

MEMO van college aan de raad

datum : 16 oktober 2012
aan : Gemeenteraad
van : College
onderwerp : Toelichting op de parkeerbelastingverordening 2013
Portefeuillehouder : Cees Roem
Inlichtingen bij : J. Hemmen

Aanleiding

- Dit memo wordt opgesteld als reactie op een opmerking gemaakt in de raadsvergadering van 4 oktober 2012. Hierdoor is het besluit om de verordening op het heffen en innen van parkeerbelastingen vast te stellen van de agenda afgevoerd.
- Deze belastingverordening is opgesteld conform de modelverordening van de VNG. De discussie in uw raad ging over een artikel uit de tarieventabel. Een tarieventabel is zeer plaatsgebonden en verschilt daarom per gemeente. De modelverordening bevat daarom nauwelijks tekstuele aanwijzingen voor tarieventabellen.

Kernboodschap

- Wat was de exacte vraag en de toezegging?
Achterliggende vraag: In de Tarieventabel behorende bij de Verordening Parkeerbelastingen 2013 dient bij artikel 2.1 het begrip bewoner nader gespecificeerd te worden. Dit is nodig omdat anders iedere bewoner een parkeervergunning kan aanvragen, ook als deze niet binnen de betaald parkeren zone woont.
- Waar wil het college informatie over verschaffen?
College wil informatie verschaffen over: artikel 2.1 van de tarieventabel behorende bij de Verordening parkeerbelastingen 2013
- Beantwoording van de vraag of uitwerken van de informatie
De verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2013 maakt deel uit van een set verordeningen en besluiten over het onderwerp parkeren in de gemeente Bergen. Deze set bestaat uit (hier weergegeven uit 2012):

1. Parkeerverordening 2012 en toelichting, inclusief bekendmaking;
2. Besluit tot aanwijzen weggedeelten en terreinen voor betaald parkeren en tot het stellen van voorschriften voor het in werking stellen van parkeerapparatuur (2012), inclusief bekendmaking;
3. Nadere regels behorende bij artikel 4 van de Parkeerverordening 2012 (2012), inclusief bekendmaking;
4. Parkeerbelastingverordening 2012 met tarieventabel en kostenbesluit naheffingsaanslag parkeerbelasting, inclusief bekendmaking;
5. Besluit mandaat en machtiging inzake heffing en invordering naheffingsaanslagen parkeerbelastingen (PCH en CCP), inclusief bekendmaking;
6. Voorbeeld naheffingsaanslag;
7. Aanwijzingsbesluit heffingsambtenaar, inclusief bekendmaking.

Deze verordeningen en besluiten verwijzen naar elkaar.

In onderdeel 1, de parkeerverordening, worden door de raad regels vastgesteld voor de goede verdeling van beschikbare parkeerruimte en voor het uitgeven van vergunningen voor parkeren;

In onderdeel 3, nadere regels behorende bij artikel 4 van de parkeerverordening, worden voor het uitvoeren van artikel 4 van de parkeerverordening door het college nadere regels vastgesteld;

In onderdeel 4, de parkeerbelastingverordening wordt de heffing en inning van de belastingen geregeld. De tarieventabel maakt hier onderdeel van uit.

Kwestie

In de tarieventabel, artikel 2.1 staat:

Het tarief bedraagt

Voor een bewonersvergunning als bedoeld onder artikel 4 van de nadere regels behorende bij artikel 4 van de parkeerverordening 2012 kosteloos per jaar voor de eerste vergunning per bewoner, € 50,- voor de tweede vergunning per bewoner.

In de raadsvergadering werd gesteld dat op grond van dit artikel iedere bewoner in de gemeente Bergen recht heeft op een gratis bewonersvergunning.

Uitleg

In artikel 2.1 van de tarieventabel wordt verwezen naar “een bewonersvergunning als bedoeld in artikel 4 van de nadere regels ... etc.

Artikel 4 van de nadere regels van de parkeerverordening 2012 behoort bij artikel 4 van de parkeerverordening. In artikel 4 van de parkeerverordening staat dat het college nadere regels kan geven voor het aanvragen en verlenen van de vergunning.

In artikel 4 van de nadere regels staan de voorwaarden waaronder een vergunning kan worden verleend. Hierin wordt beschreven aan welke eisen de bewoner (zoals genoemd in artikel 2.1 van de tarieventabel) moet voldoen om in aanmerking te komen voor een vergunning.

