

Agendapunt :
Voorstelnummer :
Raadsvergadering : 15 december 2011
Naam opsteller : Simon van Dam
Informatie op te vragen bij : Simon van Dam
Portefeuillehouders : Alwin Hietbrink

Onderwerp: Vaststellen bestemmingsplan Egmond aan Zee – Centrum en Boulevard

Aan de raad,

Beslispunt: Vaststellen het bestemmingsplan Egmond aan Zee – Centrum en Boulevard (bijlage I), inclusief de nota van beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen (bijlage II) op basis van artikel 3.1 en artikel 3.8, lid 1 sub e van de Wet ruimtelijke ordening (Wro)

1. Waar gaat dit voorstel over?

Het voorstel behelst de vaststelling van het bestemmingsplan Egmond aan Zee – Centrum en Boulevard

Aanleiding

De planherziening kent een lange voorgeschiedenis.

Op 27 januari 2004 is het “Plan van aanpak herziening bestemmingsplannen” vastgesteld.

Besloten is dat *alle* bestemmingsplannen dienen te worden herzien. Voornaamste reden is dat de meeste bestemmingsplannen in de gemeente Bergen sterk verouderd zijn. Veelal ook ouder dan de verplichte 10 jaar (een bestemmingsplan moet bij wet eens in de 10 jaar worden herzien). Met het oog op de gewijzigde Wet ruimtelijke ordening in 2008 is de herzieningsverplichting nog belangrijker, aangezien in een gebied waar een bestemmingsplan geldt dat ouder is dan 10 jaar vanaf 1 juli 2013 geen leges meer mogen worden geheven voor te verlenen bouwvergunningen. Een actueel bestemmingsplan biedt voorts rechtszekerheid en duidelijkheid naar burgers, bedrijven e.d. Het bestemmingsplan- immers het enig juridisch bindend ruimtelijk plan dat bestaat- schept rechten en plichten waar een ieder zich op kan beroepen. Beleid van zowel gemeente als hogere overheden dient uiteindelijk zijn neerslag te vinden in het bestemmingsplan. Dit kan vele onderwerpen inhouden- van erfbebouwing, recreatiewoningen en toeristisch beleid tot landelijk beleid op het gebied van cultuurhistorie, archeologie en water. In het bestemmingsplan worden al deze sectoren afgewogen- het bestemmingsplan is derhalve facetbeleid bij uitstek. Het vormt tevens de belangrijkste grondslag op basis waarvan de inwoners bouwtitels en gebruiksvergunningen kunnen verkrijgen.

Procedure tot zover

De raad en college hebben in 2006 de behoefte geuit om voor een aantal algemene en specifieke thema's beleid vast te stellen ten behoeve van de herzieningsoperatie. In 2006 en 2007 zijn daartoe een aantal notities vastgesteld welke bij de herziening van de bestemmingsplannen zullen worden gehanteerd.

Het voorontwerp bestemmingsplan Egmond aan Zee – Centrum en Boulevard heeft op basis van de gemeentelijke inspraakverordening vanaf 7 mei 2009 gedurende 4 weken ter inzage gelegen. Een ieder kon binnen deze termijn schriftelijk zijn of haar reactie indienen tegen het plan. Tevens

heeft een openbare inloopavond plaatsgevonden. Een ieder kon op deze avond toelichting op de plannen ontvangen en mondeling reageren. Daarnaast is het plan opgestuurd aan diverse organisaties en belangenorganisaties in het kader van het verplichte artikel 3.1.1. Bro overleg. Uiteindelijk zijn er 27 reacties ingediend. Deze reacties zijn behandeld in de Nota van beantwoording inspraak. Op 24 mei 2010 heeft het college ingestemd met deze nota en de daaruit voortvloeiende planaanpassingen.

Met de antwoordnota naar aanleiding van de diverse opmerkingen en vragen, die tijdens de raadscommissiebehandeling van 13 januari 2011 naar voren zijn gebracht, heeft het college reeds op 3 mei 2011 ingestemd en ter kennisname naar de raadscommissie gestuurd. Tijdens de raadscommissiebehandeling van 24 mei 2011 zijn twee vragen gesteld, die in bijgevoegde memo worden beantwoord.

