

MEMO van college aan de raad

datum : 26 juni 2012
 aan : Gemeenteraad
 van : College
 onderwerp : 1^e berekening gevolgen algemene uitkering n.a.v. juni circulaire 2012
 Portefeuillehouder : Cees Roem
 Inlichtingen bij : Jan Belleman

Aanleiding

- De memo is opgesteld om uw raad te informeren over de ontwikkeling van de Algemene Uitkering als gevolg van de junicirculaire 2012 die op 13 juni 2012 van het ministerie van BiZa is ontvangen. De circulaire behandelt de mutaties in de algemene uitkering voor de jaren 2012 tot en met 2016.
- Om uw raad zo snel mogelijk te informeren hierbij de 1^e berekening van de financiële gevolgen van de juni circulaire. Wij gaan er vanuit dat de berekening klopt maar intern wordt er nog een check gedaan op de gebruikte kengetallen. Mocht dit leiden tot aanpassing van de cijfers cq verklaringen zoals hieronder gepresenteerd dan wordt uw raad daarover geïnformeerd.

Inleiding / Samenvatting:

De financiële gevolgen voor de Algemene Uitkering naar aanleiding van de junicirculaire 2012 zijn:

Bedragen x € 1.000	2012	2013	2014	2015	2016
Algemene uitkering conform September circulaire 2011	24.194 V	24.290 V	24.612 V	24.161 V	*24.161 V
Algemene uitkering conform Juni circulaire 2012	<u>24.083</u> V	<u>23.544</u> V	<u>23.958</u> V	<u>23.618</u> V	<u>24.475</u> V
Mutatie juni circulaire ten opzichte van de actuele begroting 2012-2016	111 N	746 N	654 N	543 N	314 V

*24.161: het jaar 2016 was bij de septembercirculaire 2011 nog niet bekend. Voor 2016 is daarom het bedrag van 2015 opgenomen.

De minister geeft in de toelichting op de junicirculaire aan dat de doorwerking van de voorjaarsbesluitvorming en de maatregelen uit het Begrotingsakkoord (het zg. Kunduz-akkoord) leiden via de trap-op-trap-af-systematiek tot afnemende accressen voor 2012 en verder.

Uitkeringsjaren 2012 en 2013:

De daling van het accres wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de additionele nullijn die in het Lente-akkoord is afgesproken gedurende twee jaar. Dat betekent dat de CAO voor rijksambtenaren op 0% wordt gezet. Op de rijksbegroting was echter een stelpost voor

salarisstijging opgenomen. Nu de salarisstijging voor rijksambtenaren in 2012 en 2013 niet door gaat wordt de stelpost geschrapt.

In het Lente-akkoord zijn meer bezuinigingen vastgelegd in de rijksuitgaven. Ook deze werken door in de algemene uitkering volgens het principe samen de trap-op-trap-af. Daarnaast wordt de algemene uitkering gekort vanwege de prijsontwikkeling bruto binnenlands product. Deze prijsontwikkeling wordt negatief geraamd voor de jaren 2012 en 2013.

Uitkeringsjaren 2014 t/m 2016:

Ook voor deze jaren werken de bezuinigen door die in het Lente-akkoord zijn afgesproken en leidt dus tot een lager accres. Tevens is er een korting door prijsontwikkeling bruto binnenlands product, welk als negatief wordt geraamd.

Er zijn nog de nodige onzekerheden te melden bij de ontwikkelingen:

1. BTW verhoging per 1 oktober 2012

Bij de herberekening van de accressen in september 2012 vindt mogelijk een correctie plaats in verband met de btw-verhoging van 2% punt in oktober 2012, indien deze noodzakelijk is om dubbele compensatie te voorkomen. De btw-verhoging heeft mogelijk een opwaarts effect op de accressen, terwijl tegelijkertijd gemeenten en provincies al worden gecompenseerd voor de btw-verhoging via het BTW compensatiefonds. Doet het opwaartse effect zich inderdaad voor dan wordt het alsnog gecorrigeerd wat tot een extra nadeel op de algemene uitkering zal leiden.

2. Verdeelonderzoeken gemeentefondsclusters – herijken clusters

Op dit moment loopt er onderzoek naar alle clusters om te bezien of er aanpassingen in de verdeling of het volume van de clusters noodzakelijk zijn. Bij overheveling van gelden tussen de clusters naar de gemeenten zal sprake zijn van herverdeeffecten. Gemeenten worden gecompenseerd voor het meerdere boven een nadeel van € 15 per inwoner per jaar. Pas in de mei circulaire 2013 wordt duidelijk wat de gevolgen zijn op de algemene uitkering per gemeente.

3. Infrastructuur

Vanaf 2014 heeft de rijksoverheid veel investeringen gepland in de infrastructuur. Het is echter onzeker of deze uitgaven daadwerkelijk plaats vinden in verband met de bezuinigingen van de overheid. Als de uitgaven niet worden gedaan leidt dit tot extra nadeel voor de algemene uitkering.

4. Nieuwe definitie 'woonruimte'

De wetgever probeert met de definities van de maatstaven zoveel mogelijk aansluiting te vinden bij andere wettelijke regelingen. Met de invoer van de wet BAG wordt ook de definitie van 'woonruimte' aangepast naar 'woningvoorraad'. Dat werkt ook door in andere maatstaven waar de woonruimten een rol in spelen. Het accentverschil zit met name bij de bijzondere woongebouwen en recreatiewoningen zonder woonfunctie. Dat zal bij diverse gemeenten leiden tot forse verlaging van de aantallen. Onder druk van de initiatiefgroep 'Ermelo', waartoe ook Bergen behoort, is besloten de ingangsdatum van die wijziging niet te laten in gaan op het geplande jaar 2013. Deze is nu gekoppeld aan de operatie van de herijking van de clusters per 2014.

