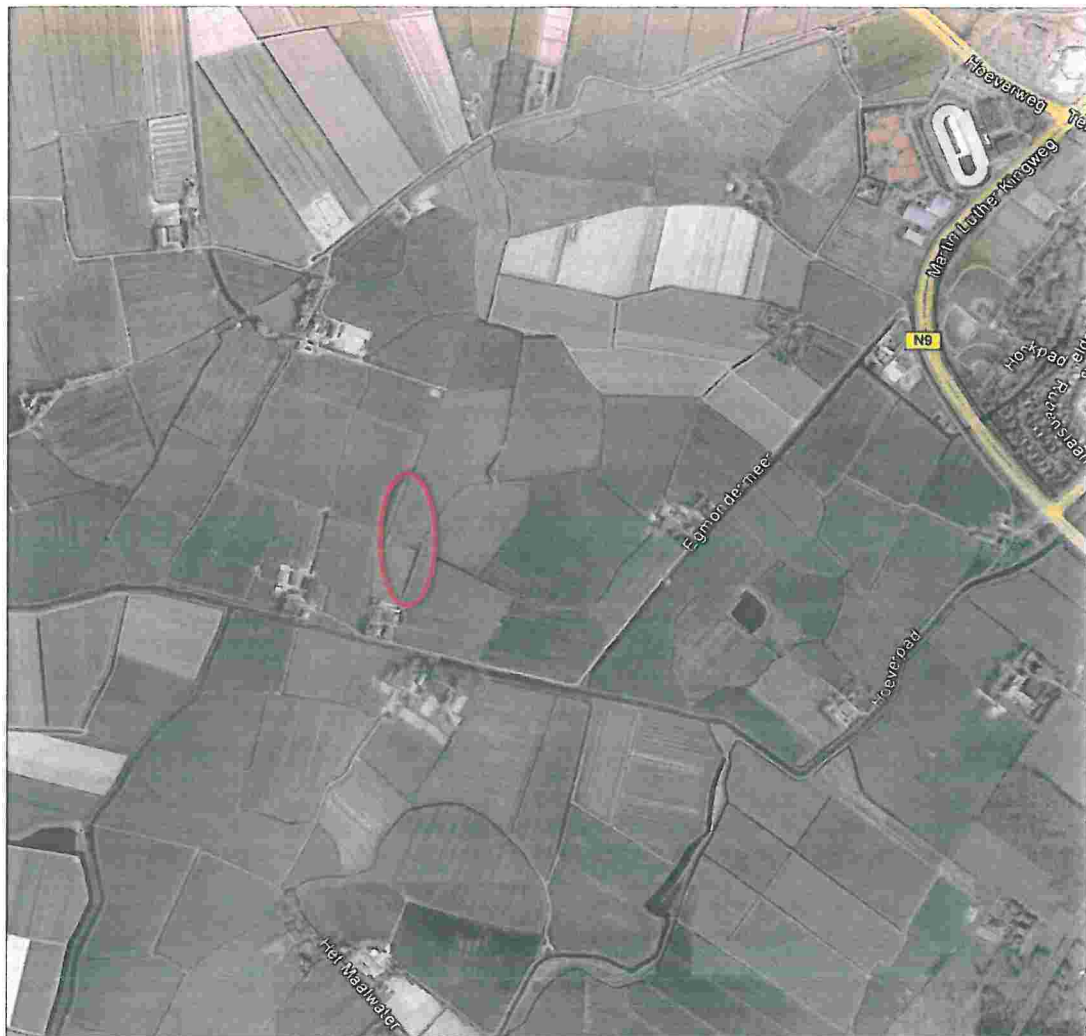
21 december 2012

Projectnummer 022.21.00.20.00



ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Nut en noodzaak	5
1.3	Gegevens initiatiefnemer	6
1.4	Leeswijzer	6
2	Projectbeschrijving	7
3	Beleid	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid	10
3.3	Gemeentelijk beleid	14
4	Milieuaspecten	17
4.1	Inleiding	17
4.2	Ecologie	17
4.3	Water	18
4.4	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	19
5	Juridische toelichting	21
5.1	Vormgeving	21
5.2	Procedure	21
6	Uitvoerbaarheid	23
6.1	Economische uitvoerbaarheid	23
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23

Bijlage

Inleiding

1.1

Aanleiding

De N.V. Nederlandse Gasunie is voornemens een toegangsweg aan te leggen naar een nog te bouwen afsluiterlocatie. De afsluiterlocatie maakt deel uit van het project 'Ondergrondse opslag Bergermeer'. Deze opslag wordt verbonden met het nationale aardgastransportleidingnet van Gasunie. Hiervoor wordt door Gasunie een afsluiterlocatie gebouwd. Deze afsluiterlocaties zijn voorzien van een passende planologische regeling in het inpassingsplan Gasopslag Bergermeer. Voor het kunnen beheren en onderhouden van de afsluiterlocatie Egmondermeer wordt een toegangsweg aangelegd. Deze toegangsweg zal ook gebruikt gaan worden als agrarische ontsluitingsweg.

Omdat de toegangsweg niet passend is binnen het vigerende bestemmingsplan, wordt een omgevingsvergunningprocedure doorlopen. Voor deze omgevingsvergunning is een 'goede ruimtelijke onderbouwing' nodig. In een dergelijke onderbouwing is uiteengezet of er vanwege het project sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Voorliggend document voorziet in deze ruimtelijke onderbouwing.

1.2

Nut en noodzaak

Het onderhavige project is onderdeel van het project Gasopslag Bergermeer. Dit is een project van nationaal belang in verband met de energieleveringszekerheid. Voor de afsluiterlocatie is een toegangsweg nodig, omdat deze locatie goed bereikbaar moet zijn. Dit in verband met beheer en onderhoud, maar ook in verband met een eventuele calamiteit. Met de gekozen locatie kan de toegangsweg ook als landbouwontsluitingsweg worden gebruikt. In de praktijk zal de toegangsweg hier het meeste voor worden gebruikt.

1.3

Gegevens initiatiefnemer

De initiatiefnemer van het project is de N.V. Nederlandse Gasunie.

N.V. Nederlandse Gasunie:

- Contactpersoon: de heer G.A. Westmaas.
- Bezoekadres: Coenecoop 7, 2741 PG, Waddinxveen.
- Postadres: Postbus 19, 9700 MA, Groningen.