Daarnaast staat in dit artikel onder het kopje “geldigheid” in welke zones mensen moeten wonen en voor welke zones de vergunning dan geldt.

Dit sluit uit dat iedere bewoner recht heeft op een parkeervergunning en dat de vergunning binnen de hele gemeente geldig is.

Waarom is dit niet in de verordening opgenomen?

Een verordening is een document met gemeentelijke regels voor bepaalde kwesties, zoals bijvoorbeeld het parkeren en de parkeerbelasting. Ook kan in een verordening staan hoe de

gemeente een landelijke wet zal uitvoeren. Het vaststellen van een verordening is een raadsbevoegdheid. De raad is daarmee kaderstellend. Het college wordt geacht de verordeningen binnen de vastgestelde regels in de verordening uit te voeren. Hierin geeft de raad het college handelingsvrijheid. In de verordeningen worden daarom artikelen opgenomen waarin bevoegdheid aan het college wordt gegeven nadere regels of een uitvoeringsregeling vast te stellen. Dit wordt gedaan om:

- De raad op hoofdlijnen te laten besluiten en niet met te veel details te overladen en/of de raad niet te noodzaken zich over de uitvoering te buigen;
- Het college de mogelijkheid te geven, indien nodig, slagvaardig te handelen bij veranderingen en ontwikkelingen. Het aanpassen van de nadere regels kan snel plaatsvinden.

In dit geval dient als voorbeeld het veranderen van parkeerzones door het aanpassen van de parkeerverordening 2012. De parkeerbelastingverordening kan onveranderd blijven. Het college kan tot aanpassing van de nadere regels besluiten.

Conclusie

De verwijzing in artikel 2.1 van de tarieventabel bij de parkeerbelastingverordening 2013 naar artikel 4 van de nadere regels sluit voldoende uit dat iedere bewoner recht heeft op een parkeervergunning. Ze geeft zeer nauwkeurig per kern aan in welke zone een bewoner moet wonen om recht te hebben op een gratis parkeervergunning en in welke zones deze geldig is. Tekst toevoegen in artikel 2.1 van de tarieventabel voegt niets wezenlijks toe, en staat op gespannen voet met de handelingsvrijheid van het college.

Nadere regels behorende bij artikel 4 van de parkeerverordening 2012

Productie 3

Nadere regels behorende bij artikel 4 van de
Parkeerverordening 2012 (2012)

Inclusief bekendmaking

NADERE REGELS BEHORENDE BIJ ARTIKEL 4 VAN DE PARKEERVERORDENING 2012 (NADERE REGELS 2012)

Het college van de gemeente Bergen;

gelezen het voorstel van de afdeling Ontwikkeling d.d. 26 oktober 2011;

gelet op artikel 4 van de Parkeerverordening 2012;

b e s l u i t :

vast te stellen het volgende:

artikel 1 Definities en begripsomschrijvingen

De definities en begripsomschrijvingen zoals opgenomen in artikel 1 van de Parkeerverordening 2012 zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 2 Soorten vergunningen

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3, tweede lid van de Parkeerverordening 2012 kunnen de volgende vergunningen worden onderscheiden:

- a. bewonersvergunningen;
- b. bezoekersvergunningen;
- c. bedrijfsvergunningen;
- d. tijdelijke bedrijfsvergunningen;
- e. verblijfsrecreantenvergunningen;
- f. strandhuisjesvergunningen;
- g. vergunning voor autodate.
- h. bijzondere vergunningen

Artikel 3 Algemene regels bij verlening van vergunning

- 1. Het college kan op een daartoe strekkende aanvraag een vergunning als bedoeld in artikel 2 verlenen voor het parkeren op vergunninghoudersparkeerplaatsen en/of parkeerapparatuurplaatsen. Deze vergunning kan worden verleend met inachtneming van het gestelde in de artikelen 4 tot en met 9.
- 2. Het college kan aan een vergunning als bedoeld in het eerste lid nadere voorschriften en beperkingen verbinden die strekken tot bescherming van het belang van een goede verdeling van de beschikbare parkeerruimte.
- 3. Het college kan een bijzondere vergunning verlenen aan eigenaren of houders van motorvoertuigen die niet voldoen aan het gestelde in de artikelen 4 tot en met 9 mits het belang tot bescherming van een goede verdeling van de beschikbare parkeerruimte daarmee niet wordt geschaad.