Hierop volgend is het voorontwerp vastgesteld als ontwerp bestemmingsplan en is de formele procedure op basis van de Wet ruimtelijke ordening gestart. Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 8 juni 2011 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Er zijn 55 zienswijzen ingediend, waarvan 54 ontvankelijk.

Inhoud bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Egmond aan Zee Centrum en Boulevard geeft regels voor het gebruik en de bebouwingsmogelijkheden met betrekking tot de gronden in het centrum van Egmond aan Zee, inclusief het strand en de aangrenzende boulevard.

Het nieuwe bestemmingsplan vervangt een zestal bestemmingsplannen en uitwerkingsplannen, die ouder zijn dan 10 jaar en voorziet in een actuele en eenduidige planologisch-juridische regeling. Het bestemmingsplan Egmond aan Zee en Boulevard is conserverend van aard, hetgeen inhoudt dat de bestaande situatie c.q. bebouwing en het bestaande gebruik uitgangspunt is geweest voor het toekennen van de bestemmingsregelingen.

In het bestemmingsplan is de regelgeving voor de bouw- en gebruiksmogelijkheden van percelen opgenomen. Het plan bestaat uit drie onderdelen, namelijk de toelichting, de planregels en de plankaart. In de toelichting staat de beschrijving van het plangebied en de afwegingen die zijn gemaakt. Op de plankaart staan de bestemmingen aangegeven die aan percelen zijn toegewezen. De regels voor bouwen en gebruik van deze bestemmingen zijn weer terug te vinden in de planregels.

Het bestemmingsplan Egmond aan Zee – Centrum en Boulevard is conserverend van aard, maar biedt tevens mogelijkheden voor kleinschalige ontwikkelingen. Dit wil zeggen dat de bestaande situatie van bebouwing en gebruik uitgangspunt is geweest voor het toekennen van de bestemmingsregelingen. Maar ook worden mogelijkheden geboden voor bijvoorbeeld uitbreiding van bestaande bebouwing, het bouwen van aan- en bijgebouwen, het voeren van aan huis verbonden beroepen en bedrijven. Het plan maakt echter, zoals hiervoor al is aangegeven, geen grootschalige ontwikkelingen mogelijk.

De belangrijkste planuitgangspunten zijn omschreven in hoofdstuk 5. Het plangebied betreft het centrum van de kern van Egmond aan Zee, inclusief de aangrenzende boulevard en een deel van het strand. De begrenzing van het plangebied bestaat in het noorden uit de Dr. Wiardi Beckmanlaan. Aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door de Noordzee. Aan de oostzijde wordt het plangebied begrensd door de Wilhelminastraat, de Trompstraat en de Prins Hendrikstraat. In het zuiden wordt het plangebied begrensd door de appartementencomplexen aan de Kennedyboulevard.

Zoals gezegd is het plan conserverend van aard. Een uitzondering hierop is het definitief onderkomen voor de historische boot “de Pinck”. In overleg met de gemeente is er voor gekozen daarvoor het huidige, tijdelijke gebouw te gebruiken. Hiertoe wordt de bestaande halfopen loods dichtgezet. Verder komt er een toegangsdeur in en raampartijen. Daarnaast wordt het gebouw

uitgebreid met een dagverblijf, een kleedruimte en toiletten. De loods zal voornamelijk een museale functie krijgen: de boot wordt hier tentoongesteld en bezoekers krijgen uitleg over de bouw van de boot en zijn geschiedenis.

Ook zal de loods gebruikt worden om onderhoud aan de boot te kunnen plegen en reparaties te verrichten.

De huidige halfopen loods met daaraan vast een (schaft)keet en een container voor de opslag van materialen is tot stand gekomen door middel van een tijdelijke vrijstelling (art. 17 WRO oud). Hoewel het initiatief zelf wel werd gewaardeerd, stuitte de locatie op veel bezwaren van de omwonenden. Ondanks deze bezwaren is de loods toch tot stand gekomen. In de beroepsprocedures die volgende werd het besluit van de gemeente door de rechters bekrachtigd.

