

MEMO van college aan de raad

datum : 13 december 2011
aan : Gemeenteraad
van : College
onderwerp : procedurele stappen rondom de huisvesting Veiligheidsregio,
GGD en Politie NHN
Portefeuillehouder : H. Hafkamp/J. Luttk-Swart
Inlichtingen bij : L. Schaefers

Aanleiding

- De memo geeft uitvoering aan rol van het college om de gemeenteraad actief te informeren.

Kernboodschap

- In de gezamenlijke vergadering van de algemeen besturen van de Veiligheidsregio NHN en GGD en het Regionaal College Politie op 14 oktober 2011 is ingestemd met de verdere voorbereidingen van de planontwikkeling rondom de gezamenlijke huisvesting van de drie organisaties. In de brief van 11 november 2011 van de bestuurlijk portefeuillehouder huisvesting bent u nader geïnformeerd over:
 - de overwegingen per dienst die geleid hebben tot het gezamenlijk voornemen te komen tot nieuwbouw;
 - het besluitvormingsproces;
 - de gevolgen van de centralisatie voor de dienstverlening in de regio en individuele gemeente.
-

Toelichting.

Het realiseren van een gezamenlijke nieuwbouw is een omvangrijk project. Complicerende factoren zijn dat zowel de GGD als de VRNHN vorm zijn gegeven in gemeenschappelijke regelingen. En dat de Politie NHN straks opgaat in de Nationale Politie. Ook is de locatie van de Gemeenschappelijke Meldkamer bespreekpunt als straks het nieuwe politiedistrict bestaat uit Kennemerland, Zaanstreek-Waterland en Noord-Holland Noord. De vraag is hoe hier vinger aan de pols te houden en te zorgen dat er geen onnodige financiële risico's ontstaan. Diverse gemeenten hebben hierover de nodige vragen gesteld die voor zover mogelijk zijn beantwoord door de portefeuillehouder huisvesting voor de vergadering van 14 oktober. Bergen heeft in deze vergadering ook het nodige voorbehoud gemaakt ten aanzien van de besluitvorming. Samenvattend:

“Het karakter van de besluitvorming op 14 oktober 2011 hield in dat gevraagd werd het mandaat van de dagelijkse besturen te bevestigen zodat zij het voorbereiden van een Europese Aanbesteding ter hand kunnen nemen. De voorbereiding daarvan bedraagt naar schatting zes maanden. Op dat moment zijn de nu nog ontbrekende standpunten omtrent de inrichting van de Nationale politie en Gemeenschappelijke Meldkamer Noord-West

Nederland bekend. Een belangrijk beslismoment vormt het moment waarop de vraag feitelijk in de markt wordt uitgezet. Daarna kan op basis van die aanbesteding een partij worden gezocht die de opdracht daadwerkelijk aanneemt. Op dat moment volgt de definitieve besluitvorming (Go / No-Go) voor het project gezamenlijke nieuwbouw. Hierover zal tijdig worden gecommuniceerd met de algemeen besturen en Regionaal College”.

Wij gaan er voor zorgen dat wij de desbetreffende stukken op tijd ontvangen en aan u kunnen voorleggen zodat wij uw zienswijze mee kunnen nemen in de besluitvorming.

De planvorming heeft geen gevolgen voor panden binnen de gemeente Bergen.

Bijlage:

- Brief Planvorming nieuwbouw d.d. 11 november 2011.

Aan de gemeenteraden van
Noord-Holland Noord

| | | | |
|------------------------|-------------------|------------------|-----------------------------------|
| Datum | 11 november 2011 | Telefoon | 06 23 834 738 |
| Onze referentie | U2011/974/CKA/sdu | E-mail | ckaandorp@veiligheidsregio-nhn.nl |
| Uw referentie | - | Bijlagen | - |
| Uw brief van | - | Onderwerp | Planvorming nieuwbouw |