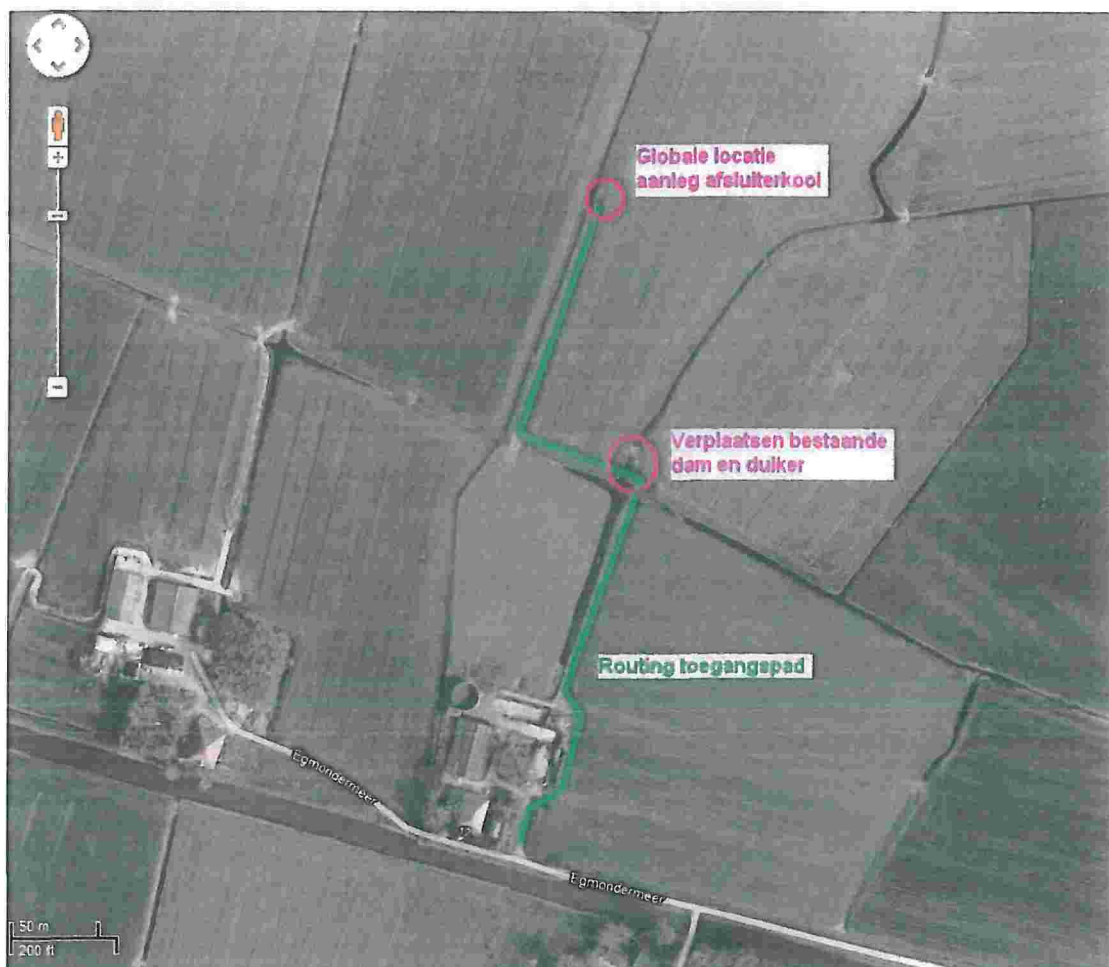
1.4

Leeswijzer

Na de inleiding in dit hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van het project gegeven. In hoofdstuk 3 is het relevante beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente uiteengezet. Een omschrijving van de relevante milieuaspecten is opgenomen in hoofdstuk 4. Hoofdstuk 5 betreft de juridische toelichting. Als laatste komt in hoofdstuk 6 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project aan de orde.

Project - beschrijving

Dit project heeft betrekking op de realisatie van een toegangsweg naar de toekomstige afsluiterlocatie. De toegangsweg heeft een breedte van circa 3 m en een lengte van circa 440 m. De ligging van het projectgebied is in de navolgende figuur weergegeven.



Figuur 1. Google Maps, afbeelding locatie

Het project behelst de volgende ingrepen:

1. Ontgraven van de bestaande bouwvoor (circa 30 cm diepte).
2. Verplaatsen van de bestaande dam en duiker.
3. Aanleggen van een zandbed.
4. Aanleg van de verharding met prefab betonplaten.

In onderstaande figuur is een impressie van het project weergegeven.



Figuur 2. Impressie betonpad (bron: N.V. Nederlandse Gasunie)

Beleid

3.1

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. Deze structuurvisie vervangt onder andere de Nota ruimte. In deze structuurvisie staan alle plannen voor ruimte en mobiliteit voor de komende decennia. Met de structuurvisie wordt een vereenvoudiging van de bestaande regelgeving nagestreefd, waarin meer verantwoordelijkheid bij de lagere overheden komt te liggen. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen, neemt de gemeente nog wel een “ladder” voor duurzame verstedelijking op (gebaseerd op de “SER-ladder”).

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland:

- Vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
- Verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker vooropstaat.
- Waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk ziet voor een aantal topsectoren goede kansen op het internationale speelveld. Dit zijn: logistiek, water, hightech, creatieve industrie, energie, chemie en voedsel en tuinbouw.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De borging van de uitspraken uit de SVIR heeft in juridische zin plaatsgevonden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Dit is op 30 december 2011 (gedeeltelijk) in werking getreden. In het Barro zijn de verschillende nationale belangen vastgelegd die doorwerking moeten krijgen bij lagere overheden. Het gaat om de volgende nationale belangen: rijksvaarwegen, project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, Ecologische Hoofdstructuur, erfgoederen van universele waarden, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Het onderhavige project heeft betrekking op buisleidingen van regionaal belang. Het project is in overeenstemming met het Rijksbeleid, zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Rijks Inpassingsplan Gasopslag Bergermeer

Het Rijk heeft het Inpassingsplan Gasopslag Bergermeer opgesteld. Dit inpassingsplan heeft inmiddels rechtskracht. Dit plan voorziet in de realisatie van de ondergrondse gasopslag, bestaande uit een puttenlocatie (Bergen) een gasbehandelingsstation (Alkmaar) en de tussenliggende leidingen met afsluiterlocaties. De afsluiterlocatie waarnaar de toegangsweg leidt, is opgenomen binnen dit inpassingsplan.

Het onderhavige project is passend binnen het rijksbeleid.

3.2

Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Op 22 juni 2010 is door Provinciale Staten van Noord-Holland de structuurvisie Noord-Holland 2040 "Kwaliteit door veelzijdigheid" vastgesteld. Op 3 november 2010 is deze in werking getreden. In de structuurvisie geeft de provincie aan welke provinciale belangen een rol spelen bij de ruimtelijke ordening in Noord-Holland. Daarmee is het een leidraad voor de manier waarop de ruimte in Noord-Holland de komende dertig jaar moet worden ontwikkeld. In het bijbehorende uitvoeringsprogramma is dit uitgewerkt in concrete activiteiten om de visie te realiseren en via de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie is de doorwerking naar gemeentelijke ruimtelijke plannen geregeld.