Artikel 4 Bewonersvergunning

Voorwaarden:

- De bewoner dient ingeschreven te staan in de Gemeentelijke Basisadministratie Persoonsgegevens (GBA) als bewoner in het betaald parkeergebied.
- De bewoner dient een leeftijd te hebben van 18 jaar of ouder.
- De bewoner dient aantoonbaar in het bezit te zijn van een motorvoertuig door de overlegging van een kopie van het kentekenbewijs. Deze gegevens worden met de gegevens van het RDW gecontroleerd. Indien sprake is van een brommobiel dient een kopie van het verzekeringsbewijs te worden overgelegd.
- Indien de *bewoner* een motorvoertuig van de werkgever in het bezit heeft, wordt deze gelijk gesteld met de eigenaar van de motorvoertuig. De bewoner dient hiervoor een verklaring van de werkgever te overleggen waarin de werkgever aangeeft dat de motorvoertuig voor woon-werkverkeer wordt gebruikt en/of een kopie van een leasecontract te overleggen.

Tweede huis bezitters worden gelijk gesteld aan bewoners van het gebied. Voorwaarde is dat deze tweede woning bij de gemeente bekend dient te zijn als tweede woning en dat daarvoor forensenbelasting wordt betaald. Indien een tweede huis permanent bewoond wordt door een ander dan de eigenaar, heeft de eigenaar hiervan geen recht op een bewonersvergunning

Geldigheid:

- Parkeerzones A, B, C, D en E zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende tekeningen wet de kenmerken 2012-pb-bg-006, 2012-pb-baz-004, 2012-pb-egmaz-005, 2012-pb-sch-004.

Bergen

Wonend in	Geldig in
A	B, D, E
B	B, D, E
D	B, D, E
E	E
Parkeren niet mogelijk op aanvraagadres, binnen betaald parkeergebied	B, D, E

Bergen aan Zee

Wonend in	Geldig in
A	B, D
B	B, D
D	B, D
Parkeren niet mogelijk op aanvraagadres, binnen betaald parkeergebied	B, D

Schoorl

Wonend in	Geldig in
A	B
B	B
Parkeren niet mogelijk op aanvraagadres, binnen betaald parkeergebied	B

Egmond aan Zee

Wonend in	Geldig in
A	C, D
B	B, C, D
C	C, D
D	C, D

Aantal

- Maximaal 2 per bewoner, een adres kan dus meer dan 2 vergunningen hebben.

Uitvoering

- Op kenteken, niet meer dan 1 kenteken op een vergunning. Indien het een brommobiel betreft: het kenteken, dan wel het nummer van het verzekeringsplaatje.

Artikel 5 Bezoekersvergunning

Voorwaarden:

- De bewoner dient ingeschreven te staan in de Gemeentelijke Basisadministratie Persoonsgegevens (GBA) als bewoner in het betaald parkeergebied
- Het bedrijf dient aan te tonen ingeschreven te staan in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en gevestigd te zijn in het betaald parkeergebied.

Geldigheid:

- De bezoekersvergunning is maximaal 4 uur geldig.
- Parkeerzones A, B, C, D en E zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende tekeningen met de kenmerken 2012-pb-bg-006, 2012-pb-baz-004, 2012-pb-egmaz-005, 2012-pb-sch-004.

Bergen

Wonend in	Geldig in
A	B, D, E
B	B, D, E
D	B, D, E
E	E
Parkeren <i>niet</i> mogelijk op aanvraagadres, binnen betaald parkeergebied	B, D, E

Bergen aan Zee

Wonend in	Geldig in
A	B, D
B	B, D
D	B, D
Parkeren niet mogelijk op aanvraagadres, binnen betaald parkeergebied	B, D

Schoorl

Wonend/ Gevestigd in	Geldig in
A	B
B	B
Parkeren niet mogelijk op aanvraagadres, binnen betaald parkeergebied	B

Egmond aan Zee

Wonend/ Gevestigd in	Geldig in
A	C, D
B	C, D
C	C, D
D	C, D

Aantal

- Maximaal 1 per adres

Uitvoering

- Op postcode en huisnummer van woonadres/ vestigingsadres, voor een ieder te gebruiken
- Met parkeerschijf

Artikel 6 Bedrijfsvergunning

Voorwaarden:

- De aanvraag voor een vergunning voor een werknemer kan uitsluitend door de werkgever plaatsvinden.
- Ook voor de werkgever is het mogelijk voor zichzelf een vergunning aan te vragen.
- De werkgever dient een werkgeversverklaring en het sofi-nummer van de betreffende werknemer te overleggen.
- Door de werkgever dient aangetoond te worden dat de werknemer in het bezit is van een motorvoertuig door overlegging van een kopie van het kentekenbewijs van de werknemer. Deze gegevens worden met de gegevens van het RDW gecontroleerd. Indien sprake is van een brommobiel dient een kopie van het verzekeringsbewijs van de werknemer te worden overgelegd.
- Indien de motorvoertuig niet op naam staat van de werknemer, wordt geen vergunning verleend tenzij de motorvoertuig op naam staat van de partner van deze werknemer.

- Het bedrijf dient aan te tonen ingeschreven te staan in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel.

Binnen gebied:

- Het bedrijf dient aan te tonen ingeschreven te staan in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en gevestigd te zijn in het betaald parkeergebied.

Buiten gebied:

- Het bedrijf dient aan te tonen ingeschreven te staan in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel
- Het bedrijf dient aan te tonen dat werkzaamheden in het betaald gebied worden uitgevoerd.

Geldigheid:

- Parkeerzones A, B, C, D en E zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende tekeningen met de kenmerken 2012-pb-bg-006, 2012-pb-baz-004, 2012-pb-egmaz-005, 2012-pb-sch-004.

Bergen

Gevestigd in	Geldig in
A	B, D, E
B	B, D, E
D	B, D, E
E	B, D, E
Parkeren niet mogelijk op aanvraagadres, binnen betaald parkeergebied	B, D, E
Buiten betaald parkeergebied	In de zone waar de werkzaamheden worden verricht met uitzondering van A

Bergen aan Zee

Gevestigd in	Geldig in
A	B, D
B	B, D
D	B, D
Parkeren niet mogelijk op aanvraagadres, binnen betaald parkeergebied	B, D
Buiten betaald parkeergebied	In de zone waar de werkzaamheden worden verricht met uitzondering van A

Schoorl

Gevestigd in	Geldig in
A B	B B
Parkeren niet mogelijk op aanvraagadres, binnen betaald parkeergebied	B
Buiten betaald parkeergebied	In de zone waar de werkzaamheden worden verricht met uitzondering van A

Egmond aan Zee

Gevestigd in	Geldig in
A B C D	B, C, D B, C, D B, C, D B, C, D
Buiten betaald parkeergebied	In de zone waar de werkzaamheden worden verricht met uitzondering van A

Aantal

- Maximaal 1 per werknemer

Uitvoering

- Op kenteken, niet meer dan 1 kenteken op een vergunning. Indien het een brommobiel betreft: het kenteken, dan wel het nummer van het verzekeringsplaatje.

Artikel 7 Tijdelijke bedrijfsvergunningen

Voorwaarden:

- De aanvraag voor een vergunning voor een werknemer kan uitsluitend door de werkgever plaatsvinden.
- Ook voor de werkgever is het mogelijk voor zichzelf een vergunning aan te vragen.
- De werkgever dient een werkgeversverklaring en het sof-nummer van de betreffende werknemer te overleggen.
- Door de werkgever dient aangetoond te worden dat de werknemer in het bezit is van een motorvoertuig door overlegging van een kopie van het kentekenbewijs van de werknemer. Deze gegevens worden met de gegevens van het RDW gecontroleerd. Indien sprake is van een brommobiel dient een kopie van het verzekeringsbewijs van de werknemer te worden overgelegd.
- Indien de motorvoertuig niet op naam staat van de werknemer, wordt geen vergunning verleend tenzij de motorvoertuig op naam staat van de partner van deze werknemer.
- Het bedrijf dient aan te tonen ingeschreven te staan in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel.
- Het bedrijf dient aan te tonen dat werkzaamheden van tijdelijke aard op een locatie in het betaald parkeergebied worden uitgevoerd.