Geachte leden van de raad,

Op 14 oktober 2011 heeft in een gezamenlijke vergadering van de Algemeen Besturen/Regionaal College van de GGD Hollands-Noorden, de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en het regionaal politiekorps Noord-Holland Noord besluitvorming plaatsgevonden met betrekking tot de planvorming nieuwbouw ten behoeve van genoemde organisaties, nader aan te duiden als "de diensten". In deze gezamenlijke bestuursvergadering heb ik toegezegd de gemeenteraden schriftelijk te informeren omtrent de planvorming. Hierbij zal ik mij richten op drie aspecten. Hoe is het plan tot stand gekomen en welke overwegingen (per dienst) hebben geleid tot het voornemen te komen tot gezamenlijke nieuwbouw. Ten tweede wil ik u inzicht verschaffen in de besluitvorming en tot slot zal ik nader ingaan op de gevolgen van centralisatie voor de dienstverlening in de regio en uw gemeente. Bij dit alles maak ik deels gebruik van de in het afgelopen jaar aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten in Noord-Holland Noord toegezonden informatie.

Aanleiding

In september 2009 is door de ambtelijke organisatie van de gemeente Alkmaar een nota aan het college van Burgemeester en wethouders geconcipeerd. Deze notitie betrof een eerste verslag van de verkenning naar de mogelijkheid om te komen tot nieuwbouw op de zogenaamde Nuon-locatie gelegen aan de Helderseweg te Alkmaar. Bij voorkeur ten behoeve van de regiopolitie, GGD en Veiligheidsregio. De notitie was primair bedoeld als advies om verder te gaan met het ontwikkelen van de projectopzet. Collega P. Bruinooge heeft in de vergadering van het dagelijks bestuur van 4 juni 2009 melding gemaakt van het onderzoek naar de ontwikkeling van de Nuon-locatie.

Om mogelijke belangenverstremeling te vermijden, collega Bruinooge is immers tevens voorzitter van het Algemeen Bestuur/Regionaal College en korpsbeheerder, heb ik op zijn verzoek de taak als bestuurlijk portefeuillehouder Huisvesting van hem overgenomen. Daarmee werd het onderwerp nieuwbouw regiopolitie, GGD en veiligheidsregio bestuurlijk aangemeld.

Intentieverklaring

De besturen en directies van de diensten hebben voor aanvang van het uitvoeren van het haalbaarheidsonderzoek op 6 oktober 2010 een intentieverklaring ondertekend. De hoofdlijnen van deze intentieverklaring kunnen als volgt worden samengevat:

Partijen bij deze intentieverklaring wensen tot uitdrukking te brengen dat zij gezamenlijk werken aan de verdere oriëntatie naar de totstandkoming van gezamenlijke nieuwbouw voor politie NHN, GGD Hollands-Noorden en Veiligheidsregio NHN in de gemeente Alkmaar en dat zij naar het uiteindelijk realiseren of laten realiseren en exploiteren een haalbaarheidsonderzoek uitvoeren in de vorm van een definitiestudie.

De definitiestudie wordt afgesloten met het uitbrengen van het onderzoeksrapport inclusief een plan van aanpak tot realisatie van de gezamenlijke nieuwbouw.

In de intentieverklaring is voorts afgesproken,

- De begeleiding van de definitiestudie is in handen van een stuurgroep bestaande uit de portefeuillehouder van het algemeen bestuur/regionaal college, de heer K.F. Schuiling, de voorzitter van het bestuur van de GGD Hollands-Noorden, mevrouw L. Wagenaar-Kroon, de directeur Intake regiopolitie Noord-Holland Noord, de heer J. Oost, de directeur GGD Hollands-Noorden, de heer N. Plug en de algemeen directeur Veiligheidsregio NHN, de heer J.V.T.M. Stierhout;
- De stuurgroep legt verantwoording af aan de dagelijks besturen van de GGD, politie en Veiligheidsregio.

Overwegingen

In de intentieverklaring zijn in z'n algemeen en per dienst de overwegingen opgenomen op basis waarvan zij de intentie uitspreken om te komen tot gezamenlijke nieuwbouw.