Uitgangspunt voor 2040 is "kwaliteit door veelzijdigheid". Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Gelet op voorgaande doelstelling heeft de provincie een aantal provinciale belangen aangewezen. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie.

Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaat-bestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Figuur 3. Hoofddoelstelling ruimtelijk beleid
(bron: provincie Noord-Holland)

De structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en niet voor gemeenten en burgers. Om de provinciale belangen, die in de structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie Noord-Holland de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie opgesteld. Hierin is een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op ruimtelijke plannen over onderwerpen in zowel het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is.

In de structuurvisie is ten aanzien van aardgastransportleidingen geen specifiek beleid geformuleerd. Wel is er in het kader van duurzaam ruimtegebruik een verwijzing naar opgenomen. Het uitgangspunt is een zorgvuldige afweging tussen verschillende belangen, waarbij milieukwaliteiten zoals (externe) veiligheid belangrijke randvoorwaarden zijn. De Provincie streeft daarbij naar oplossingen die zo efficiënt mogelijk gebruik maken van de beschikbare ruimte.

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

Door Provinciale Staten is op 21 juni 2010 de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie vastgesteld. De verordening is op 3 november 2010 in werking getreden. Hierin zijn de provinciale belangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 uitgewerkt in algemene regels.

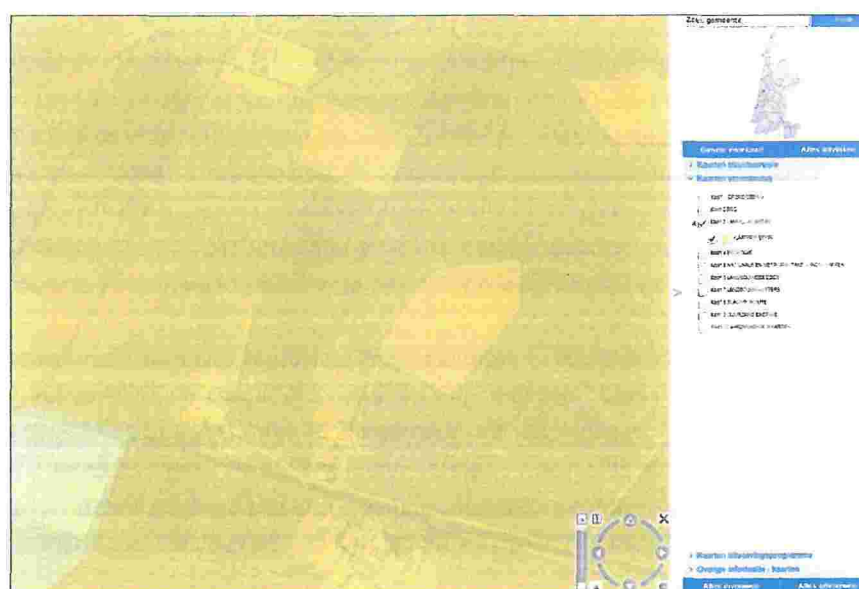
In de verordening zijn voor verschillende gebieden regels opgenomen. In hoofdlijnen zijn twee algemene gebieden onderscheiden: het bestaand bebouwd gebied en het landelijk gebied. Op de kaart bij de verordening ligt het plangebied in het landelijk gebied.

Landelijk gebied

In de verordening is bepaald dat in een bestemmingsplan voor gronden in het landelijk gebied geen mogelijkheden voor de aanleg van een nieuw bedrijven- of kantorenterrein of de uitbreiding van een dergelijk bestaand terrein opgenomen mogen worden. Ook mogen in een bestemmingsplan geen mogelijkheden voor de bouw van nieuwe woningen worden opgenomen.

In een bestemmingsplan mogen ook geen mogelijkheden worden opgenomen voor andere stedelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied. Onder verstedelijking wordt verstaan, alle functies die verband houden met wonen, bedrijvigheid, water en stedelijk groen, voor zover deze het oprichten van bebouwing mede mogelijk maken.

De toegangsweg zal een functie krijgen als toegangsweg naar een afsluiterlocatie en als ontsluitingsweg voor de landbouw. Beide functies zijn functies in het landelijk gebied. De weg is ook geen bouwwerk, waarop de verordening zich specifiek richt. Er is daarom geen aanleiding om de ontsluitingsweg als vorm van verstedelijking aan te merken.



Figuur 4. Fragment van de kaart bij de ruimtelijke verordening (groen: landelijk gebied)

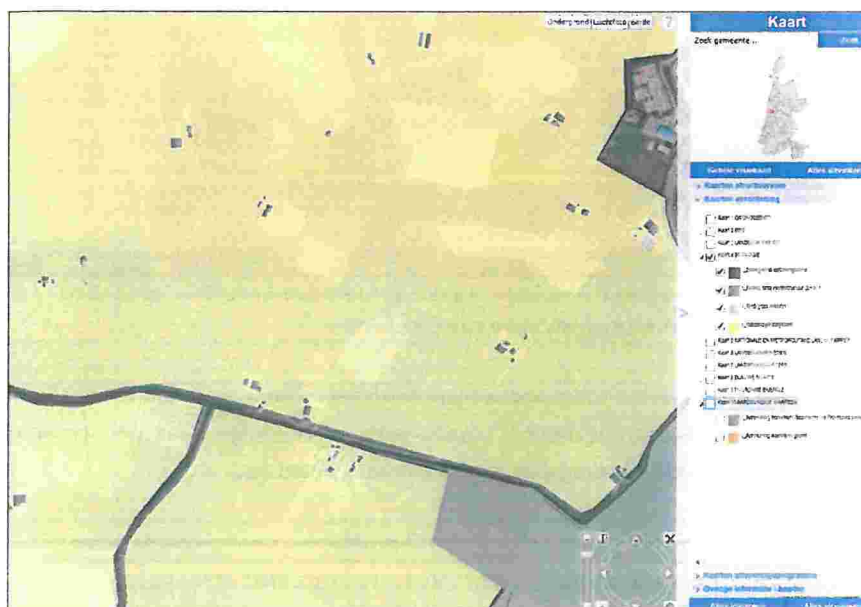
Andere gebieden

In de verordening zijn ook verschillende bijzondere gebieden onderscheiden. Op de kaart bij de verordening ligt het plangebied (gedeeltelijk) in of nabij:

- een weidevogelleefgebied;
- een aardkundig waardevol gebied;
- een gebied voor gecombineerde landbouw;
- een gebied voor kleinschalige oplossingen duurzame energie.