5. Decentralisatie van taken naar gemeenten

In het Lente-akkoord is afgesproken dat de overgang van de AWBZ-begeleiding per 2013 voorlopig 'on hold' is gezet. Een nieuw kabinet zal daar over moeten beslissen. Dit geldt eveneens voor de Wet Werken naar Vermogen. Dat wetsvoorstel is controversieel verklaard.

De geldstroom voor de Wet Werken naar Vermogen zou overigens niet via het Gemeentefonds geleid worden, maar via een specifieke uitkering.

De decentralisatie van de taak jeugdzorg gaat volgens huidige planning nog gewoon door. In tegenstelling tot eerdere berichten wordt dat niet meer vanaf 2014 gefaseerd ingevoerd. Laatste besluitvorming is in één keer in 2015, wel met een voorbereidingsjaar. Deze circulaire vermeldt nog geen bedragen die worden gecompenseerd om de taak uit te voeren.

6 Verkiezingen / Politieke onzekerheden:

De uitkomst van de aanstaande verkiezingen kan er toe leiden dat er een nieuw pakket van bezuinigingen vastgesteld gaat worden dat er toe kan leiden dat er een groter deel van de bezuinigingen richting de gemeenten komt dan nu bekend.

7 Structurele gevolgen uit de Tussentijdse rapportage

Ook kan het zijn dat in de Tussentijdse rapportage waaraan op dit moment wordt gewerkt nog nadelen worden verwerkt die in verband staan met de algemene uitkering.

Bijvoorbeeld:

In de algemene uitkering wordt rekening gehouden met een landelijke stijging van de uitkeringsgerechtigden wat op dat onderdeel een verhoging van de inkomsten uit de algemene uitkering tot gevolg heeft. Natuurlijk leidt een stijging van het aantal uitkeringen niet alleen tot een verhoging van de inkomsten in de algemene uitkering maar ook tot een verhoging van de uitgaven in de begroting. De verhoging van de uitgaven wordt als die berekend is opgenomen in de Tussentijdse rapportage die voor het zomerreces aan uw raad wordt aangeboden.

Wij adviseren om de ombuiging van € 1.000.000 als korting op de algemene uitkering voor 2013 aan te houden als bezuinigingsopgave. Dit ondanks dat in de junicirculaire 2012 het nadeel over 2013 op € 746.000 uitkomt.

De verwachting is dat over 2013 nog verder bezuinigd moet worden gezien alle onzekerheden zoals eerder genoemd.

Pas bij de meicirculaire 2013 wordt meer zekerheid over de meerjarenbegroting verwacht.

De financiële gevolgen van de junicirculaire 2012 worden verwerkt in de Tussentijdse rapportage 2012.

Onderstaand een samenvattend overzicht van wijzigingen in de junicirculaire 2012.

samenvattend overzicht juni circulaire 2012	2012	2013	2014	2015	2016
1 Technische aanpassingen (overige ontwikkelingen, uitkeringsfactor, verdeelreserve 2009 et cetera)	61 V	53 V	119 V	138 V	100 V
2 Aanpassing accres en uitkeringsfactor 2012-2016	279 N	788 N	733 N	635 N	254 V
3 Wijziging WOZ waarden	42 V	20 N	70 N	70 N	70 N
4 Aanpassing nationaal uitvoeringsprogramma (nup)				6 N	
5 Invoeringskosten decentralisatie jeugdzorg	20 V				
6 Uitvoeringskosten inburgering		8 N	8 N	8 N	8 N
7 Modernisering GBA (uitvoering door VNG)		20 N			
8 Mutatie CJG en WMO integratie-/decentralisatie-uitkeringen WMO	45 V	38 V	38 V	38 V	38 V
Totaal wijzigingen juni circulaire	111 N	745 N	654 N	543 N	314 V

Toelichting verschillen:

1 Technische aanpassingen (overige ontwikkelingen, uitkeringsfactor, verdeelreserve 2010 et cetera)
Betreft technische aanpassingen in verband met aanpassingen van de uitkeringsfactor, de uitbetaling van de verdeelreserve 2010 en een technische correctie op de algemene uitkering.

2 Aanpassing accres 2012-2016
De verlaging van het accres wordt veroorzaakt door voorjaarsbesluitvorming en de maatregelen uit het Begrotingsakkoord (zg. Kunduz akkoord) leiden via de trap-op-trap-af-systematiek tot afnemende accessen voor 2012 en verder.

3 Wijziging WOZ waarden
Betreft aanpassing naar aanleiding van WOZ waarde ontwikkeling.

4 Aanpassing nationaal uitvoeringsprogramma (nup)
Van het budget voor het Nationaal uitvoeringsprogramma wordt landelijk een gedeelte afgehaald en rechtstreeks aan bureau KING gestort voor coördinatie van het NUP.

5 Invoeringskosten decentralisatie jeugdzorg
Ook voor 2013 wordt hiervoor een bijdrage ontvangen. Hoe deze bijdrage over de gemeenten verdeeld wordt zal bekend worden gemaakt in de septembercirculaire 2012.

6 Uitvoeringskosten inburgering
Op dit moment wordt gewerkt aan een wijziging van het inburgeringsstelsel. Het is het voornemen om dit nieuwe inburgeringsstelsel in 2013 in te voeren.

7 Modernisering GBA (uitvoering door VNG)
De ontwikkeling van de modernisering van de GBA wordt door het VNG uitgevoerd.

8 Mutatie CJG en WMO integratie-/decentralisatie-uitkeringen WMO
Betreft indexatie van het WMO budget en een lagere bijdrage voor centra voor jeugd en gezin.