Overwegingen algemeen

Partijen wensen tot uitdrukking te brengen dat zij gezamenlijk werken aan de verdere definitie naar de totstandkoming van gezamenlijke nieuwbouw. Gezamenlijke nieuwbouw past in de (wettelijke) doelstelling die partijen vraagt om intensivering van de samenwerking in de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het gemeenschappelijk doel gaat uit van gezamenlijke nieuwbouw met behoud van de eigen identiteit.

Overwegingen regionaal politiekorps Noord-Holland Noord

1. Initiatief van de gemeente Alkmaar om ten behoeve van de ontwikkeling van het gebied Overstad de haalbaarheid te onderzoeken van het verwerven van het politiebureau aan het Mallegatsplein te Alkmaar;
2. De ontwikkelde visie op huisvesting waarvan concentratie van operationele en ondersteunende functies een belangrijke pijler vormt en waarbij het aantal politielocaties in en nabij Alkmaar wordt teruggebracht van zes naar een;
3. Herijking van het serviceconcept van de politie NHN- ingegeven door de veranderde eisen van de omgeving, door een grotere mobiliteit en digitalisering- richt zich onder meer op de ontwikkeling van vernieuwde servicenormen, op ontwikkeling van een fysiek inrichtingsconcept voor de publieksfuncties, op verbetering van de informatievoorziening aan burgers en bestuur én op de realisatie van eenduidige en consistente bureauopenstellingen om de voorspelbaarheid van de dienstverlening te vergroten;
4. Versterking van de samenwerking met de Veiligheidsregio NHN;
5. De urgentie van het behalen van kostenbesparing.

Overweging GGD Hollands-Noorden

1. De huidige door de fusie in 2007 en overname van de Jeugdgezondheidszorg 0-4 jarigen per 1 januari 2010 ontstane situatie is suboptimaal, de zogenaamde BackOffice (medewerkers die geen direct klantencontact hebben) zijn verdeeld over drie locaties;
2. Door de Wet op de Veiligheidsregio's en de aanstaande wijziging van de Wet Publieke Gezondheid krijgen de organisaties Geneeskundige Hulp bij Ongevallen en Rampen (GHOR) en GGD formeel een relatie met elkaar. Voor een effectieve samenwerking is fysieke nabijheid daarvoor essentieel;
3. Door de ontwikkeling van de Centra Jeugd en Gezin wordt de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg op andere locaties vormgegeven;
4. De relatief hoge kosten voor huisvesting maken het nodig om de huisvesting meer efficiënt in te richten. Door de centrale BackOffice met twee uitvoeringslocaties te combineren kan aanzienlijk voordeel worden geboekt. Met nadruk wordt gesteld dat het hier alleen de huisvesting betreft van niet klantgebonden contacten en dat alle klantgebonden contacten van de GGD Hollands-Noorden decentraal blijven gehuisvest.

Overwegingen Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

1. De Veiligheidsregio NHN is binnen Alkmaar gehuisvest op twee locaties, het Regiohuis en de v/m brandweerkazerne Nollenoor. Als gevolg van een gewijzigde functie van het Nollenoor is onderzoek verricht naar huisvesting van de gehele Veiligheidsregio in het Nollenoor. Conclusie is dat het pand slechts na een forse investering geschikt is te maken voor huisvesting van de gehele veiligheidsregio NHN;
2. De Veiligheidsregio is belast met de coördinatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in Noord-Holland Noord. De inrichting van de diverse Regionale Crisis Centra (veiligheidsregio, politie, GGD en bestuur) kan aanzienlijk worden verbeterd en verder geprofessionaliseerd;
3. Door de Wet op de Veiligheidsregio's en de aanstaande wijziging van de Wet Publieke Gezondheid krijgen GHOR en GGD formeel een relatie met elkaar. Voor een effectieve samenwerking is fysieke nabijheid daarvoor essentieel;
4. Versterking van de samenwerking met de politie NHN.