Weidevogelleefgebied

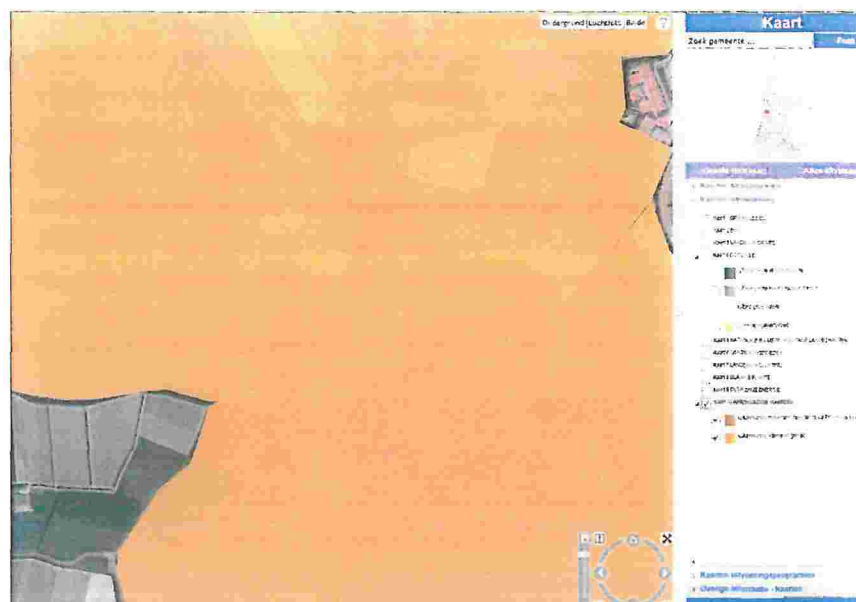
Het tracé van de ontsluitingsweg ligt in een gebied dat als Weidevogelleefgebied is aangewezen. Dit met als doel om het leefgebied van weidevogels te beschermen. Binnen Weidevogelleefgebied is het noodzakelijk een ontheffing aan te vragen voor het realiseren van nieuwe infrastructuur. Uit overleg met het bevoegd gezag, de provincie Noord-Holland, is naar voren gekomen dat de schade moet worden gecompenseerd (zie paragraaf 4.2). De initiatiefnemer is met de provincie overeengekomen dat 1.320 m² zal worden gecompenseerd.



Figuur 5. Fragment van de kaart bij de ruimtelijke verordening (lichtgroen: weidevogelleefgebied)

Aardkundig waardevol gebied

Het hele plangebied is aangeduid als aardkundig waardevol gebied op de kaart behorende bij de verordening. De verordening geeft aan dat in de toelichting van een bestemmingsplan moet worden aangegeven in hoeverre rekening is gehouden met de in het gebied voorkomende bijzondere aardkundige waarden zoals beschreven in het bijlage-rapport "Actualisatie Intentieprogramma Bodembeschermingsgebieden".



Figuur 6. Fragment van de kaart bij de ruimtelijke verordening (oranje: aardkundig waardevol gebied)

Bij de aanleg van de toegangsweg worden geen grondroerende werkzaamheden dieper dan 40 cm uitgevoerd. De aanwezige aardkundige waarden worden door de aanleg van de toegangsweg derhalve niet aangetast.

Gebied voor gecombineerde landbouw en gebied voor kleinschalige oplossingen voor duurzame energie
Het plangebied valt (gedeeltelijk) binnen het gebied voor gecombineerde landbouw en het gebied voor kleinschalige oplossingen voor duurzame energie.

De aanleg van een ontsluitingsweg wordt niet gehinderd door de ligging in deze gebieden. De aanwijzing van deze gebieden is in eerste instantie gericht op het bieden van ruimte voor bepaalde agrarische functies.

Het plan is in hoofdlijnen in overeenstemming met het provinciale ruimtelijke beleid. Voor de realisatie van de weg binnen het weidevogelleefgebied wordt een ontheffing van de verordening aangevraagd. Gezien de situatie dat over de benodigde compensatie overeenstemming bestaat, mag de ontheffing verleend worden geacht.

3.3

Gemeentelijk beleid

Buitengebied Egmond 1998

Het vigerende bestemmingsplan voor het project is het bestemmingsplan Buitengebied van de voormalige gemeente Egmond (nu gemeente Bergen). In dit bestemmingsplan zijn de gronden voorzien van de bestemming 'Agrarisch gebied met landschappelijke en natuurlijke waarden'. Deze bestemming is ge-

richt op het agrarisch grondgebruik. Binnen de bestemming is een aanlegvergunningsstelsel opgenomen (tegenwoordig een omgevingsvergunning voor werken en werkzaamheden) voor het aanbrengen van oppervlakteverhardingen en kavelpaden. De bestemming voorziet niet in het gebruik ten behoeve van het nationale en regionale aardgastransport. Door middel van een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het vigerende bestemmingsplan.

M i l i e u a s p e c t e n

4.1

Inleiding

In dit hoofdstuk komen de randvoorwaarden aan de orde, waaraan de aanleg van de toegangsweg zal moeten voldoen. Vanuit diverse wettelijke regelingen worden eisen aan de realisatie van het project gesteld (onder andere vanuit de ruimtelijke ordening, natuur-, water- en milieuwetgeving, monumentenwet). De initiatiefnemer N.V. Nederlandse Gasunie streeft er nadrukkelijk naar om aan deze regels te voldoen.

Een ruimtelijke onderbouwing moet inzicht geven in de omgevingsaspecten die van invloed kunnen zijn op de realisatie en uitvoering van het project. Vanwege de aard van het project (de aanleg van een toegangsweg), is een aantal aspecten niet van invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Er is daarom geen reden om onderzoek te doen naar de aspecten:

- geluidhinder (geen geluidgevoelige objecten en geen wijziging van een geluidzone);
- luchtkwaliteit en verkeer (beide geen/nauwelijks verkeerstoename);
- hinder van bedrijven (geen beperking of hinder ten gevolge van het plan);
- archeologie (geen ontgravingen dieper dan 0,4 m);
- cultuurhistorie (geen aantasting van verkaveling, of bebouwing);
- bodem (geen bodemgevoelige functie en geen afvoer van gronden);
- externe veiligheid (geen (beperkt) kwetsbare objecten en geen risico-volle inrichting).

Onderstaand zal uitgebreider ingegaan worden op de aspecten ecologie en water. Als laatste worden de milieugevolgen samengevat in een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

4.2

Ecologie

Om de uitvoerbaarheid van dit project te toetsen, is gekeken naar de natuurwaarden in het projectgebied en is gekeken naar effecten op beschermde gebieden in de omgeving. Het doel hiervan is om na te gaan of een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet en/of een oriënterend onderzoek in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of provinciaal ruimtelijk natuurbeleid noodzakelijk is. Het onderzoek is gerapporteerd in het rapport 'Ecologische beoordeling aanleg toegangsweg tussen Egmondermeer 12 en GU-A

west (project Gasopslag Bergermeer)², van het bureau Altenburg en Wymenga. Dit rapport is als bijlage bijgevoegd.