Geldigheid:

- Parkeerzones A, B, C, D en E zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende tekeningen met de kenmerken 2012-pb-bg-006, 2012-pb-baz-004, 2012-pb-egmaz-005, 2012-pb-sch-004.

Bergen

Plaats werkzaamheden	Geldig in
A	A, B, D, E
B	B
D	D
E	E
Locatie valt niet in een zone maar wel binnen betaald parkeergebied	B,D,E

Bergen aan Zee

Plaats werkzaamheden	Geldig in
A	A, B, D
B	B
D	D
Locatie valt niet in een zone maar wel binnen betaald parkeergebied	B,D

Schoorl

Plaats werkzaamheden	Geldig in
A	^, 2
B	2
Locatie valt niet in een zone maar wel binnen betaald parkeergebied	2

Egmond aan Zee

Plaats werkzaamheden	Geldig in
A	A, B, C, D
B	B
C	C
D	D

Aantal

- Maximaal 1 per werknemer

Uitvoering

- Op kenteken van werknemer, niet meer dan 1 kenteken op een vergunning. Indien het een brommobiel betreft: het kenteken, dan wel het nummer van het verzekeringsplaatje.
- Per week met een maximum van 6 weken

Artikel 8 Verblijfsrecreantenvergunning

Voorwaarden:

- Hotel- en pensionhouders alsmede particuliere verhuurders kunnen voor hun gasten vergunningen aanvragen.
- Het hotel, pension of te verhuren kamer(s)/ appartement/ zomerhuis dient gevestigd te zijn binnen het betaald parkeergebied.
- Vergunning kan alleen verstrekt worden indien toeristenbelasting of forensenbelasting wordt betaald.
- Bij permanente bewoning is geen vergunning mogelijk.

Geldigheid:

- Parkeerzones A, B, C, D en E zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende tekeningen met de kenmerken 2012-pb-bg-006, 2012-pb-baz-004, 2012-pb-egmaz-005, 2012-pb-sch-004.

Bergen

Gevestigd in	Geldig in
A	B, D, E
B	B, D, E
D	B, D, E
E	E
Parkeren niet mogelijk op aanvraagadres, binnen betaald parkeergebied	B, D, E

Bergen aan Zee

Gevestigd in	Geldig in
A	B, D
B	B, D
D	B, D
Parkeren niet mogelijk op aanvraagadres, binnen betaald parkeergebied	B, D

Schoorl

Gevestigd in	Geldig in
A	B
B	B
Parkeren niet mogelijk op aanvraagadres, binnen betaald parkeergebied	B

Egmond aan Zee

Gevestigd in	Geldig in
A	C, D
B	B, C, D
C	C, D
D	C, D

Aantal

- Maximaal 1 per verhuurde kamer. Voor zomerhuizen, appartementen kan slechts 1 vergunning worden verkregen ongeacht het aantal kamers.

Uitvoering

- Op postcode en huisnummer van aanvrager, voor een ieder te gebruiken.

Artikel 9 Strandhuisjesvergunning

Voorwaarden:

- De aanvrager dient eigenaar te zijn van een strandhuisje en dient dit aan te tonen door overlegging van een kopie van het eigendomsbewijs.
- De aanvrager dient lid te zijn van kampeervereniging "Van Speyck" of "De Golfbreker"

Geldigheid:

- Parkeerzones A, B, C, D en E zoals aangegeven op de bij dit besluit behorende tekeningen met de kenmerken 2012-pb-bg-006, 2012-pb-baz-004, 2012-pb-egmaz-005, 2012-pb-sch-004.

Egmond aan Zee

Locatie	Geldig in
Buiten betaald parkeergebied (strandhuisje)	C, D

Aantal

- Maximaal 1 per strandhuisje

Uitvoering

- Op nummer strandhuisje en naam kampeervereniging, voor een ieder te gebruiken

Artikel 10 Inwerkingtreding

Deze nadere regels treden in werking op 1 januari 2012. Op dat tijdstip vervalt het besluit "Nadere regels behorende bij artikel 4 van de parkeerverordening 2009 (Nadere regels 2011)" van 7 december 2010.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het college van de gemeente Bergen op 1 november 2011
de secretaris, de burgemeester,

drs. W.J.M. Bierman

drs. H. Hafkamp

P