Uitkomsten definitiestudie

De uitkomsten van de definitiestudie zijn:

- de Nuon locatie als voorkeurslocatie* aan te merken;
- het ruimtelijk programma van eisen (op hoofdlijnen) leidt tot een aanmerkelijke verlaging van het benodigd aantal vierkante meters;
- nieuwbouw bij voorkeur gerealiseerd kan worden op basis van Publiek Private Samenwerking met bijbehorend Design, Built, Finance, Maintain, Operate (DBFMO) contract;
- realisatie van gezamenlijke nieuwbouw leidt tot een besparing op de huisvestingskosten van ten minste 20% voor de de GGD en Veiligheidsregio gezamenlijk en de regiopolitie Noord-Holland Noord.

Op basis van deze uitkomsten hebben mevrouw L. Wagenaar-Kroon en ondergetekende de dagelijks besturen van de diensten verslag uitgebracht en als volgt geadviseerd:

- Te besluiten dat nieuwbouw wordt gerealiseerd op de Nuon-locatie, Helderseweg te Alkmaar;
- Te besluiten tot vaststelling van de hoofdlijnen opgenomen in het ruimtelijk en technisch programma van eisen;
- Te besluiten tot realisatie nieuwbouw op basis van PPS met bijbehorende DBFM(O) contractvorm met een looptijd van 20 jaar;
- Te besluiten tot het verlenen van mandaat aan de stuurgroep de gezamenlijke nieuwbouw te realiseren onder de voorwaarde dat op de gezamenlijke huisvestingskosten van GGD/Veiligheidsregio en regiopolitie ten minste een besparing van 20% op de wordt gerealiseerd.

* Als onderdeel van de definitiestudie is door makelaarskantoor Kuijs Reinder Kakes onderzoek gedaan naar meerdere grondposities en bestaand vastgoed in Alkmaar. Op basis daarvan werden drie locaties als potentieel geschikt aangemerkt. Na terugtrekking van één van de partijen bleven twee locaties beschikbaar. Op basis van ligging, bereikbaar en de juridische mogelijkheden voor de ontwikkeling van de nieuwbouw bleek de Nuon-locatie de meest geschikte locatie.

Besluitvorming

De besturen van de diensten hebben unaniem ingestemd met het voorstel van de dagelijks besturen. Wel is uitdrukkelijk afgesproken dat definitieve besluitvorming (Go/No-Go) over de realisatie van de gezamenlijke nieuwbouw wordt voorgelegd aan de Algemeen Besturen en het Regionaal College.

Dit betekent dat de stuurgroep verder gaat met de planvorming waarbij de ontwikkelingen omtrent de invoering van de Nationale Politie, de ontwikkeling van de Landelijke Meldkamer Organisatie en de regionalisering van de brandweer onderdeel vormen van de planvorming.

Concreet betekent dit dat een projectorganisatie wordt ingericht met als belangrijkste opdracht het voorbereiden van een Europese Aanbesteding. Gunning van de opdracht tot realisatie en dus het aangaan van overeenkomsten met een publieke partij is afhankelijk van de uitkomst van de aanbesteding. Deze wordt getoetst aan het uitgangspunt van reductie van de huisvestingskosten met tenminste 20%. Het voorbehoud van bestuurlijke goedkeuring zal uitdrukkelijk vooraf worden gesteld.

Gevolgen gemeenten

Tijdens de behandeling van het voorstel op 14 oktober 2011 zijn vragen gesteld over de gevolgen van de planvorming voor de lokaal georganiseerde dienstverlening. Ofwel: welke onderdelen verhuizen bij realisatie van de nieuwbouw naar Alkmaar en welke dienstverlening blijft lokaal georganiseerd.

Regiopolitie

De nieuwbouw heeft voor de lokale politiezorg geen gevolgen. Immers, de scope ligt op centralisatie van de in Alkmaar gevestigde korpsonderdelen. De afdeling Alkmaar binnen het domein opsporing en handhaving maakt onderdeel uit van de planvorming. Deze afdeling is thans ondergebracht in het politiebureau aan het Mallegatsplein te Alkmaar. Een centraal cellencomplex maakt tevens deel uit van de nieuwbouw. Als gevolg daarvan zal in de politiebureaus in Hoorn en Den Helder niet langer sprake zijn van het onderbrengen van aangehouden personen/arrestanten voor de duur van langer dan 6 uur.