In het rapport wordt het volgende geconcludeerd:

De beoogde aanleg van de toegangsweg (buiten de broedperiode van vogels, dus vóór 1 maart of na 15 juli) veroorzaakt geen conflict met de provinciale regelgeving ten aanzien van weidevogelleefgebied, mogelijk alleen ten aanzien van oppervlakteverlies van weidevogelleefgebied. De initiatiefnemer wordt daarom geadviseerd om contact op te nemen met de provincie om vast te kunnen stellen of voor dit oppervlakteverlies een vorm van compensatie is vereist.

De beoogde aanleg van de toegangsweg (buiten de broedperiode van vogels, dus vóór 1 maart of na 15 juli) veroorzaakt geen conflict met overige vormen van gebiedsbescherming en de Flora- en faunawet.

Wat betreft de compensatie van weidevogelleefgebied, heeft overleg met de provincie plaatsgevonden. De initiatiefnemer is met de provincie overeengekomen dat 1.320 m² zal worden gecompenseerd. Geconcludeerd mag worden dat het plan wat betreft het aspect ecologie uitvoerbaar is.

4.3

Water

In onder andere de Europese Kaderrichtlijn water, het Nationaal Waterplan en de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw is het beleid met betrekking tot het water(beheer) vastgelegd. Het beleid is gericht op het duurzaam behandelen van water. Dit betekent onder andere het waarborgen van voldoende veiligheid en het beperken van de kans op hinder vanwege water. Dit ook in verhouding tot ontwikkelingen als de verandering van het klimaat, het dalen van de bodem en het stijgen van de zeespiegel.

In de nota Anders omgaan met water is bepaald dat de gevolgen van (ruimtelijke) ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk in ruimtelijke plannen moeten worden overwogen. Hiervoor moet de zogenoemde watertoets worden uitgevoerd. De watertoets is het vroeg informeren (van de waterbeheerder), het adviseren (door de waterbeheerder), het overwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige belangen in ruimtelijke plannen en besluiten.

Op 22 december 2009 is de Waterwet (Wtw) in werking getreden. Uitgangspunt van de Wtw is een volledig beheer van het watersysteem. Op grond van de Wtw is er ook een goede samenhang tussen het waterbeleid en de ruimtelijke ordening.

Ook in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is uitdrukkelijk bepaald dat in de ruimtelijke onderbouwing inzicht verkregen moet worden in de gevolgen van het project voor de waterhuishouding en hoe deze gevolgen bij de afweging over het project zijn betrokken.

Over het project is overleg gevoerd met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Daartoe is op 20 maart 2012 een watervergunning aangevraagd voor het aanleggen van een toegangspad met een breedte van 3 m over een afstand van 440 m en het verplaatsen van een dam en duiker. Het hoogheemraadschap heeft op 16 april 2012 vergunning in het kader van de Waterwet verleend. Voor de weg is geen compensatie nodig. Voor de toename van het verharde oppervlak van de weg is geen vergunning en ook geen compensatie nodig. De weg ligt grotendeels op meer dan 3 m uit de kant van de sloot.

OVERLEG MET HET
HOOGHEEMRAADSCHAP

De voorgenomen ontwikkeling is voorgelegd aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Het hoogheemraadschap heeft de Waterwetvergunning verleend. Het plan mag op dit punt uitvoerbaar worden geacht.

CONCLUSIE

4.4

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd. Het aantal situaties waarvoor een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht moet worden uitgevoerd is verminderd. Er zijn nu meer situaties waar eerst beoordeeld kan worden of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst van het Besluit die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen zijn. Hoewel het onderhavige project niet voorkomt op de D-lijst, is in de onderstaande tekst wel beoordeeld of sprake is van belangrijke milieugevolgen.

Het onderhavige project is zeer beperkt wat betreft de omvang en de ingrepen. De milieueffecten van het project zijn in de voorgaande paragrafen beschreven. Hieruit blijkt dat de activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben (grote afstand tot gevoelige gebieden, de locatie en de omgeving hebben geen bijzondere kenmerken waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten, de activiteit leidt niet tot grote emissies, de ruimtelijke consequenties van het plan zijn beperkt e.d.). Naar alle Europese criteria voor de afweging hieromtrent is gekeken. Dit project geeft geen aanleiding voor een vervolgonderzoek in het kader van een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling.

Juridische toelichting

5.1

Vormgeving

Zoals in de inleiding is aangegeven, is er voor gekozen het onderhavige project mogelijk te maken door middel van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan (hierna omgevingsvergunning) als bedoeld in artikel 2.12, lid a onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (voorheen een projectbesluit als bedoeld in artikel 3.10 Wro).

De omgevingsvergunning bestaat in ieder geval uit een goede ruimtelijke onderbouwing (2.12, lid a onder 3 Wabo) en uit een verbeelding die het mogelijk maakt om in een digitale omgeving de plannen weer te geven en de locatie (geometrische plaatsbepaling) vast te leggen.

5.2

Procedure

In artikel 3.10 Wabo is bepaald dat voor de in deze ruimtelijke onderbouwing bedoelde omgevingsvergunning de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 3.10 Wabo van toepassing is.

Na aankondiging in de Staatscourant en in één of meer plaatselijke dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen wordt de ontwerp-omgevingsvergunning gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder zienswijzen omtrent het ontwerp naar voren brengen. Deze procedure is vastgelegd in de Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4. Tevens draagt het bevoegd gezag, indien nodig, zorg voor het verkrijgen van de verklaring van geen bedenking van de gemeenteraad door het toezenden van alle benodigde stukken (artikel 3.11 Wabo).

De beslistermijn op de ontwerp-omgevingsvergunning van 6 maanden begint te lopen op de dag ná de dag van ontvangst van de aanvraag (art. 3.12 lid 7 Wabo). De beslistermijn van 6 maanden mag eenmaal verlengd worden, met ten hoogste 6 weken (art. 3.12 lid 8 Wabo). Na de vaststelling van de omgevingsvergunning maakt het bevoegd gezag het vaststellingsbesluit bekend. De mededeling van het definitieve besluit wordt tevens langs elektronische weg gedaan en beschikbaar gesteld (art. 6.14 Bor jo. Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008).