De tijdelijke loods was opgericht ten behoeve van de bouw van de Pinck. Deze is nu echter gereed en men is op zoek gegaan naar een locatie om deze boot te kunnen stallen. Bij het verlenen van de tijdelijke vrijstelling was het de bedoeling om de boot, wanneer die eenmaal gereed was, op het terrein van het museum te stallen. Er zijn echter enkele overwegingen die de huidige locatie aantrekkelijker maken. Deze overwegingen zijn te lezen hoofdstuk 5 van het bestemmingsplan.

Verder speelt nog de discussie over de toepassing van het peil. Aangezien de gebouwen aan verschillende wegen (kunnen) grenzen en deze verschillende wegen in hoogte verschillen, kan onduidelijkheid ontstaan over het peil dat moet worden aangehouden. Dit speelt voornamelijk in het gebied Boulevard - Emmastraat - Boulevard ir de Vassy en in het gebied Boulevard - Boulevard noord - Boulevard ir de Vassy. Om discussie te voorkomen zijn in deze gebieden op de plankaart aanduidingen toegevoegd (sba-5 en sba-6). Vervolgens is in de planregels gesteld waar vandaan het peil gemeten dient te worden.

Leeswijzer

Bij dit voorstel treft u een tweetal bijlagen aan. Allereerst het bestemmingsplan Egmond aan Zee - Centrum en Boulevard inclusief de verbeelding (plankaarten). Daarnaast vindt u in bijlage 2 de nota beantwoording zienswijzen, inclusief de ambtshalve wijzigingen op het ontwerp. In deze nota kunt u onder iedere zienswijze lezen wat de gevolgen zijn voor het vast te stellen bestemmingsplan. In hoofdstuk 4 van de nota zienswijze staat een overzicht van alle aanpassingen op basis van de zienswijzen en de ambtshalve wijzigingen. In bijlage 3 vindt u voornoemde memo met de beantwoording van de vragen die tijdens de raadscommissiebehandeling van 24 mei 2011 zijn gesteld.

2. Wat besluit de raad/wat krijgt de raad als hij "ja" zegt?

Een vastgesteld bestemmingsplan

3. Waarom wordt dit onderwerp nu aan de raad voorgelegd?

Raadsbevoegdheid

4. Wie heeft er allemaal met de beslissing van de raad van doen?

Naast de gemeente: inwoners plangebied, bedrijven, hoogheemraadschap, provincie Noord Holland, eigenaren en gebruikers van het plangebied.

5. Waaruit bestaan de andere mogelijkheden om het doel te bereiken?

De raad kan het bestemmingsplan (op onderdelen) gewijzigd vaststellen. Het risico hiervan is dat grote wijzigingen kunnen leiden tot beroepsschriften e/o schadeclaims.

6. Wanneer wordt de beslissing van de raad uitgevoerd, gerealiseerd en wanneer wordt de raad daarover gerapporteerd?

Na het vaststellingsbesluit van de raad wordt het besluit gepubliceerd in de Staatscourant, Duinstreek, Bergens Nieuwsblad en langs elektronische weg binnen 2 weken nadat het besluit is genomen. De kennisgeving van het besluit wordt tevens verstuurd aan de overlegpartners (art. 3.1.1. Bro). De dag na publicatie vangt de beroepstermijn van 6 weken aan. De dag na afloop van de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking. Indien geen beroepschrift wordt ingediend, is het bestemmingsplan dan ook meteen onherroepelijk. Indien wel beroepschrift wordt ingediend tegen (onderdelen van) het bestemmingsplan, zal op de onderdelen waartegen het beroepschrift is gericht eerst uitspraak moeten worden gedaan door de Raad van State. Uw raad wordt geïnformeerd over de uitkomst van de beroepsprocedure.

7. Welke middelen zijn met dit voorstel gemoeid?

De benodigde middelen zijn reeds in de begroting opgenomen.

8. Waarom moet de raad dit besluit met deze mogelijke oplossing nemen?

Zie boven

Bijlagen:

- 1 Bestemmingsplan Egmond aan Zee - Centrum en Boulevard
- 2 Nota van beantwoording zienswijzen en ambtshalve wijzigingen
- 3 Memo aan de commissie bestemmingsplannen naar aanleiding van de behandeling van het ontwerp bestemmingsplan Egmond aan Zee – Centrum en Boulevard

Bergen, 15 december 2011

College van Bergen

drs. W.J.M. Bierman
secretaris

drs. H. Hafkamp,
burgemeester