

MEMO van college aan de raad

datum : 25 september 2012
aan : Gemeenteraad
van : College
onderwerp : Beleidsnota Handhaving Kwaliteitseisen Kinderopvang
Portefeuillehouder : Wethouder J. Mesu
Inlichtingen bij : Dorianne Romeyn

Aanleiding

Deze memo is opgesteld op initiatief van het college als onderdeel van de actieve informatieplicht. Deze memo informeert over de beleidsnota handhaving kwaliteitseisen kinderopvang zoals die door ons college is vastgesteld. Het gaat hier om beleidskaders, waardoor ons college het mandaat heeft om dit vast te stellen. Dit beleid is een handvat voor het handhaven van de kwaliteit van kinderopvang.

Veranderingen

Het college heeft op 20 december 2011 de Beleidsnota handhaving kwaliteitseisen kinderopvang vastgesteld. Deze beleidsregels zijn op 4 januari 2012 bekendgemaakt en op 1 januari 2012 in werking getreden.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad heeft op 21 december 2011 (dus na vaststelling van het handhavingsbeleid door het college) geoordeeld dat de handhaving op basis van beleidsregels in strijd is met artikel 5:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van dit artikel heeft een bestuursorgaan pas een bevoegdheid tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie voor zover dit bij of krachtens de wet is verleend.

Als gevolg van deze uitspraak heeft de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) het Besluit kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen en de Regeling kwaliteit kinderopvang en peuterspeelzalen vastgesteld. Dit besluit en genoemde regeling zijn op 6 juni 2012 in werking getreden.

In verband met deze inwerkingtreding heeft de VNG bij brief van 24 juli 2012 de gemeenten geadviseerd het handhavingsbeleid opnieuw vast te stellen. Wanneer het beleid niet aangepast zal worden zal verwijzing naar het oude beleid mogelijk onvoldoende zijn voor de motivering van handhavingstaken. Daarom ligt er een nieuw afwegingsmodel om te zorgen voor een compleet handhavingsbeleid met de juiste verwijzingen. Dit afwegingsmodel van de VNG wordt landelijk gebruikt. Er wordt voorgesteld hier niet van af te wijken, dus is dit model aan deze beleidsnota toegevoegd.

Inhoud beleidsnota

Het is belangrijk om vast te leggen hoe we met overtredingen van de kwaliteitsregels van de Wet Kinderopvang omgaan. In dit verband is het daarom wenselijk dit beleid vast te leggen in een Beleidsnota Handhaving Kwaliteitseisen Kinderopvang. In dit handhavingsbeleid is opgenomen om

welk type overtredingen het kan gaan, hoe zwaar een overtreding weegt en welke sanctie hierop volgt. Afhankelijk van de prioritering die aan de overtreding hangt, wordt de overtreding gesanctioneerd. Bij prioriteringsstelling is gebruik gemaakt van het afwegingsmodel “Handhaving kinderopvang” van de VNG. In dit model wordt gekeken naar het negatieve effect dat zich kan voordoen bij een overtreding. Hoe groter het negatieve effect, hoe hoger het belang om in te grijpen.

Transparantie en consistentie in het gemeentelijke optreden is van belang voor de rechtszekerheid van de houders van kindercentra, gastouderopvang en peuterspeelzalen. Houders moeten vooraf kunnen inzien op welke wijze de gemeente toezicht houdt en op basis van welke criteria handhavend wordt opgetreden. Bovendien biedt het in mogelijke bezwaar- en beroepsprocedures houvast voor het beslissende bestuursorgaan. Een ander voordeel is dat minder uitgebreid gemotiveerd hoeft te worden en verwezen kan worden naar het handhavingsbeleid. Dus wanneer er een overtreding begaan wordt, kan de gemeente makkelijker handhaven door dit beleid.