Op de ontwerp-omgevingsvergunning moet tevens het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Wet ruimtelijke ordening worden gevoerd (artikel 6.18 Besluit ruimtelijke ordening). Indien door Gedeputeerde Staten of de inspecteur een zienswijze is ingediend en deze zienswijze niet volledig is overgenomen, wordt het vaststellingsbesluit na 6 weken na de vaststelling van de omgevingsvergunning bekendgemaakt. Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit, kan er beroep worden ingesteld bij de sector bestuursrecht van de rechtbank en eventueel hoger beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

U i t v o e r b a a r h e i d

6.1

Economische uitvoerbaarheid

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld vanwege het voornemen om een toegangsweg aan te leggen. De kosten voor de noodzakelijke onderzoeken voor de voorliggende ruimtelijke onderbouwing zullen door de initiatiefnemer van het plan worden gedragen. De kosten van de realisatie van het project worden door de initiatiefnemer gedragen. De initiatiefnemer heeft veel ervaring met dergelijke projecten. Op basis van deze overweging moet de voorliggende ruimtelijke onderbouwing economisch uitvoerbaar worden geacht. De exploitatiekosten zijn derhalve anderszins verzekerd. Een exploitatieplan op grond van de Grondexploitatiewet is dan ook niet noodzakelijk. Dit betekent dat de uitvoerbaarheid van het voorliggende project niet door onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

6.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg

Artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) verplicht om bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning overleg te voeren met het Rijk, de provincie en het waterschap. Dit overleg is vormvrij en de betreffende instanties kunnen ook aangeven wanneer overleg niet nodig is.

Rijk

Op 1 januari 2012 is de VROM-Inspectie samengevoegd met de Inspectie V&W tot de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). De ILT heeft in het nieuwe toezichtsbeleid geen adviserende en coördinerende rol meer met betrekking tot de advisering over voorontwerp gemeentelijke ruimtelijke plannen. Het Rijk gaat ervan uit dat de nationale ruimtelijke belangen die via wet- en regelgeving opgedragen worden aan de andere overheden, goed door hen worden behartigd. Waar het Barro bepalingen bevat gericht op gemeentelijke plannen, gaat het Rijk ervan uit dat deze doorwerking krijgen. Wanneer sprake is van een rijksbelang zullen de rijksdiensten afzonderlijk reageren. Bij het onderhavige plan wordt aangesloten bij het rijksbeleid.

Provincie

Over het onderhavige project is overleg gevoerd in het kader van de compensatie van het weidevogelleefgebied. Een ontheffing van de provinciale ruimtelijke verordening zal, indien nodig, worden aangevraagd.

Waterschap

Het project is voorgelegd aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Het hoogheemraadschap heeft positief op het project geadviseerd. De vergunning in het kader van de Waterwet voor het plan is verleend. Op het advies van het hoogheemraadschap is in paragraaf 4.3 van deze onderbouwing ingegaan.

Ontwerpbesluit

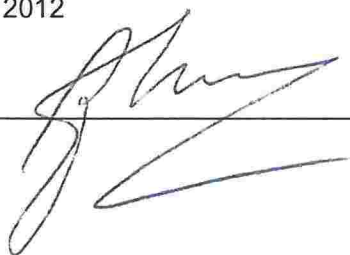
Deze onderbouwing wordt conform afdeling 3.4 Awb ter inzage gelegd. Dit onderwerp komt hier na de terinzagelegging aan de orde.

B i j l a g e

E c o l o g i s c h r a p p o r t

Ecologische beoordeling aanleg toegangsweg tussen Egmondermeer 12 en GU-A west (project Gasopslag Bergermeer)

Opdrachtgever	Nederlandse Gasunie N.V., dhr. G.A. Westmaas
Referentie	Biezenaar, P. 2012. Ecologische beoordeling aanleg toegangsweg tussen Egmondermeer 12 en GU-A west (project Gasopslag Bergermeer). A&W-notitie NW-KA2012/37. Altenburg & Wymenga bv, Feanwâlden.
Projectcode	NW-KA2012/37
Status	concept
Datum	20 december 2012
Projectleider	P. Biezenaar
Autorisatie	R. Strijkstra



Inhoud

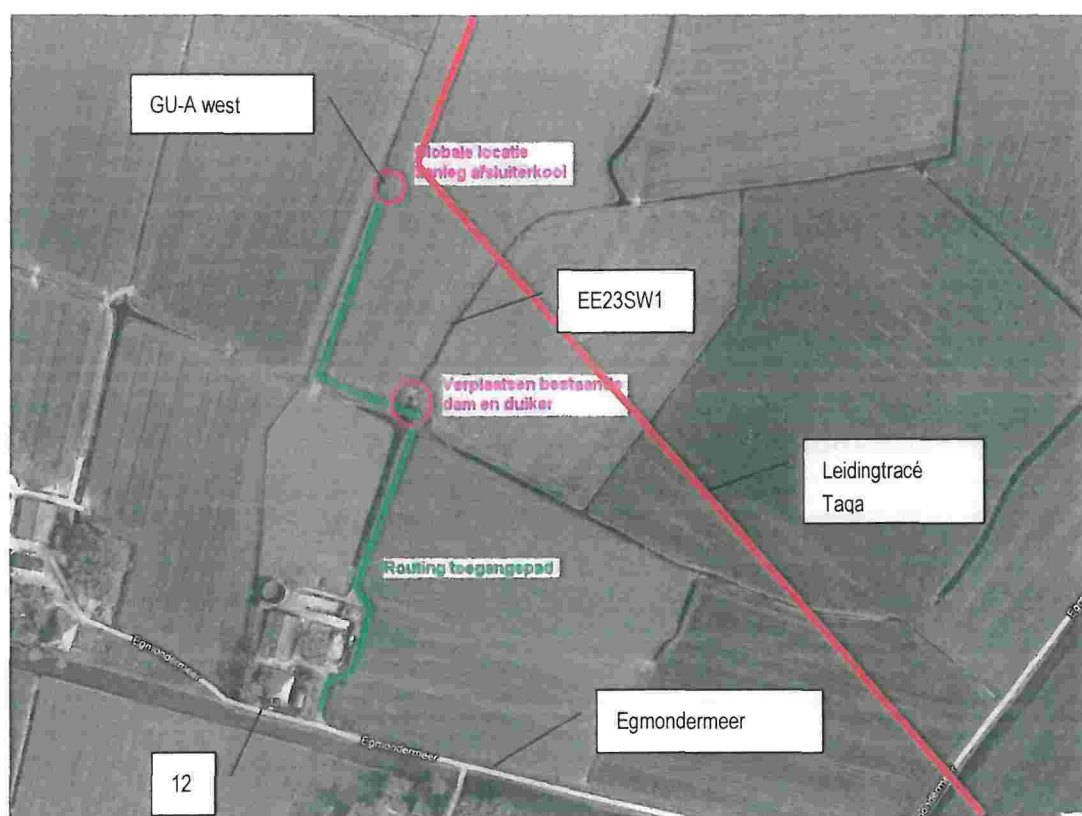
1. Inleiding
2. Plannen
3. Gebiedsbescherming: effecten en beoordeling
4. Soortbescherming: effecten en beoordeling
5. Conclusies
6. Literatuur



Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv
Suderwei 2
Postbus 32, 9269 ZR Feanwâlden
tel. 0511 – 474764, fax 0511 – 472740
email: info@altwym.nl
website: www.altwym.nl

1. INLEIDING

In de omgeving van Alkmaar worden installaties en leidingen aangelegd in verband met het project 'Gasopslag Bergermeer'. Langs het tracé van buisleidingen tussen de Boekelermeer – en de Bergermeerlocatie komt een gasstation 'GU-A west'. De Nederlandse Gasunie wenst een toegangsweg naar deze locatie, namelijk vanaf de boerderij op het adres Egmondermeer 12 naar het noorden. In de huidige situatie is een deel van de weg naast de boerderij berijdbaar. Het grootste deel van de beoogde toegangsweg wordt gerealiseerd binnen percelen met agrarisch grasland. In figuur 1 is het tracé van de boogde weg ingetekend. Deze toegang wordt aangelegd buiten de broedperiode van (weide)vogels, dus vóór 1 maart of na 15 juli.



Figuur 1. De globale ligging van het tracé van de beoogde toegangsweg (groen) tussen Egmondermeer 12 en GU-A west.

In deze notitie is beoordeeld of de aanleg van de toegangsweg een conflict veroorzaakt met de wet- en regelgeving ten aanzien van natuur. Daarbij is gebruik gemaakt van de eerder uitgevoerde ecologische onderzoeken (naar de aanwezigheid van en effecten op beschermde natuurwaarden) en de ontheffingen en vergunningen die voor het project Gasopslag Bergermeer zijn verleend.

Altenburg & Wymenga presenteert in deze notitie de resultaten van een onafhankelijk ecologisch onderzoek. Het onderzoek spreekt zich niet uit over de wenselijkheid van het onderhavige plan of een bepaalde ontwikkeling. Landschappelijke, archeologische of cultuurhistorische waarden komen niet aan de orde. Aan deze ecologische beoordeling kunnen geen rechten worden ontleend.

2. PLANNEN

De aanleg van de beoogde toegangsweg vindt plaats binnen en langs de randen van graslandpercelen. De slootranden worden niet door het initiatief beïnvloed. De toegangsweg zal bestaan uit een betonpad en blijft onverlicht. De aanlegwerkzaamheden vinden overdag (dus zonder kunstlicht) plaats.

Op één locatie worden verstorende werkzaamheden aan de oevers en de bodem van een sloot uitgevoerd, namelijk op de plaats waar de ligging van een dam met duiker wordt gewijzigd. Het gaat daarbij om het verwijderen van een dam met duiker en het realiseren van een nieuwe dam met duiker op ca. 8 m zuidelijk van de oude dam (figuur 1).



Figuur 2. De locatie waar de dam met duiker wordt vervangen, gezien in zuidelijke richting. De foto is genomen vanaf de te verwijderen dam. De nieuwe dam wordt ca. 8 m zuidelijk van de huidige aangelegd, dus vlak achter de betonnen balk over de sloot. .

3. GEBIEDSBESCHERMING: ECOLOGISCHE EFFECTEN EN BEOORDELING

Het initiatief maakt deel uit van de activiteiten van het project Gasopslag Bergermeer. Daardoor valt de aanleg en het gebruik van de beoogde toegangsweg binnen de invloedssfeer van de andere activiteiten van dit project.

Weidevogelleefgebied

Het tracé ligt binnen en nabij agrarische graslandpercelen die door de provincie zijn aangewezen als weidevogelleefgebied. Het is daarom van belang dat deze gebieden een open karakter behouden en er geen verstoring optreedt gedurende de gevoelige periode van weidevogels, namelijk van 1 maart tot 15 juli. De beoogde toegangsweg verstoort na de aanlegfase niet het open karakter van het gebied.

Effecten tijdens de aanlegfase

Gedurende de aanlegfase is sprake van activiteiten die verstorend zijn voor broedende vogels, dus ook voor weidevogels. Vindt die aanleg gedurende de broedperiode plaats, dan veroorzaakt dit een conflict met de provinciale regelgeving ten aanzien van weidevogelleefgebied. Bovendien is dan sprake van een conflict met de Flora- en faunawet (zie hieronder). Deze activiteiten vinden echter buiten die gevoelige periode plaats, waardoor er geen sprake zal zijn van een conflict met deze regelgeving.

Effecten tijdens de gebruiksfase

Na de aanlegfase treedt in beperkte mate verstoring op, namelijk alleen wanneer de toegangsweg wordt gebruikt. Dit gebruik heeft een incidenteel karakter en is te vergelijken met de aanwezigheid van mensen en voertuigen die passen bij het gebruik van de graslandpercelen voor agrarische doeleinden. Om die reden veroorzaakt het gebruik van de beoogde toegangsweg geen conflict met de provinciale regelgeving ten aanzien van weidevogelleefgebied.

Gebruikte oppervlakte

De aanleg van de toegangsweg betekent dat een deel van het agrarisch grasland niet meer beschikbaar is als broedgebied voor weidevogels. De oppervlakte daarvan komt overeen met de oppervlakte van de beoogde weg. De initiatiefnemer wordt geadviseerd om hierover in contact te treden met de provincie. De provincie zal bepalen of dit oppervlakteverlies moet worden gecompenseerd.

Overige vormen van gebiedsbescherming

Het tracé van de beoogde toegangsweg ligt niet binnen of nabij gebieden die beschermd zijn volgens de Natuurbeschermingswet (Natura 2000-gebied) en de provinciale regelgeving betreffende de Ecologische Hoofdstructuur. Om die reden veroorzaakt de aanleg en het gebruik van de beoogde toegangsweg geen conflict met de betreffende wet- en regelgeving.

Samenvattend

- De aanleg en het gebruik van de beoogde toegangsweg veroorzaakt geen conflict met de provinciale regelgeving ten aanzien van aangewezen weidevogelleefgebied, omdat er wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:
 - de aanleg vindt plaats buiten de broedperiode van weidevogels (de broedperiode is van 1 maart tot 15 juli),
 - het open karakter van het graslandgebied blijft behouden.
 De initiatiefnemer wordt geadviseerd om contact op te nemen met de provincie, omdat door de aanleg van de weg een oppervlakte aan weidegrond verloren gaat dat niet meer beschikbaar zal zijn als weidevogelleefgebied.
- De aanleg en het gebruik van de beoogde toegangsweg veroorzaakt geen conflict met de wet- en regelgeving ten aanzien van overige vormen van gebiedsbescherming.

