

## MEMO van college aan de raad

datum : 8 februari 2011  
aan : Gemeenteraad  
van : College  
onderwerp : Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)  
Portefeuillehouder: A. Hietbrink  
Inlichtingen bij: J. Harmelink

---

### *Inleiding*

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Met deze memo willen wij u informeren over de belangrijkste wijzigingen voor de burgers en ondernemers in de gemeente Bergen en voor de organisatie van de gemeente Bergen.

### *Aanleiding*

De Wabo maakt het voor burgers en bedrijven voortaan mogelijk om via één overzichtelijke procedure en bij één bevoegd gezag toestemming te kunnen vragen voor hun activiteiten op het gebied van (ver)bouw, monumenten, milieu, natuur en ruimte. De Wabo maakt het mogelijk om voor een fysiek project, zoals de oprichting van een bedrijf in een nieuw gebouw, in één keer een integrale vergunningprocedure te doorlopen. Het afwijken van een bestemmingsplan is per 1 oktober een deelactiviteit van de omgevingsvergunning.

### *Wabo ↔ (toekomstige) burgers en ondernemers gemeente Bergen*

Met de Wabo worden ruim 25 vergunningen/toestemmingen vervangen door één omgevingsvergunning. Deze omgevingsvergunning kunnen burgers en ondernemers met één aanvraagformulier bij onze gemeente aanvragen. Digitaal kan via [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl) (met behulp van DigiD) een aanvraag worden ingediend. Als de aanvraag wordt goedgekeurd, ontvangt de aanvrager één omgevingsvergunning, met eenduidige eisen. Voor de vergunningen die in één keer aangevraagd worden is maar één keer bezwaar en beroep mogelijk. Ook is één controlerende instantie verantwoordelijk voor het toezicht en de handhaving.

Voor meer informatie is de brochure 'een omgevingsvergunning aanvragen' bij het Informatie Centrum en op [www.bergen-nh.nl](http://www.bergen-nh.nl) beschikbaar. Deze brochure vindt u als bijlage bij deze memo. De verschillende communicatievormen aan de burgers en ondernemers staan beschreven in ons communicatieplan.

## Met de Wabo wordt de categorie vergunningvrije bouwwerken groter.

Een aan-/uit- of bijgebouw (sinds 1 oktober bijbehorend bouwwerk genoemd) kan vergunningvrij gebouwd worden aan of bij een hoofdgebouw. Voor 1 oktober waren er al veel mogelijkheden om vergunningvrij een woning te vergroten. Deze regels zijn verruimd.



Een bijbehorend bouwwerk kan vergunningvrij bij een bedrijf of openbaar gebouw gebouwd worden. Ook een uitbreiding van bijvoorbeeld een school kan vergunningvrij worden uitgevoerd. De adviescommissie ruimtelijke kwaliteit hoeft hierin geen advies uit te brengen.



Er is binnen de Wabo een categorie gevallen benoemd waarbij het initiatief voor de activiteit bouwen vergunningvrij is. Een initiatief in strijd met het geldend bestemmingsplan is wel omgevingsvergunningplichtig. De aanvraag omgevingsvergunning behoeft in deze gevallen alleen aangevraagd te worden voor de activiteit 'afwijken bestemmingsplan'. Binnen deze categorie is de activiteit 'bouwen' vergunningvrij waardoor een initiatief niet voorgelegd hoeft te worden aan de adviescommissie ruimtelijke kwaliteit.



## Afwijken van bestemmingsplan

Ontwikkelaars, architecten en aannemers wisten dat bij een initiatief voor het bouwen in afwijking van het bestemmingsplan er een vrijstelling en later een ontheffing of projectbesluit nodig

was. Per 1 oktober heeft een initiatief in strijd met het bestemmingsplan een omgevingsvergunning nodig.

Regulier: behandeltermijn **8 weken** (+ eventueel 6 weken)

- Aanvragen in strijd met het bestemmingsplan, die passen binnen de bepalingen van het bestemmingsplan (binneplans afwijken) en waar de gemeente Bergen mee wil werken aan het initiatief.
- Aanvragen in strijd met het bestemmingsplan, maar die passen in een specifiek omschreven categorie ('kruimelgevallenlijst').

Niet tijdig beslissen betekent een omgevingsvergunning van rechtswege.

Uitgebreid: behandeltermijn **26 weken** (+ eventueel 6 weken)

- Overige aanvragen in strijd met bestemmingsplan

Termijn van 26 weken is een termijn van orde, dus *geen* omgevingsvergunning van rechtswege. Binnen 26 weken (of uiterlijke 32 weken) dient een beslissing op de omgevingsvergunning te zijn genomen. Bijvoorbeeld de ter inzage legging van een conceptbesluit dient binnen de termijn zijn afgerond.

Wijkt een aanvraag omgevingsvergunning af van het geldende planologische regime en past deze niet binnen de categorie "kruimelgevallen" dan dient bij een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan de aanvraag een uitgebreide procedure te volgen.

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd gezag voor het nemen van een besluit op een omgevingsvergunning, maar de raad dient bij een uitgebreide procedure een verklaring van geen bedenkingen af te geven. De raad kan besluiten dat een verklaring van geen bedenking niet nodig is en daarom afzien van de deelbevoegdheid. Een argument om af te zien van de deelbevoegdheid is de termijn waarbinnen de aanvraag behandeld wordt zo kort mogelijk te houden. Een onderzoek wel/niet afzien van de deelbevoegdheid is binnen de afdeling Ontwikkeling gestart. Hierin worden de gevolgen (risico's) van het wel of niet afzien van de bevoegdheid onderzocht. Het 2<sup>e</sup> kwartaal van dit jaar volgt er een raadsvoorstel.

## **Wabo** **medewerkers in de gemeente Bergen**

De Wabo is direct merkbaar in de werkzaamheden van de medewerkers in de afdelingen Burgers en Bedrijven, Ontwikkeling en Beheer Openbare Ruimte. Met medewerkers van deze afdelingen is in november 2009 het project Omgevingsvergunning van start gegaan.

### **Fase 1, de voorbereidingsfase, is met de inwerking treden van de Wabo (1 oktober 2010) afgerond.**

In deze fase is loket 3 geschikt gemaakt als omgevingsloket, zijn verordeningen Waboproof gemaakt en is het delegatie- en mandaatbesluit vastgesteld.

In deze fase is tevens een start gemaakt met een onderzoek naar de mogelijkheden en noodzakelijkheden om digitaal te kunnen werken. Aanvragen kunnen door de gemeente digitaal via het omgevingsloket worden ontvangen.

Eén van de gevolgen van de Wabo is een aanpassing van de software voor het behandelen van een aanvraag van een omgevingsvergunning. Vanuit het project is een werkgroep aan de slag gegaan met het maken van een keuze voor een Wabo softwareapplicatie voor de gemeente Bergen. Op basis van een programma van eisen is er een aanbesteding uitgeschreven waarop drie leveranciers zijn uitgenodigd voor een presentatie. In de afweging is ook de huidige software meegenomen. Uit de inschrijving, de interne sessies en de gegeven demo's van de leveranciers blijkt dat de voorkeur van de werkgroep naar de softwareapplicatie SBA uitgaat.

**Fase 2, de implementatiefase, is sinds 1 oktober 2010 van start gegaan.**

Sinds 1 oktober zijn er 17 reguliere omgevingsvergunningen verleend binnen de 8 weken.

	Omgevingsvergunning	Reguliere bouwverg	Lichte bouwverg	Fase 1 bouwverg	Fase 2 bouwverg	Principe	Schetspl	sloopverg
Ingediende aanvragen	51*							
Verleend binnen termijn	17	22	7	1	7	17	3	8
Van rechtswege			1					
Buiten behandeling	2	3	2	1				

\* aantal is zonder omgevingsvergunning activiteit kap.

Projectteam Wabo fase 2 is medio oktober van start gegaan. De leden zijn verantwoordelijk voor het aanpassen van werkprocessen die direct te maken hebben met de Wabo. De werkprocessen bestaan uit diverse taken en per taak wordt de verantwoordelijkheid benoemd met daarbij de taakinhoud en de taakinstructie. In de werkprocessen worden verwijzingen gemaakt naar de wet- en regelgeving en naar beleidsnotities en protocollen. Deze werkprocessen worden tevens gebruikt om de software van SBA te implementeren.

In de werkprocessen wordt de gewenste werkwijze beschreven. Het werken conform die nieuwe werkwijze en het werken met nieuwe software zal in 2011 extra druk bij de medewerkers van de afdelingen Burgers en Bedrijven, Ontwikkeling en Beheer Openbare Ruimte leggen. Interne communicatie heeft onze aandacht. De verschillende communicatievormen zijn vastgelegd in ons communicatieplan.

**Fase 3, de borgingsfase, zal in het tweede kwartaal van 2011 van start gaan.**

Hierover wordt u in het tweede kwartaal van 2011 nader geïnformeerd.



gemeente BERGEN



## Gemeente Bergen

### Bezoekadres:

Jan Ligthartstraat 4  
1817 MR Alkmaar

### Postdres:

Postbus 175  
1860 AD Bergen

Telefoon: (072) 888 00 00  
Fax: (072) 888 01 00  
E-mail: [info@bergen-nh.nl](mailto:info@bergen-nh.nl)  
Website: [www.bergen-nh.nl](http://www.bergen-nh.nl)

### Openingstijden:

Maandag, donderdag en vrijdag:	08.30 – 12.30 uur
Dinsdag en woensdag:	08.30 – 16.30 uur
Donderdagavond:	17.00 – 20.00 uur

Wie wil bouwen of verbouwen of iets anders aan zijn omgeving wil veranderen, heeft vaak een vergunning nodig. Bijvoorbeeld voor het bouwen of slopen van een woning, het kappen van een boom of het aanleggen van een inrit. Sinds 1 oktober 2010 kunt u veel van deze vergunningen in één keer, in één procedure aanvragen.



#### Van veel naar één

Met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) worden ruim 25 vergunningen vervangen door één omgevingsvergunning. Deze omgevingsvergunning vraagt u met één aanvraagformulier bij de gemeente aan, digitaal of op papier. Als uw aanvraag wordt goedgekeurd, ontvangt u één omgevingsvergunning, met eenduidige eisen. Voor de vergunningen die u in één keer aanvraagt is maar één keer bezwaar en beroep mogelijk. Ook is één controlerende instantie verantwoordelijk voor het toezicht en de handhaving. Met de Wabo wordt bovendien de categorie vergunningvrije bouwwerken groter.

#### Aanvraagmogelijkheden

Met de komst van de omgevingsvergunning kunt u uw benodigde vergunningen in één keer aanvragen. Dat is praktisch, maar u bent het niet verplicht. U mag ook voor alle activiteiten die u gaat uitvoeren, zoals bouwen, kappen en slopen, een aparte vergunning aanvragen. Het nadeel is dan wel dat u voor alle onderdelen apart een vergunningprocedure moet doorlopen. En dat belanghebbenden bij iedere vergunning bezwaar kunnen aantekenen. Ook kan het dan voorkomen dat u de ene vergunning wel krijgt en de andere niet. Zoveel mogelijk in één keer aanvragen bespaart dus tijd en geld.

Complexe projecten, waarbij bijvoorbeeld een milieuvergunning of een wijziging van het bestemmingsplan nodig is of waarbij een monument wordt verbouwd, kennen hun eigen regels. Hierbij is het

niet altijd mogelijk om voor losse activiteiten een vergunning aan te vragen, maar kan bijvoorbeeld weer wel in twee fasen worden aangevraagd. Als dit voor u van toepassing is, kan de gemeente Bergen u hier meer over vertellen.

#### Termijnen

Eenvoudige aanvragen, zoals bouwen, kappen en slopen volgen een reguliere procedure. De beslistermijn is daarbij 8 weken, gerekend vanaf de ontvangstdatum van de aanvraag. Deze termijn kan eenmalig met 6 weken verlengd worden. Als het de gemeente niet lukt om binnen deze termijn een beslissing te nemen, wordt de vergunning van rechtswege verleend.

Complexere aanvragen zoals hierboven beschreven, volgen een uitgebreide procedure. De beslistermijn is daarbij 26 weken. Ook deze termijn kan eenmalig met 6 weken verlengd worden. Bij deze procedure kan de vergunning echter niet van rechtswege worden verleend.

#### Stappen in het aanvraagproces

Bij het aanvragen van een omgevingsvergunning volgens de reguliere procedure worden in grote lijnen de volgende stappen doorlopen:

**Stap 1** - U dient uw aanvraag in bij de gemeente. Dit kan op papier of digitaal. Als u digitaal wilt indienen gaat u naar de website van de gemeente Bergen: [bergen-nh.nl](http://bergen-nh.nl), of rechtstreeks naar het Omgevingsloket online: [omgevingsloket.nl](http://omgevingsloket.nl).

**Stap 2** - De gemeente stuurt een bericht van ontvangst en publiceert de aanvraag in de huis-aan-huisbladen De Duinstreek, Bergens Nieuwsblad, Contact met de Egmond en op de website [bergen-nh.nl](http://bergen-nh.nl). Ook controleert de gemeente of de aanvraag compleet is. Als blijkt dat er nog stukken ontbreken, wordt u hierover geïnformeerd. De gemeente zal daarbij aangeven binnen welke termijn u de ontbrekende stukken alsnog kunt aanleveren.

**Stap 3** - De gemeente beoordeelt uw aanvraag inhoudelijk en kijkt of uw aanvraag aan alle wettelijke eisen voldoet. Zo kan er onder meer gekeken worden naar regels uit het bestemmingsplan en de welstandsnota. Gaat u bouwen, dan wordt uw aanvraag ook getoetst aan de technische eisen uit het Bouwbesluit (brandveiligheid, ventilatie, etc.).

**Stap 4** - De gemeente laat u binnen 8 weken weten of u wel of niet een omgevingsvergunning krijgt. De tijd die u nodig heeft om uw aanvraag compleet te maken (zie stap 2) wordt bij de beslistermijn van de gemeente opgeteld. Heeft u een ingewikkeld project, dan kan de gemeente de beslistermijn eenmalig met 6 weken verlengen. De gemeente publiceert de beschikking op uw vergunning in De Duinstreek, Bergens Nieuwsblad, Contact met de Egmond en op de website [bergen-nh.nl](http://bergen-nh.nl). Belanghebbenden, bijvoorbeeld omwonenden, hebben dan nog maximaal 6 weken de tijd om bezwaar in te dienen. Daarna is uw vergunning definitief.

#### Uitzonderingen

De omgevingsvergunning voegt ruim 25 vergunningen samen.

Vaak volstaat voor uw project daarom deze ene vergunning. Maar soms heeft u nog een vergunning nodig die niet meegaat in de omgevingsvergunning. Een terras- of evenementenvergunning moet u bijvoorbeeld nog apart aanvragen. En bouwt u op of bij een dijk of waterloop, dan heeft u toestemming nodig van het Waterschap. Het is daarom verstandig in deze gevallen contact op te nemen met de gemeente Bergen.

#### Vergunningvrij bouwen

Met de Wabo wordt de categorie vergunningvrije bouwwerken groter. Mogelijk heeft u voor uw bouwplan dus geen vergunning nodig. Het ministerie van VROM heeft 8 brochures gemaakt over veelvoorkomende bouwwerken, zoals dakkapellen, schotelantennes, erfafscheidingen en aanbouwen. In deze brochures leest u wanneer dit soort bouwwerken vergunningvrij is en wanneer niet. De brochures vindt u op de website [rijksoverheid.nl/omgevingsvergunning](http://rijksoverheid.nl/omgevingsvergunning).

#### Meer informatie

Wilt u meer informatie over omgevingsvergunningen?

Kijk op de websites:

- Omgevingsloket online ([www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl));
- website gemeente Bergen ([www.bergen-nh.nl](http://www.bergen-nh.nl));
- website VROM ([www.omgevingsvergunning.vrom.nl](http://www.omgevingsvergunning.vrom.nl)).

#### U kunt de gemeente Bergen ook bellen of e-mailen:

telefoonnummer (072) 888 00 00 of e-mailadres [omgevingsvergunning@bergen-nh.nl](mailto:omgevingsvergunning@bergen-nh.nl).



#### Vergunningcheck op omgevingsloket.nl

In het Omgevingsloket online kunt u een vergunningcheck doen. U voert dan uw locatie en werkzaamheden in. Vervolgens ziet u of u vergunningplichtig of meldingplichtig bent, of geen van beide. Nadat u de check heeft doorlopen kunt u uw aanvraag doen. Dit kan op papier (door een formulier op maat uit te printen) of digitaal. Het systeem vertelt u welke gegevens u moet invullen en welke documenten u moet aanleveren (uploaden). Voor het digitaal aanvragen van een omgevingsvergunning of het doen van een melding heeft u een DigiD inlogcode nodig.