GGD

De nieuwbouw heeft voor de lokaal uitgevoerde medische en sociale geneeskundige taken van de GGD geen consequenties. In onderstaand overzicht is per functie aangegeven waar deze thans worden uitgevoerd en na realisatie van de nieuwbouw worden uitgevoerd.

| Afdelingen | Huidige situatie | Nieuwe situatie |
|---|------------------|-----------------|
| Directie, Staf, Sociaal Medische Gezondheid Zorg Gezondheid Bevordering en Onderzoek | Schagen | Alkmaar |
| Jeugdgezondheidszorg (administratie) | Schagen | Alkmaar |
| Jeugdgezondheidszorg 0 – 19 jarig | Schagen | Schagen (CJG)* |
| Infectieziekte en Milieu | Schagen | Schagen (CJG) |
| Infectieziekte en Milieu (sub afdelingen) | Hoorn | Alkmaar |
| Infectieziekte en Milieu | Alkmaar | Alkmaar |
| Jeugd Gezondheid Zorg, Infectieziekte en Milieu (spreekuurfunctie) | Hoorn | Hoorn |
| Sociaal Medische Gezondheid Zorg, Openbare Geestelijke Gezondheid Zorg | Alkmaar | Alkmaar |
| Infectie | | |
| Facilitaire Dienst, ICT, Personeel & Organisatie | Schagen | Alkmaar |

* Centrum Jeugd en Gezin

Veiligheidsregio

De nieuwbouw heeft door de lokaal uitgevoerde taken van de Veiligheidsregio geen consequenties. De ambulancezorg blijft decentraal uitgevoerd vanuit de locaties Texel, Den Helder, Wognum, Wieringerwerf en Hoogkarspel en de Geneeskundige Combinaties (GNK) van de GHOR blijven gestationeerd op hun huidige posities in Alkmaar, Texel, Den Helder en Hoorn. De kantoorfuncties van de Veiligheidsregio worden in de nieuwbouw samengebracht. De stuurgroep heeft de ambitie uitgesproken de meldkamer van de nieuw te vormen politieregio Noord-West Nederland in de nieuwbouw te situeren.

Vervolgstappen

Nu de Algemeen Besturen en het Regionaal College op 14 oktober 2011 hebben ingestemd met de verdere voorbereidingen van de planontwikkeling worden door de stuurgroep de vervolgstappen gezet naar definitieve besluitvorming.

- Inrichting projectorganisatie;
- Bestuurlijk en ambtelijk overleg omtrent ontwikkelingen Nationale Politie en Landelijke Meldkamer Organisatie;
- Ontwikkeling biedingboek Europese Aanbesteding en uitschrijven aanbesteding;
- Analyse resultaten aanbesteding;
- Voorbereiden besluitvorming.

Onderdeel van de definitiestudie vormde het opstellen van de planning voor het gehele traject van voorbereiding tot oplevering. De prognose is (bij een positief bestuurlijk besluit) de nieuwbouw in het eerste kwartaal 2015 in gebruik te nemen.

Communicatie

Vanaf het moment van ondertekening van de intentieverklaring in oktober 2010 tot de bestuurlijke advisering in oktober 2011 heb ik periodiek, schriftelijk de colleges van burgemeester en wethouders in onze regio op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen in dit dossier. Deze lijn zet ik graag door tijdens de volgende fase van de planvorming en zal dan ook de colleges periodiek informeren.

Ik hoop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd omtrent de ontwikkelingen in de planvorming gezamenlijke nieuwbouw en u het vertrouwen te hebben gegeven dat deze geen nadelige invloed heeft op de plaatselijke zorg op de drie taakgebieden in uw gemeente.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Koen Schuiling'. The signature is written in a cursive style with a large, sweeping flourish at the end.

Koen Schuiling
Bestuurlijk portefeuillehouder huisvesting