4. SOORTBESCHERMING: ECOLOGISCHE EFFECTEN EN BEOORDELING

De bescherming van soorten is vastgelegd in de Flora- en faunawet. Hieronder is per soortgroep beschreven of de beoogde aanleg en het gebruik van de toegangsweg in conflict is met deze wet.

Planten

Veldonderzoek in 2012 wees uit dat de graslandpercelen in de omgeving van het plangebied intensief worden beheerd ten dienste van de veeteelt. Dat maakt het onwaarschijnlijk dat hier beschermde plantensoorten voorkomen. De enige mogelijk aanwezige beschermde soorten zijn Zwanenbloem en Gewone dotterbloem, beide soorten van tabel 1: licht beschermde soorten van de Flora- en faunawet. Deze soorten kunnen voorkomen langs de oevers van sloten.

Bij ruimtelijke ontwikkeling geldt voor licht beschermde soorten een vrijstelling van enkele verbodsbepalingen in de Flora- en faunawet. De beoogde aanleg van de toegangsweg veroorzaakt om die reden geen conflict met de Flora- en faunawet ten aanzien van planten.

Vissen

De werkzaamheden aan de huidige dam met duiker en de aanleg van een nieuwe dam met duiker zal een verstoring veroorzaken van het onderwaterbiotoop van deze watergang en de daarin levende vissen. Deze verstoring is plaatselijk en tijdelijk, namelijk alleen tijdens de werkzaamheden. Door de duiker blijven de door de dam gescheiden delen van de watergang in ecologisch opzicht met elkaar verbonden. Er is geen sprake van langetermijneffecten ten aanzien van vissen.

De sloot waarin de werkzaamheden aan de dam worden uitgevoerd, is in 2012 onderzocht op aanwezigheid van beschermde vissoorten. Dergelijke soorten zijn niet aangetroffen. Om die reden veroorzaken de beoogde werkzaamheden aan deze sloot geen conflict met de Flora- en faunawet ten aanzien van vissen.

Amfibieën

Op en nabij de locatie van de beoogde toegangsweg en de dammen kan een aantal amfibieënsoorten voorkomen die zijn ingedeeld in tabel 1 (licht beschermd) van de Flora- en

faunawet. Het kan bijvoorbeeld gaan om bastaardkikker, Gewone pad en Kleine watersalamander. Er worden hier geen middelzwaar en zwaar beschermde amfibieënsoorten verwacht. Bij ruimtelijke ontwikkeling geldt voor licht beschermde soorten een vrijstelling van enkele verbodsbepalingen in de Flora- en faunawet. De beoogde aanleg van de toegangsweg veroorzaakt om die reden geen conflict met de Flora- en faunawet ten aanzien van amfibieën.

Broedvogels

Binnen het plangebied kunnen tijdens de broedperiode vogelnesten in gebruik zijn, bijvoorbeeld door weidevogels en watervogels als Wilde eend en Meerkoet. De beoogde aanleg van de toegangsweg vindt plaats buiten de broedperiode, dus vóór 1 maart of na 15 juli. Veldonderzoek in 2012 wees uit dat binnen en nabij het plangebied van de beoogde toegangsweg geen vaste verblijfplaatsen voorkomen van vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten.

Om die redenen veroorzaakt dit initiatief geen verstoring van in gebruik zijnde nestplaatsen en daardoor wordt een conflict met de Flora- en faunawet ten aanzien van broedvogels vermeden.

Zoogdieren

Op en nabij de locatie van de beoogde tweede toegang kan een aantal zoogdiersoorten voorkomen die zijn ingedeeld in tabel 1 (licht beschermd) van de Flora- en faunawet. Het kan bijvoorbeeld gaan om Mol, Egel en enkele (spits)muizensoorten. Bij ruimtelijke ontwikkeling geldt voor licht beschermde soorten een vrijstelling van enkele verbodsbepalingen in de Flora- en faunawet. De beoogde aanleg van de toegangsweg veroorzaakt om die reden geen conflict met de Flora- en faunawet ten aanzien van licht beschermde zoogdiersoorten.

Binnen en nabij het plangebied kunnen vleermuizen voorkomen. De beoogde toegangsweg wordt niet voorzien van verlichting, waardoor geen lichtverstoring van vleermuizen zal optreden. Bovendien doorsnijdt die weg geen vliegroutes en worden geen (potentiële) verblijfplaatsen beïnvloed. Het initiatief veroorzaakt om deze redenen geen negatieve effecten ten aanzien van eventueel aanwezige vleermuizen. Er worden geen middelzwaar en overige zwaar beschermde zoogdiersoorten binnen en nabij het plangebied verwacht.

Om deze redenen veroorzaakt de beoogde aanleg van de toegangsweg geen conflict met de Flora- en faunawet ten aanzien van zoogdieren.

Overige soorten

Binnen de invloedssfeer van de beoogde toegangsweg komen geen overige beschermde diersoorten voor, waardoor dit initiatief ten aanzien van dergelijke soorten geen conflict met de Flora- en faunawet veroorzaakt.

Conclusie

De beoogde aanleg van de toegangsweg (buiten de broedperiode van vogels, dus vóór 1 maart of na 15 juli) veroorzaakt geen conflict met de Flora- en faunawet.

5. CONCLUSIE

De beoogde aanleg van de toegangsweg (buiten de broedperiode van vogels, dus vóór 1 maart of na 15 juli) veroorzaakt geen conflict met de provinciale regelgeving ten aanzien van weidevogelleefgebied, mogelijk alleen ten aanzien van oppervlakteverlies van weidevogelleefgebied. De initiatiefnemer wordt daarom geadviseerd om contact op te nemen met de provincie om vast te kunnen stellen of voor dit oppervlakteverlies een vorm van compensatie is vereist.

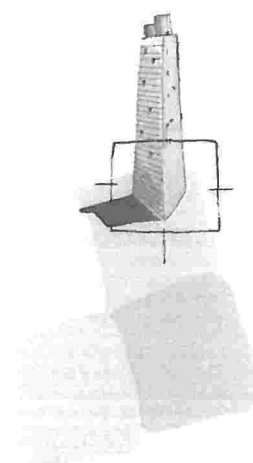
De beoogde aanleg van de toegangsweg (buiten de broedperiode van vogels, dus vóór 1 maart of na 15 juli) veroorzaakt geen conflict met overige vormen van gebiedsbescherming en de Flora- en faunawet.

Colofon

Opdrachtgever
N.V. Nederlandse Gasunie

Rapport
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectnummer
022.21.00.20.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort